



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. ~~1104-467~~

Chișinău

«22» septembrie 2010

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la prevenirea și combaterea dopajului în sport, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.865 din 22 septembrie 2010 (inițiativă legislativă nr.1729 din 8 iunie 2010).

Anexă: Hotărârea Guvernului în limbile de stat și rusă – 2 ex.;
Avizul în limba de stat – 1 ex.

Ministru de Stat

Victor BODIU

ex. I Scutelnic
250-492

| |
|-------------------------|
| Registrul de circulație |
| no. al documentului |
| 2554 |
| data |
| 22.09.10 |



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 865

din 22 septembrie 2010

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
cu privire la prevenirea și combaterea dopajului
în sport**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Prim-ministru

VLADIMIR FILAT

Contrasemnarea



Ministrul tineretului
și sportului

Ion Cebanu

Ministrul muncii, protecției
sociale și familiei

Valentina Buliga

Ministrul sănătății

Vladimir Hotineanu

Ministrul finanțelor

Veaceslav Negruța

Ministrul justiției

Alexandru Tănase

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 865
din 22 septembrie 2010

AVIZ
asupra proiectului de lege cu privire la prevenirea
și combaterea dopajului în sport

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la prevenirea și combaterea dopajului în sport, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.1729 din 8 iunie 2010) de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, și, în urma avizării de către autoritățile interesate, comunică susținerea acestuia.

Proiectul de lege are drept scop prevenirea și combaterea consumului și traficului de substanțe dopante în sport prin crearea Agenției Antidoping, astfel fiind aplicate prevederile tratatelor internaționale împotriva dopajului în sport la care Republica Moldova este parte.

Actualmente însă, din cauza austerității bugetului de stat, Guvernul este în imposibilitate de a-și asuma angajamente privind crearea de noi instituții.

Totodată, vă aducem la cunoștință că, la momentul actual, Ministerul Tineretului și Sportului perfectează proiectul hotărîrii de Guvern „Cu privire la aprobarea componenței nominale și a Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei Naționale Antidoping”. Activitatea Comisiei menționate va constitui o primă etapă, o experiență în domeniu și, în același timp, va asigura ulterior aplicarea eficientă a prevederilor Legii cu privire la prevenirea și combaterea dopajului în sport. Comisia în cauză va fi o punte de trecere spre fondarea Agenției Antidoping.

În același timp, capitolul II al legii supuse avizării urmează a fi reexaminat conceptual, deoarece din conținutul acestuia nu este clar statutul Agenției Antidoping. Referința la „organizație de stat publică” este incorectă din punct de vedere juridic și nu corelează cu prevederile art. 107 din Constituție, ale Legii cu privire la Guvern, precum și ale Codului civil.

La fel, este de menționat că, în raport cu art. 2 alin. (2) din proiect, acest capitol nu reflectă în deplină măsură aspectele referitoare la competența, drepturile și structura organizatorică ale Agenției, precum și ale altor autorități sau structuri competente. Nu este clar modul în care va fi formată comisia de audiere, comisia de apel etc.

Considerăm oportună introducerea în prezenta lege a unui capitol distinct, care va reglementa procedura depistării încălcărilor antidoping, persoanele care sînt în drept să emită decizii, modul și criteriile de aplicare a sancțiunilor, modul și termenul de contestare a acestora. În acest sens, atragem atenția asupra prevederilor art. 22 alin. (1), în conținutul căreia se face trimitere la existența în prezenta lege a unor prevederi referitoare la procedura de depistare a încălcărilor.

Proiectul de lege stipulează răspunderea în caz de încălcare a normelor antidoping sub dublu aspect: răspunderea contravențională prevăzută în Codul contravențional al Republicii Moldova, precum și răspunderea și sancțiunea cu caracter disciplinar-sportiv: muștrare, descalificare, invalidarea rezultatelor individuale obținute în acea competiție, retragerea medaliei, a punctelor sau a premiilor. Propunem delimitarea în cadrul proiectului a acestor tipuri de răspundere, inclusiv prin excluderea din textul legii a prevederilor referitoare la răspunderea contravențională, deoarece acestea contravin prevederilor Codului contravențional sau dublează conținutul acestuia.

De asemenea, urmează a fi exclus capitolul XV „Infrațiuni”. Noțiunea de infracțiune acoperă doar legislația penală. La calificarea faptelor în calitate de infracțiuni, instanțele de judecată vor aplica prevederile Codului penal și Codului de procedură penală. Alte fapte, care nu cad sub incidența componentelor de infracțiune, prevăzute de Codul penal, nu sînt infracțiuni. Dispozițiile privind infracțiunile, circumstanțele agravante, pedepsele complementare, confiscarea, sancționarea și procedura de contestare nu țin de obiectul proiectului dat.

Prin urmare, se vor exclude toate referințele la fapte care constituie infracțiuni sau contravenții, precum și la pedepsele aplicate, care urmează a fi prescrise doar în Codul penal și, respectiv, în Codul contravențional. Se vor exclude și normele de procedură, care la fel țin de Codul de procedură penală (pentru infracțiuni) și de Codul contravențional (pentru contravenții).

Suplimentar, menționăm că art. 19 lit. e) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative prevede că terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă. Noțiunile care sînt clare în sensul lor uzual sau care sînt definite în literatura de specialitate nu trebuie precizat suplimentar în lege. Mai mult decît atît, unele noțiuni pot fi definite în actele normative subordonate legii în cauză. La fel, nu trebuie incluse în proiect noțiunile a căror definiție ține de alt domeniu de reglementare. În acest sens, considerăm necesară revizuirea listei noțiunilor din art. 4 și excluderea celor de prisos.

Avînd în vedere importanța procesului de prevenire a utilizării și de combatere a dopajului în activitatea sportivă, precum și necesitatea ajustării legislației Republicii Moldova la standardele internaționale din acest domeniu, Guvernul avizează pozitiv proiectul de lege, atenționînd că, pe lîngă modificările propuse, proiectul necesită definitivare de ordin redacțional și tehnico-legislativ.