



30 04 2013

Dz. Nr. 253

AVIZ

la proiectul legii privind regimul special al aflării pe teritoriul
Republicii Moldova a unui autovehicul
(nr.173 din 19.04.2013)

Direcția generală juridică a examinat în regim de urgență proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede o normă de derogare de la prevederile art.69 alin.(1) din Codul vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000, care permite aflarea pe teritoriul Republicii Moldova a autovehiculului de tip Volkswagen-VW, anul fabricării 1998, proprietate a Fundației Filantropice "PRO-HUMANITATE", Germania, pe durata îndeplinirii Memorandumului de parteneriat referitor la recepționarea ajutoarelor umanitare destinate Republicii Moldova din 16.08.2010, încheiat cu Guvernul Republicii Moldova.

Necesitatea înaintării unei norme derogatorii a fost determinată de prevederile art.69 alin.(1) din Codul vamal care prevede că organele vamale stabilesc termenul în care mărfurile și mijloacele de transport de import trebuie să fie reexportate ori să li se atribuie o altă destinație aprobată de vamă. Acest termen nu poate depăși 3 ani de la data plasării mărfurilor și mijloacelor de transport sub regimul de admitere temporară.

3. Este de menționat că, alin.(2) al art.69 din Codul vamal prevede că în împrejurări excepționale, Serviciul Vamal, la cererea argumentată a solicitantului, poate să prelungească termenul specificat la alin.(1) pentru a permite utilizarea autorizată a mărfurilor și mijloacelor de transport.

Considerăm că, în cazul dat, Serviciul Vamal urmează să decidă dacă existența unui Memorandum semnat la nivel de Guvern constituie un argument suficient pentru prelungirea termenului de aflare a mijlocului de transport sub regim vamal de admitere temporară conform prevederilor art.69 alin.(2) din Codul vamal. În acest sens, anterior examinării proiectului de lege în cadrul ședinței plenare a Parlamentului este necesară solicitarea opiniei Serviciului Vamal, sau prezentarea răspunsului acestuia la adresarea solicitantului.

4. Cît privește respectarea procedurii de înaintare a proiectului de lege în raport cu cerințele Legii privind actele legislative, menționăm că, proiectul nu întrunește cerințele necesare privind trăsăturile și calitatea actului legislativ stabilite la art.3 din Legea menționată, care stabilesc în mod expres că actul legislativ are caracter general și impersonal.

Potrivit art.22 alin.(3) din Legea privind actele legislative expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative. Nota informativă la proiectul de lege nu conține informații privind efectuarea expertizei respective.

5. De asemenea, Nota informativă la proiectul de lege nu este însoțită de textul Memorandumului menționat, în temeiul căruia acesta a fost elaborat, precum nu conține nici informații privind termenul de aplicare a Memorandumului.

Faptul dat face dificilă posibilitatea aprecierii de către Parlament a oportunității proiectului de lege, în raport cu consecințele creării unui precedent nefavorabil în practica legislativă a Parlamentului Republicii Moldova.

La examinarea proiectului de lege urmează a se ține cont că această derogare, precum și practica existentă de adoptare a actelor legislative cu caracter individual pot aduce atingere principiului egalității între diferite categorii de subiecți, cărora li se aplică norme de prohibiție sau de limitare în termen.

Astfel, sugerăm examinarea posibilității de completare a Codului vamal cu reglementări exprese privind aplicarea normei art.69 unor categorii de subiecți, activitatea cărora pe teritoriul Republicii Moldova este condiționată de acorduri bilaterale semnate la nivel de Guvern.

6. Cît privește respectarea normelor tehnicii juridice atenționăm următoarele:

- Utilizarea sintagmei "regim special" în titlul proiectului de lege, în contextul normei de derogare de la prevederile Codului vamal, nu este corectă, deoarece legislația vamală nu reglementează asemenea regim vamal. Prin urmare, pentru a exclude tălmăcirile diferite, și întru respectarea prevederilor art.25 și art.19 din legea privind actele legislative, în titlu și în textul proiectului de lege urmează a se expune obiectul principal de reglementare, care este prelungirea termenului de admitere temporară a mijlocului de transport pe teritoriul Republicii Moldova.

- Urmează a se indica denumirea corectă și deplină a Memorandumului și a subiectului menționat în proiect: Memorandum de parteneriat dintre Guvernul Republicii Moldova și Societatea Filantropică United Medical Forces "PRO-HUMANITATE" din Germania.

- În scop de rigoare juridică, termenul de aplicare a normei de derogare necesită a fi indicat expres în textul proiectului de lege.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

Ex. I. Gălușcă
Tel.3-19



Șef Direcție
Ion Creangă