



14 septembrie 2012

CPE-6 Nr. 188

RAPORT

**la proiectul de lege pentru ratificarea Tratatului între Republica Moldova și
România privind regimul frontierei de stat, colaborarea
și asistența mutuală în probleme de frontieră
(nr.1485 din 28.06.2011)**

Comisia politică externă și integrare europeană a examinat prezentul proiect de lege și constată următoarele.

Tratatul între Republica Moldova și România privind regimul frontierei de stat, colaborarea și asistența mutuală în probleme de frontieră, potrivit alin.1 al art.11 din Legea nr.595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se încadrează în categoria tratatelor internaționale supuse examinării și ratificării de către Parlament.

Tratatul, semnat la 8 noiembrie 2010 la București, se înscrie în categoria acordurilor-tip tehnice privind regimul frontierelor și are ca scop definirea regimului juridic al frontierei între Republica Moldova și România în conformitate cu principiile dreptului internațional și standardele Uniunii Europene.

Tratatul descrie traseul frontierei de stat și modul de marcarea pe teren a acestuia, reglementează întreținerea și gestionarea comună a frontierei și cooperarea între autoritățile de frontieră, stabilește normele privind soluționarea problemelor referitoare la construirea obiectivelor comune la frontieră, modul de gestionare a apelor de frontieră, a podurilor, căilor ferate, șoselelor și altor instalații de comunicații care traversează frontiera de stat. De asemenea, documentul se referă la regimul desfășurării la frontieră a unor activități precum pescuitul, vânătoarea, silvicultura, exploatarea subsolului, protecția mediului, precum și la modul de cercetare și soluționare a încălcărilor regimului de frontieră, etc.

Pentru îndeplinirea obligațiilor ce decurg din Tratat părțile vor constitui o Comisie mixtă pentru verificarea traseului frontierei de stat și întreținerea semnelor de frontieră. Comisia va funcționa în baza unui Regulament aprobat de Guvernele statelor contractante.

Tratatul vine să completeze pachetul de documente juridice, politice și sectoriale încheiate între Republica Moldova și România, actualizând cadrul juridic bilateral și

înscriindu-se în cursul ascendent al relației Chișinău-București din ultimii ani. Ratificarea Tratatului este importantă în contextul cooperării statului nostru cu Uniunea Europeană, în special din perspectiva consolidării credibilității în procesul negocierilor privind liberalizarea regimului de vize.

Majoritatea comisiilor permanente ale Parlamentului au prezentat avizele pozitive, pronunțându-se pentru ratificarea Tratatului. Comisia juridică, numiri și imunități și Comisia mediu și schimbări climatice au propus proiectul în cauză spre dezbateri în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.

Comisia drepturile omului și relații interetnice a concluzionat în avizul său că Tratatul între Republica Moldova și România privind regimul frontierei de stat, colaborarea și asistența mutuală în probleme de frontieră poate fi ratificat doar după semnarea unui document bilateral de demarcare a frontierei moldo-române. În acest sens, este de remarcat faptul că Republica Moldova a devenit parte, ca rezultat al succesiunii URSS, la Tratatul de pace de la Paris semnat la 10 februarie 1947, Tratatul privind regimul de frontieră semnat la Moscova la 25 noiembrie 1945, Convenția privind reglementarea conflictelor și incidentelor la frontieră din 25 noiembrie 1949 ș.a. Conform acestor acte juridice și în baza documentelor de demarcare din 1948 și de redemarcare ulterioară, frontiera de stat moldo-română a fost bine și clar demarcată. Având în vedere faptul că după proclamarea independenței statului nostru nu au intervenit modificări ale liniei frontierei de stat cu România, semnarea unui acord de redemarcare nu este necesară.

Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului a formulat obiecțiile vis-a-vis de conținutul art.6 alin.(1) și alin.(2) și art.25 din Tratat, susținând că acestea sunt în contradicție cu legislația internă. În legătură cu observațiile Direcției juridice menționăm următoarele.

În ceea ce privește obiecțiile referitoare la art.6 al Tratatului, acestea nu mai pot fi luate în considerație, deoarece au la bază prevederile Legii cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr.108 din 17.05.1994, care în prezent nu mai este în vigoare. La 4 noiembrie 2011 a fost adoptată o lege nouă – nr.215, care oferă Republicii Moldova și statelor vecine dreptul de a conveni de comun acord schimbarea traseului frontierei de stat pe sectoarele navigabile și nenavigabile ale apelor de frontieră (art.5 alin.(3)).

Cu referire la art.25 din Tratat, constatăm că nu există nici o contradicție între prevederile acestuia și art.26 alin.(4) din Legea nr.215 din 04.11.2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova. Deși forma de expunere a reglementărilor este diferită, sensul normei juridice este același – de a stabili distanța limită de 20 de metri dintre frontiera de stat și zona de efectuare a lucrărilor de prospectare și exploatare a subsolului.

În contextul celor expuse, cu votul majorității membrilor (6 voturi „pentru” și 3 abțineri exprimate de către deputații Victor Mîndru, Grigore Petrenco și Sergiu Stati), Comisia a decis să propună adoptarea *proiectului de lege pentru ratificarea Tratatului între Republica Moldova și România privind regimul frontierei de stat, colaborarea și asistența mutuală în probleme de frontieră* în prima și a doua lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.

Președintele Comisiei


Igor CORMAN