



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/3404 din " 13 " 09 2015

La nr.04-07/1599 din 07 septembrie 2015

Ministerul Mediului

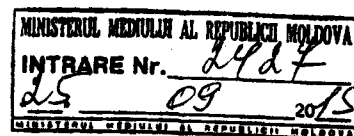
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii pentru modificarea și completarea Legii regnului animal nr.439-XIII din 27 aprilie 1995.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție - 2 file;

Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 1 filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea Legii regnului animal nr.439-XIII din 27 aprilie 1995

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art.73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul urmărește armonizarea Legii regnului animal nr. 439-XIII din 27 aprilie 1995 cu prevederile Directivei 2009/147/CE privind conservarea păsărilor sălbatice.

d. Suficiența argumentării. Autorul elucidează în nota de argumentare că proiectul conține norme care includ măsuri de protecție și conservare a păsărilor migratoare, zonelor de înmulțire, precum și a punctelor de popas de-a lungul rutelor lor de migrare. Totodată, luînd în considerare că păsările migratoare reprezintă patrimoniul comun interstatal și protecția acestora de asemenea este comună au fost introduse prevederi privind interzicerea vînării speciilor de păsări migratoare în perioada de reproducere sau pe parcursul rutei de întoarcere spre zonele de cuibărit, interzicerea utilizării mijloacelor și metodelor folosite pentru capturarea sau omorîrea pe scară largă sau neselectivă a păsărilor, sau care pot produce dispariția pe plan local a unei specii. Considerăm că proiectul legii respectă cerințele impuse de Legea nr.780/2001 privind actele legislative și este oportun spre promovare.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele Ministerului Mediului în vederea reglementării prin prisma Legii cu privire la asociațiile obștești nr.837 din 17.05.1996 a statutului asociațiilor obștești din domeniul regnului animal în Republica Moldova. Interesele prenotate nu sunt în detrimentul interesului public general.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art.8-11 ale Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit căroră autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

La momentul examinării, proiectul era plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului: www.mediu.gov.md, precum și pe portalul www.particip.gov.md.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Galamaga Dorina
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
24 Martie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-1214 din 28.03. 2016
La nr.04-07/538 din 17.03.2016

Ministerul Mediului

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului legii pentru modificarea Legii regnului animal nr.439 din 27.04.1995.

Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție –2 (două) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea Legii regnului animal nr.439-XIII din 27 aprilie 1995 (substituirea cuvântului "societatea" cu cuvântul "asociațiile")

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul a fost elaborat în vederea modificării și completării Legii regnului animal nr.439 din 27.04.1995 și a Anexei nr.1 a acesteia. Astfel, cuvântul „societatea” se propune să fie substituit cu cuvântul „asociațiile”, fiindu-le atribuite declinările necesare. Potrivit autorului, scopul final al proiectului este de a exclude monopolul în Republica Moldova asupra fondului cinegetic, fapt ce va contribui la gestionarea și dezvoltarea eficientă a domeniului respectiv.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică promovarea proiectului. Nota informativă face referire la necesitatea elaborării proiectului, cu evidențierea elementelor noi, scopului și obiectivelor urmărite prin adoptarea modificărilor la Legea regnului animal nr.439 din 27.04.1995.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului vin cu noi măsuri de protecție a păsărilor de apă migratoare, care trebuie să fie conservate în cea mai eficientă manieră în beneficiul generațiilor prezente și viitoare. Prin urmare nu este în detrimentul interesului public general.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Ministerului Mediului, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Art.I pct.4 din proiectul legii –

„d) pentru protecția speciilor de păsări migratoare, în zonele umede de importanță internațională se stabilesc ariile de protecție specială avifaunistică și zonele de protecție speciale ale acestora. Ariile de protecție specială avifaunistică precum și căile de migrare, se stabilesc de către instituțiile științifice ale Academiei de Științe a Moldovei și se aprobă de către autoritatea centrală pentru mediu.

e) terenurile ariilor de protecție specială avifaunistică rămîn la dispoziția deținătorilor, managementul lor realizîndu-se conform planurilor de management aprobate de către autoritatea centrală pentru mediu.”

Autorul operează cu sintagma „autoritatea centrală pentru mediu”, care ar putea crea anumite interpretări la aplicare. În acest sens, pct.2 al Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.847/2009, prevede: „Ministerul Mediului este organul central de specialitate al administrației publice care elaborează și promovează politica statului în domeniul protecției mediului și utilizării raționale a resurselor naturale, managementului deșeurilor, conservării biodiversității, cercetărilor geologice, folosirii și protecției subsolului, hidroameliorației, gospodăririi resurselor de apă, aprovizionării cu apă și canalizare, reglementării activităților nucleare și radiologice, controlului ecologic de stat, hidrometeorologiei și monitoringului calității mediului”. Prin urmare, utilizarea sintagmei selectate de autor nu este judicioasă, deoarece autoritatea centrală în domeniul mediului este Ministerul Mediului.

Recomandarea: Substituirea sintagmei “autoritatea centrală pentru mediu” cu „Ministerul Mediului”.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Lidia Carchilan
Inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție
22 Septembrie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*