



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-5098

Chișinău

16 06 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, proiectul de lege privind modificarea unor acte normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 360 din 10 iunie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă -1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română -20 file și în limba rusă -23 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (7 file);
4. Analiza impactului de reglementare (AIR- 3 file)
5. Avizele și recomandările, în original, recepționate în cadrul avizării și consultărilor publice (16 file);
6. Rapoartele de expertiză, în original (13 file)
7. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege (23 file).
8. Tabel comparativ (37 file)

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>250</u>		
" <u>16</u> "	<u>06</u>	<u>2020</u>
Ora _____		

*Ex.: Vasile Vasiliu
tel.022250-595*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 360

din 10 iunie 2020

Chișinău

Pentru aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Ministrul economiei
și infrastructurii

Ministrul justiției



ION CHICU

Viorica Dumbrăveanu

Serghei Railean

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****privind modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 68-71, art. 505), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se completează cu alineatul (2)² cu următorul cuprins:

„(2)² Inspectoratul de Stat al Muncii exercită controlul de stat asupra activității agenților private și intermediarilor nelicențiați ce realizează activitatea legată de plasarea în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova în condițiile prevăzute de Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj și alte acte normative.”

2. La articolul 4, alineatul (1) se completează cu litera l¹) cu următorul cuprins:

„l¹) realizează supravegherea și controlul activității agenților private și intermediarilor nelicențiați ce desfășoară activitatea legată de plasarea în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova.”

3. La articolul 8, alineatul (1) se completează cu litera g) cu următorul cuprins:

„g) să sesizeze organele de ocrotire a ordinii de drept și de licențiere cu privire la depistarea încălcărilor legislației în domeniul migrației de muncă, în special cu privire la cazurile de trafic și exploatare prin muncă în străinătate, precum și practicarea nelicențiată a activității legate de plasarea în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova.”

4. La articolul 10:

1) denumirea articolului va avea următorul cuprins:

„**Articolul 10.** Obligațiile subiecților supuși controlului”;

2) cuvintele „Angajatorul are următoarele obligații” se substituie cu cuvintele „Subiectul supus controlului are următoarele obligații”.

5. La articolul 11¹ alineatul (1):

1) litera a), după cuvintele „verificarea modului în care angajatorul” se introduc cuvintele „sau agențiile private și intermediarii nelicențiați ce desfășoară activitatea legată de plasarea în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova”, iar după cuvintele „respectă legislația muncii” – cu cuvintele „și legislația în domeniul migrației în scop de muncă”;

2) litera b), după textul „angajatorului (persoanei care acționează în numele acestuia) se introduc cuvintele „și agențiilor private ce desfășoară activitatea legată de plasarea în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova”.

6. La articolul 11³, alineatul (1) se completează cu literele n)-p) cu următorul cuprins:

„n) contractul de intermediere a muncii pentru plasarea cetățenilor Republicii Moldova în străinătate și respectarea condițiilor acestuia;

o) prezentarea de către agențiile private ce desfășoară activitatea de plasare a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate a actelor și rapoartelor de activitate cerute de legislație;

p) intervenția agenției private în acordarea asistenței cerute de lege lucrătorului plasat în străinătate aflat în situație de dificultate, asistența la repatrierea acestuia sau în caz de deces, acordarea asistenței solicitate de lege pentru repatrierea corpului neînsuflețit al acestuia.”

Art. II. – La punctul 12 din anexa la Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595), cu modificările ulterioare, după cuvintele „Respectarea prevederilor legale referitoare la raporturile de muncă” se introduce textul „ , intermedierea muncii și activitatea agențiilor private de plasare în câmpul muncii în străinătate și altor intermediari ai muncii nelicențiați”.

Art. III. – Legea cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj nr. 105/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295–308, art. 448), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2:

1) la alineatul (1), după cuvintele „politica de promovare a ocupării forței de muncă” se introduc cuvintele „și de migrație în scop de muncă”;

2) se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Prezenta lege reglementează modalitățile de intermediere a muncii și angajare în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova, precum și asigură protecția cetățenilor Republicii Moldova aflați în căutarea unui loc de muncă în străinătate sau care desfășoară activitate de muncă în străinătate.”

2. La articolul 3:

1) noțiunile „angajare asistată” și „lucrător emigrant” vor avea următorul cuprins:

„*angajare asistată* – serviciu prestat gratuit persoanelor specificate la art.23 alin.(3) lit.c) de către prestatorii privați de servicii de angajare asistată, în vederea asigurării accesului, obținerii și păstrării unui loc de muncă remunerat pe piața muncii”;

„*lucrător emigrant* – cetățean al Republicii Moldova, cu domiciliul permanent și/sau reședință temporară pe teritoriul țării, care este angajat, urmează a fi angajat sau a fost angajat în vederea prestării unei activități remunerate pe teritoriul statului de destinație”;

2) noțiunea „*intermediar străin*” se abrogă;

3) se completează cu următoarele noțiuni:

„*contract de intermediere a muncii* – contract încheiat între agenție privată și lucrător emigrant, prin care o parte (agenția privată) se obligă față de cealaltă parte (lucrător emigrant) să acționeze în calitate de mijlocitor la stabilirea raporturilor de muncă, prin prestarea serviciilor de intermediere;

intermediar nelicențiat – persoană fizică sau juridică care desfășoară activități de intermediere, în mod similar unei agenții private, fără a deține licență de activitate;

beneficiar străin – angajator, persoană fizică sau juridică sau intermediar din țara de destinație care urmează să angajeze sau în alt mod să plaseze pe piața națională a forței de muncă lucrătorul emigrant;

lucrător independent – lucrătorul emigrant care își desfășoară activitatea economică pe teritoriul statului de destinație în calitate de persoană fizică autorizată, în mod individual și independent, întreprinzător titular al unei întreprinderi individuale sau altei forme de organizare juridică, în condițiile prevăzute de legislația statului de destinație”;

lucrător emigrant sezonier – lucrătorul emigrant care desfășoară activitate de muncă pe teritoriul statului de destinație pentru perioada îndeplinirii unor lucrări sezoniere care, în virtutea condițiilor climaterice, se pot desfășura într-o perioadă anumită a anului;

lucrător emigrant temporar – lucrătorul emigrant angajat în țara de destinație în baza unui contract pe durată determinată, a cărui activitate nu este influențată de aspecte sezoniere de muncă;

tinerii NEET – tinerii în vârstă de 15-29 ani, care nu fac parte din populația ocupată, nu studiază/învață în cadrul sistemului formal de educație și nu participă la nici un fel de cursuri sau alte instruirii în afara sistemului formal de educație”.

3. La articolul 7, alineatul (3) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) întreprinderile sociale și întreprinderile sociale de inserție”.

4. Articolul 9 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În domeniul migrației în scop de muncă, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale are următoarele atribuții de bază:

a) elaborează și promovează politici și actele normative în domeniul migrației de muncă;

b) coordonează, analizează și evaluează politicile în domeniul migrației de muncă;

c) colaborează cu autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și autoritățile competente străine, în scopul managementului migrației de muncă;

d) inițiază, negociază și încheie tratate internaționale în modul stabilit de Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.”

5. Articolul 10:

1) la alineatul (5):

litera a), după cuvintele „ocupării forței de muncă” se introduc cuvintele „și migrației de muncă”;

litera b), după cuvintele „de ocupare a forței de muncă” se introduc cuvintele „și migrației de muncă”;

se completează cu literele l)-o) cu următorul cuprins:

„l) monitorizează activitatea agențiilor private în conformitate cu procedura stabilită de Guvern;

m) sesizează Inspectoratul de Stat al Muncii în cazul depistării încălcărilor și riscurilor întemeiate în procesul de intermediere a muncii realizată de către agențiile private;

n) publică raportul statistic anual cu privire la activitatea agențiilor private;

o) colaborează cu autoritățile competente naționale și internaționale în vederea asigurării respectării legislației în domeniul migrației de muncă”;

2) la alineatul (7) litera i), după textul „autoritățile publice locale,” se introduce textul „întreprinderile sociale și întreprinderile sociale de inserție,”.

6. La articolul 13:

1) în denumirea articolului, după cuvântul „Competențele” se introduce textul „întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție,”;

2) la alineatul (1), după cuvântul „Reprezentanții” se introduce textul „întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție,”;

3) la alineatul (2), cuvântul „Organizațiile” se substituie cu textul „Întreprinderile sociale și întreprinderile sociale de inserție, organizațiile”;

4) la alineatul (3), după cuvântul „contracta” se introduce textul „întreprinderile sociale și întreprinderile sociale de inserție,”;

5) la alineatul (4), după cuvintele „principiilor de selectare a” se introduce textul „întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție,”.

7. La articolul 14 alineatul (1) litera b), textul „telefon/” se exclude, iar după cuvintele „au devenit vacante” se introduce textul „ , conform formularului aprobat de Agenția Națională”.

8. La articolul 20:

1) la alineatul (1) litera a), cuvintele „program individual de reabilitare și incluziune socială” se substituie cu cuvintele „certificatului de încadrare în grad de dizabilitate”;

2) alineatul (5) va avea următorul cuprins:

(5) Înregistrarea statutului de șomer se face în baza cererii persoanei aflate în căutarea unui loc de muncă de către subdiviziunea teritorială la care persoana s-a adresat.”;

3) alineatul (6) se abrogă.

9. Articolul 21:

1) la alineatul (1), litera m) va avea următorul cuprins:

„m) refuzului neîntemeiat de a participa la măsurile active de ocupare a forței de muncă”;

se completează cu litera p) cu următorul cuprins:

„p) nerespectarea obligației specificate la art. 20 alin. (4) lit. e)”;

2) la alineatul (4), textul „l) și m)” se substituie cu textul „l), m) și p)”, iar cifra „6” – cu cifra „3”;

3) se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Șomerii beneficiari de ajutor de șomaj, pe perioada angajării temporare, până la 3 luni, nu sunt scoși din evidență.”

10. La articolul 23:

1) la alineatul (1), după cuvintele „persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă” se introduce textul „ , șomerilor”;

2) la alineatul (3), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) tineri cu vârsta cuprinsă între 16 și 24 de ani: din familii defavorizate; tinerii orfani; tineri rămași fără îngrijirea părinților, aflați sub tutelă sau curatelă;”.

11. Articolul 24:

1) la alineatul (1), după cuvintele „Serviciile de ocupare a forței de muncă” se introduc cuvintele „se adresează persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă și”;

2) alineatul (2) se completează cu literele f) și g) cu următorul cuprins:

„f) servicii de angajare asistată;

g) servicii de identificare a tinerilor NEET”.

12. La articolul 27 alineatul (2), litera c) se abrogă.

13. Se completează cu articolul 27¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 27¹**. Obținerea licenței pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor în țară

(1) Licența pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii în țară se acordă de către organul de licențiere în baza cererii (declarației) pentru obținerea licenței și a documentelor care se anexează la cerere, în condițiile Legii nr. 60/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

(2) Licența pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor în țară se eliberează dacă se întrunesc următoarele condiții:

a) administratorul, asociații și angajații agenției private sunt cetățeni ai Republicii Moldova cu domiciliul permanent și/sau reședință temporară pe teritoriul Republicii Moldova;

b) administratorul și angajații agenției private dispun de diplomă de studii superioare de licență;

c) administratorul, fondatorul, asociații, persoana juridică și angajații agenției private nu au antecedente penale;

d) persoana juridică dispune de spațiu (încăperi cu destinație nelocativă) ușor accesibil pentru toate categoriile de cetățeni și dotat cu mijloace de comunicații electronice (computer, telefon, fax, rețea internet și să dispună de pagină web oficială) pentru a fi contactat on-line prin e-mail și alt software de comunicare voce;

e) administratorul a întocmit și a coordonat cu Agenția Națională proiectul contractului de intermediere a muncii în limba de stat.

(3) Solicitanții de licență vor anexa la cererea de eliberare a licenței următoarele documente:

a) copia de pe actul ce atestă dreptul de proprietate, comodat sau locațiune a imobilului destinat desfășurării activității;

b) proiectul contractului de intermediere a muncii în limba de stat;

c) copii de pe actele de studii de licență ale administratorului și angajaților agenției;

d) cazierul judiciar al administratorului, fondatorului, asociaților, angajaților și al persoanei juridice.

(4) Licența pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii în țară se suspendă, în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Temei pentru suspendarea licenței este:

a) prestarea serviciilor de intermediere a muncii la o altă adresă decât cea indicată în licență;

b) la solicitarea titularului de licență.

(5) Termenul de suspendare a licenței nu poate depăși 2 luni.

(6) Licența pentru activitatea de plasare în câmpul muncii în țară se retrage în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Temei pentru retragerea licenței este:

- a) nerespectarea procedurii de intermediere a muncii stabilite de Guvern;
- b) prestarea serviciilor de intermediere a muncii fără încheierea contractelor de intermediere a muncii;
- c) nerepararea prejudiciilor cauzate solicitantului locului de muncă ca urmare a încălcării procedurii de intermediere a muncii, stabilite prin hotărârea definitivă a instanței de judecată;
- d) dacă nu se va înlătura una dintre situațiile prevăzute la alin. (4).”

14. Se completează cu articolele 29¹ și 29² cu următorul cuprins:

„**Articolul 29¹**. Angajarea asistată

(1) Serviciile de angajare asistată se prestează șomerilor specificați la art.23 alin.(3) lit.c), direcționați de către subdiviziunea teritorială la prestatorii de servicii de angajare asistată, acreditați conform legislației.

(2) Prestatori de servicii de angajare asistată sunt prestatorii privați de servicii sociale, acreditați în modul stabilit de Guvern.

(3) Agenția Națională contractează servicii de angajare asistată de la prestatorii de servicii de angajare asistată.

(4) Procedura de angajare asistată și standardele de calitate pentru acreditarea prestatorilor de servicii de angajare asistată se stabilesc de către Guvern.”

Articolul 29². Servicii de identificare a tinerilor NEET

(1) Prestatorii serviciilor de identificare a tinerilor NEET sunt prestatori privați de servicii sociale, acreditați în modul stabilit de Guvern.

(2) Agenția Națională contractează serviciile de identificare a tinerilor NEET de la prestatorii de servicii de identificare a tinerilor NEET.

(3) Procedura de identificare a tinerilor NEET și standardele de calitate pentru acreditarea prestatorilor de servicii de identificare a tinerilor NEET se stabilesc de către Guvern.”

15. Articolul 33:

1) la alineatul (1), după textul „nu au o profesie sau meserie,” se introduce textul „au o profesie sau meserie care nu este solicitată pe piața muncii locale,”;

2) se completează cu alineatul (2¹):

„(2¹) Selectarea furnizorilor de servicii de formare profesională se efectuează conform legislației în domeniul achizițiilor publice.”;

3) se completează cu alineatul (3¹):

„(3¹) Cheltuielile aferente instruirii teoretice sunt achitate de către Agenția Națională furnizorilor de formare profesională, conform contractului de achiziționare a serviciilor de formare profesională.”;

4) la alineatul (5), cuvintele „salariu achitat” se substituie cu cuvintele „alocație achitată”;

5) la alineatul (6), după cuvântul „subvenție” se introduce cuvântul „lunară”.

16. La articolul 34:

1) la alineatul (4), textul „alin. (2)” se substituie cu textul ”alin. (3)”, iar cuvintele „salariu achitat” – cu cuvintele „alocație achitată”;

2) la alineatul (5), după cuvântul „subvenție” se introduce cuvântul „lunară”.

17. La articolul 36:

1) la alineatul (2), după cuvintele „pe o perioadă nedeterminată” se introduce textul „sau determinată cu o durată de cel puțin 24 luni”, iar după textul „lit.” se introduce textul „a”;

2) se completează cu alineatul (5¹) cu următorul cuprins:

„(5¹) Angajatorul nu poate beneficia de subvenție pentru angajarea unui șomer care a fost eliberat din cadrul unității sale în ultimele 6 luni calendaristice premergătoare datei solicitării subvenției.”

18. Articolul 38:

1) la alineatul (1), după cuvintele „pe o perioadă nedeterminată” se introduce textul „sau determinată cu o durată de cel puțin 24 luni”;

2) la alineatul (3), cifrele „36” se substituie cu cifrele „18”;

3) alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) În cazul lichidării înainte de termen a locului de muncă creat sau adaptat, angajatorul restituie:

a) 100% din subvenție, în cazul în care locul de muncă a fost lichidat în primele 9 luni de la ziua creării sau adaptării acestuia;

b) 50% din subvenție, în cazul în care locul de muncă a fost lichidat în perioada de la 10 până la 18 de luni de la ziua creării sau adaptării acestuia.”;

4) se completează cu alineatul (8¹) cu următorul cuprins:

„(8¹) Angajatorul nu poate beneficia de subvenție în cazul angajării unui șomer care a fost eliberat din cadrul unității sale în ultimele 6 luni calendaristice premergătoare datei solicitării subvenției.”;

5) se completează cu alineatul (9¹) cu următorul cuprins:

„(9¹) Subvențiile pentru crearea sau adaptarea locurilor de muncă, la solicitare, pot fi acordate concomitent cu subvenția pentru angajarea persoanelor cu dizabilități, prevăzută la prezentul articol.”

19. Articolul 39:

1) la alineatul (7), cifrele „36” se substituie cu cifrele „18”;

2) alineatul (8) va avea următorul cuprins:

„(8) În cazul lichidării înainte de termen a locului de muncă creat sau adaptat, angajatorul restituie:

a) 100% din subvenție, în cazul în care locul de muncă a fost lichidat în primele 9 luni de la ziua creării;

b) 50% din subvenție, în cazul în care locul de muncă a fost lichidat în perioada de la 10 până la 18 de luni de la ziua creării.”

20. Articolul 40 se completează cu alineatele (6¹) și (6²) cu următorul cuprins:

„(6¹) Subvenția pentru susținerea proiectelor de inițiativă locală, la solicitare, poate fi acordată concomitent cu subvenția prevăzută la articolul 36.

(6²) Angajatorul nu poate beneficia de subvenție în cazul angajării unui șomer care a fost eliberat din cadrul unității sale în ultimele 6 luni calendaristice premergătoare datei solicitării subvenției.”

21. La articolul 41:

1) alineatul (2) se abrogă;

2) la alineatul (3), textul „Indemnizațiile prevăzute la alin.(1) și alin.(2)” se substituie cu textul „Indemnizația unică prevăzută la alin.(1)”.

22. Articolul 43 alineatul (4):

1) la litera a), după cuvântul „venituri” se introduc cuvintele „din activități de muncă”;

2) la litera c), cuvintele „participă la măsurile active” se substituie cu cuvintele „participarea la măsurile active de ocupare a forței de muncă”.

23. Articolul 48:

1) la alineatul (1), litera d) se abrogă;

2) la alineatul (2), textul „și d)” se exclude.

24. Articolul 49:

1) la litera f), textul „b),” se exclude;

2) la litera h), după cuvântul „muncii” se introduce textul „, conform repartizării subdiviziunii teritoriale sau”.

25. Articolul 50 va avea următorul cuprins:

Articolul 50. Restabilirea și acordare repetată a ajutorului de șomaj

„(1) Restabilirea plății ajutorului de șomaj după suspendarea dispusă în condițiile prevăzute la art.48 alin.(1) lit.a) și b) se face la cererea șomerului

depusă la subdiviziunea teritorială, dar nu mai târziu de 30 zile calendaristice de la data încetării situației care a condus la suspendare.

(2) Restabilirea plății ajutorului de șomaj după suspendarea dispusă în condițiile prevăzute la art.48 alin.(1) lit.c), se face la cererea șomerului depusă la subdiviziunea teritorială, dar nu mai târziu de 60 de zile calendaristice de la data ultimei vizite la subdiviziunea teritorială.

(3) Restabilirea plății ajutorului de șomaj suspendată în condițiile prevăzute la art.48 alin.(1) lit.a) și b) se efectuează din data încetării situației care a condus la suspendare.

(4) Restabilirea plății ajutorului de șomaj suspendată în condițiile prevăzute la art.48 alin.(1) lit.c) se efectuează din ziua înregistrării cererii la subdiviziunea teritorială.

(5) Agenția Națională anunță șomerul despre decizia privind suspendarea sau încetarea plății ajutorului de șomaj în termen de până la 5 zile lucrătoare de la data emiterii deciziei.

(6) Șomerii cărora li s-a suspendat plata ajutorului de șomaj în condițiile art.48 alin.(1) lit.b), după restabilirea plății, beneficiază de ajutor de șomaj în cuantumul și perioada stabilite inițial.”

26. La articolul 51, alineatul (1) se completează cu textul „și alte mijloace financiare, conform legislației”.

27. Capitolul VII va avea următorul cuprins :

**„Capitolul VII
INTERMEDIEREA MUNCII ȘI ANGAJAREA ÎN STRĂINĂTATE
A CETĂȚENILOR REPUBLICII MOLDOVA**

Articolul 53. Emigrarea în scop de muncă a cetățenilor Republicii Moldova

(1) Angajarea în câmpul muncii în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova se realizează în conformitate cu prevederile legislației Republicii Moldova, statelor de destinație și tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

(2) La angajare în câmpul muncii în străinătate, cetățenii Republicii Moldova urmează să se asigure cu privire la:

a) îndeplinirea condițiilor de intrare, ședere și ieșire pe/de pe teritoriul statului de destinație;

b) obținerea unui act ce conferă dreptul de a desfășura activități de muncă;

c) obținerea unui contract individual de muncă sau altei forme de reglementare a raporturilor de muncă, conform legislației statului de destinație;

- d) obținerea asigurării medicale valabile pe teritoriul statului de destinație;
- e) alte prevederi aplicabile lucrătorilor imigranți în statul de destinație.

Articolul 54. Modalitățile de angajare în câmpul muncii în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova

(1) Angajarea cetățenilor Republicii Moldova în străinătate se realizează:

- a) în mod individual, în baza unui contract de muncă sau asimilat încheiat cu beneficiarul străin;
- b) în cadrul tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;
- c) prin intermediul agențiilor private.

(2) În vederea angajării în câmpul muncii în străinătate, cetățenii Republicii Moldova, înainte de plecare, se vor asigura că au îndeplinit toate demersurile necesare în vederea legalizării statutului de lucrător imigrant pe teritoriul statului de destinație.

(3) La angajarea în câmpul muncii în străinătate, cetățenii Republicii Moldova, înainte de plecare, trebuie să prezinte Agenției Naționale, în modul stabilit de către Guvern, copia documentului de confirmare privind luarea la evidență a copiilor minori care rămân în țară, emis de către organul competent de protecție a copiilor din raionul/sectorul de domiciliu al părinților.

(4) Procedura de angajare a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate menționată în alin.(1) se stabilește de Guvern.”

Articolul 55. Plasarea în câmpul muncii în străinătate a lucrătorilor independenți

(1) Cetățenii Republicii Moldova pot desfășura activitate de muncă (economică), în calitate de lucrător independent, pe teritoriul țării de destinație, în conformitate cu legislația statului de destinație.

(2) Intermedierea cetățenilor Republicii Moldova în calitate de lucrător independent de către agențiile private se realizează în cazul în care legislația statului de destinație nu prevede angajarea cetățenilor străini în baza unui contract individual de muncă sau reieșind din specificul pieței muncii locale.

(3) Agenția privată poartă responsabilitate în raport cu lucrătorii independenți intermediati.

(4) Agenția privată va notifica Agenția Națională, în modul stabilit de Guvern, cu privire la intermedierea muncii și angajarea ulterioară prin intermediul acestora, a lucrătorilor independenți.

Articolul 56. Încheierea tratatelor internaționale în domeniul migrației de muncă

(1) În vederea gestionării migrației de muncă, Guvernul, prin intermediul organului responsabil pentru încheierea tratatului, inițiază,

negociază și încheie tratate internaționale cu statele de destinație, în vederea asigurării respectării drepturilor lucrătorilor migranți moldoveni în străinătate.

(2) Tratatul internațional în domeniul migrației de muncă vor stabili cel puțin:

- a) modalitățile de angajare legală;
- b) condițiile generale de muncă;
- c) măsurile de protecție și securitate a muncii;
- d) mecanismele de asigurare a respectării drepturilor lucrătorilor migranți.

(3) În vederea eficientizării mecanismelor de angajare legală în străinătate, Guvernul promovează modelul migrației circulare, cu asigurarea măsurilor de securitate socială pentru lucrătorii migranți.

(4) Elaborarea și promovarea schemelor de migrație circulară cu statele de destinație se va realiza sub forma unor programe comune sau prin intermediul încheierii tratatelor internaționale.

Articolul 57. Activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate

(1) Activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate se realizează de către agențiile private în baza licenței eliberate de organul de licențiere pentru desfășurarea acestei activități.

(2) Agenția privată nu acordă servicii de intermediere a muncii marinarilor, minorilor, precum și cetățenilor străini.

(3) În interesul persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, după consultarea partenerilor sociali, Guvernul, la propunerea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, poate autoriza agențiile private să încaseze plăți de la unele categorii de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă sau pentru unele tipuri de servicii prestate de către acestea care vor fi plafonate.

(4) În cazul prevăzut la alin. (3), Republica Moldova prezintă în rapoartele sale, expediate Organizației Internaționale a Muncii, informația privind aceste excepții și indică motivele lor.

(5) Intermediarii nelicențiați care desfășoară activități legate de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate poartă răspundere conform legislației.

Articolul 58. Obținerea licenței pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate

(1) Licența pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate se eliberează de către organul de licențiere în baza cererii (declarației) pentru obținerea licenței și a documentelor care se anexează la cerere, în condițiile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

(2) Licența pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate se eliberează dacă se întrunesc următoarele condiții:

a) administratorul și angajații agenției private sunt cetățeni ai Republicii Moldova cu domiciliul permanent și/sau reședință temporară pe teritoriul Republicii Moldova și dispun de diplomă de studii superioare de licență;

b) administratorul, asociații, persoana juridică, fondatorul și angajații agenției private nu au antecedente penale și nu au fost anterior condamnați pentru organizarea traficului de ființe umane, muncii forțate, proxenetism, migrației ilegale, spălare de bani și/sau crimelor conexe cu aceste infracțiuni;

c) agenția privată dispune de spațiu (încăperi cu destinație nelocativă) ușor accesibil pentru toate categoriile de cetățeni și dotat cu mijloace de comunicații electronice (computer, telefon, fax, rețea internet și să dispună de pagină web oficială) pentru a fi contactat on-line prin e-mail și alt software de comunicare voce;

d) administratorul a realizat procedura de verificare prealabilă a beneficiarului străin și a prezentat organului de licențiere și Agenției Naționale actele obținute ca urmare a acestei proceduri, conform cerințelor stabilite de Guvern;

e) administratorul a coordonat și încheiat cu beneficiarii străini acorduri de colaborare în care sunt stipulate oferte veridice de locuri de muncă și a coordonat cu aceștia proiectul contractului individual de muncă, întocmit în conformitate cu legislația țării de destinație și legislația Republicii Moldova;

f) administratorul a întocmit și a coordonat cu Agenția Națională proiectul contractului de intermediere a muncii, proiectul contractului individual de muncă, prestări servicii sau copia de pe alt tip de contract reglementat de legislația statului de destinație utilizat în raport cu lucrătorii emigranți.

(3) Solicitanții de licență vor anexa la cererea de obținere a licenței următoarele acte ce confirmă respectarea condițiilor de desfășurare a activității:

a) copia de pe actul ce atestă dreptul de proprietate, comodat sau de locațiune a imobilului destinat desfășurării activității;

b) copiile de pe actele de studii ale administratorului și angajaților;

c) proiectul contractului individual de muncă, prestări servicii sau copia de pe alt tip de contract reglementat de legislația statului de destinație utilizat în raport cu lucrătorii emigranți, întocmit în limba de stat și coordonat cu Agenția Națională;

d) cazierul judiciar al administratorului, fondatorului, asociaților, angajaților și al persoanei juridice;

e) proiectul contractului de intermediere a muncii întocmit în limba de stat și coordonat cu Agenția Națională, în conformitate cu cerințele stabilite de Guvern;

f) actele obținute în cadrul procedurii de verificare prealabilă.

(4) Actele obținute în cadrul procedurii de verificare prealabilă a beneficiarului străin sunt:

- a) acordul de colaborare încheiat cu beneficiarul străin;
- b) copia de pe actele de constituire a beneficiarului străin;
- c) copia de pe licența de activitate sau alt act permisiv al beneficiarului persoană juridică, în cazul în care legislația statului de destinație prevede acest act, sau copia de pe actul de confirmare a dreptului de angajare a cetățenilor străini, în cazul persoanei fizice.

(5) În ziua înregistrării cererii și documentelor stabilite de prezentul articol pentru eliberarea/prelungirea/reperfectarea licenței, autoritatea de licențiere va înștiința Centrul pentru combaterea traficului de persoane și Inspectoratul de Stat al Muncii pentru a se asigura (cu sau fără solicitarea unei vizite de control din partea organului în cauză) cu privire la corespunderea condițiilor de licențiere. În cel mult 5 zile lucrătoare de la data înștiințării, Centrul pentru combaterea traficului de persoane și Inspectoratul de Stat al Muncii va transmite o notificare sau procesul-verbal de control privind rezultatele verificării efectuate.

(6) Actele obținute în cadrul verificării prealabile urmează a fi traduse, legalizate notarial și apostilate conform legislației.

(7) Pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate se obține o licență unică.

(8) Agenția privată va înregistra la organul de licențiere fiecare beneficiar străin nou, prin depunerea actelor prevăzute la alin.(4).

(9) Procedura de notificare și înregistrare a beneficiarului străin nou se stabilește de Guvern.

(10) Procedura și cerințele verificării prealabile a beneficiarului străin se stabilesc de Guvern.

Articolul 59. Suspendarea licenței pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate

(1) Licența pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate se suspendă, în condițiile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, în cazul în care:

a) se realizează intermedierea plasării la beneficiarul străin în absența realizării procedurii verificării prealabile;

b) în 12 luni de activitate agenția privată nu a demonstrat, inclusiv conform raportului de informare, activitate de intermediere a plasării lucrătorilor emigranți în străinătate;

c) agenția privată nu prezintă Agenției Naționale, în termenul și forma stabilită de Guvern, rapoartele informative privind persoanele intermediare și angajate în câmpul muncii în străinătate;

d) agenția privată nu repară prejudiciile cauzate persoanei în căutarea unui loc de muncă în străinătate ca urmare a încălcării procedurii de intermediere a muncii;

e) agenția privată nu notifică Agenția Națională cu privire la petițiile lucrătorului emigrant plasat în străinătate;

f) agenția privată nu intervine în soluționarea litigiilor sau conflictelor de muncă în care este implicat lucrătorul emigrant intermediat de agenție;

g) agenția privată face, direct sau indirect, publicitate falsă locurilor de muncă în străinătate;

h) agenția privată oferă servicii de intermediere a muncii la o altă adresă decât cea indicată în licență;

i) la solicitarea titularului de licență.

(2) Termenul de suspendare a licenței nu poate depăși 2 luni.

Articolul 60. Retragera licenței pentru activitatea de plasare în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate

(1) Licența pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii a cetățenilor Republicii Moldova în străinătate se retrage în condițiile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și în cazul în care:

a) se atestă existența unei sentințe definitive a instanței de judecată privind condamnarea administratorului sau fondatorului agenției private pentru infracțiuni de trafic de ființe umane, exploatare prin muncă, proxenetism, organizare a migrației ilegale, fals în acte publice, spălare de bani, escrocherie și/sau crimelor conexe cu aceste infracțiuni;

b) se prestează servicii de intermediere a muncii fără încheierea unor contracte de intermediere, contracte individuale de muncă sau alte tipuri de contracte încheiate între lucrătorii emigranți și beneficiarul străin;

c) a fost stabilită plasarea cu rea-credință a lucrătorilor emigranți la beneficiarul din străinătate care a fost condamnat pentru nerespectarea drepturilor lucrătorilor emigranți;

d) se intermediază plasarea cetățenilor Republicii Moldova la beneficiari străini neindicați în licență;

e) activează cu licență sau alt act permisiv ce confirmă dreptul beneficiarului străin de intermediere sau angajare cu termenul expirat;

f) dacă nu se va înlătura una dintre situațiile prevăzute la art. 59 alin. (1) în termenul stabilit în decizia de suspendare.

(2) Administratorul, titularul licenței retrase și fondatorii au dreptul să solicite eliberarea unei noi licențe pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii în străinătate a cetățenilor Republicii Moldova după expirarea termenului de 3 ani de la data retragerii, cu excepția cazului prevăzut la alin. (1) lit. a) și c).

(3) Organul de licențiere prezintă, în termen de 5 zile lucrătoare, Agenției Naționale informația privind licențele perfectate, reperfectate, suspendate și retrase.

Articolul 61. Intermedierea muncii realizate de agenții private

(1) Agențiile private încheie contracte de intermediere a muncii cu lucrătorii emigranți în vederea realizării acțiunilor indicate la art. 27 alin. (2), precum și a altor acțiuni în scopul plasării acestora la un beneficiar străin, în condițiile stipulate de prezenta lege și alte acte normative.

(2) Agenția privată în vederea intermedierii plasării în câmpul muncii în străinătate încheie, în mod obligatoriu, contracte de intermediere a muncii cu lucrătorii emigranți până la plasarea acestora în străinătate.

(3) Prin contractul de intermediere a muncii se realizează reprezentarea intereselor lucrătorilor emigranți în raport cu beneficiarul străin, în vederea plasării efective a lucrătorului emigrant și încheierea ulterioară a unui contract individual de muncă, prestări servicii sau alte contracte asimilate în temeiul cărora urmează a fi desfășurate activități de muncă.

(4) Contractul de intermediere a muncii se încheie pentru o perioadă determinată, iar acțiunea contractului de intermediere a muncii încetează parțial odată cu plasarea lucrătorului emigrant la beneficiar, cu excepția următoarelor clauze:

a) obligația agenției private să intervină în litigiile și conflictele de muncă ce apar între lucrătorul emigrant și beneficiarul străin;

b) obligația agenției private de a recepționa petițiile lucrătorului emigrant plasat în străinătate și de a oferi asistență în conformitate cu legislația.

(5) Drepturile și obligațiile, atât ale lucrătorului emigrant, cât și ale agenției private în cadrul relațiilor de intermediere a muncii și de plasare se stabilesc de prezenta lege și alte acte normative.

(6) În cazul în care agenția privată intermediază în vederea plasării în câmpul muncii în străinătate un cetățean al Republicii Moldova ce deține dublă cetățenie cu domiciliu permanent și/sau reședința temporară pe teritoriul Republicii Moldova, acestui lucrător emigrant i se vor aplica prevederile legislației Republicii Moldova, indiferent de cetățenia indicată în acordurile de colaborare și actele semnate între agenția privată și beneficiarul străin. În acest caz, agenția privată este obligată să respecte procedura de intermediere a muncii prevăzută în prezenta lege și alte acte normative.

(7) Procedura de realizare a activității de intermediere de către agențiile private și înregistrare a contractelor individuale de muncă și cele asimilate se stabilește prin hotărâre de Guvern.

Articolul 62. Garanții de informare a lucrătorului emigrant cu privire la drepturile și obligațiile acestora

(1) Odată cu semnarea contractului de intermediere a muncii, agenția privată este obligată să ofere lucrătorului emigrant nota informativă cu privire la drepturile și obligațiile lucrătorului emigrant, conform cerințelor stabilite de Guvern.

(2) Agenția privată este obligată să afișeze nota informativă prevăzută la alin. (1) într-un loc vizibil și accesibil publicului, pentru informarea publică a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă în străinătate.

Articolul 63. Intervenția agenției private în soluționarea litigiilor apărute între beneficiarul străin și lucrătorul emigrant

(1) Agenția privată este obligată să monitorizeze situația lucrătorului emigrant plasat în străinătate și să intervină în modul stabilit de legislație în litigiile și conflictele de muncă apărute între beneficiarul străin și lucrătorul emigrant, în scopul protecției drepturilor lucrătorului emigrant.

(2) În cazul neîndeplinirii cerințelor prevăzute de prezentul articol, agenția privată va purta răspundere pentru prejudiciile cauzate lucrătorului emigrant.

(3) Procedura de intervenție în litigiile și conflictele de muncă apărute între beneficiarul străin și lucrătorul emigrant se stabilește de Guvern.

Articolul 63¹. Registrele de licențiere și listele agențiilor private

(1) Registrele electronice ce conțin informații cu privire la agențiile private licențiate a căror licență a fost retrasă sau suspendată sunt făcute publice în mod gratuit de către organul de licențiere.

(2) Agenția Națională va elabora și va publica lista agențiilor private care își desfășoară activitatea cu respectarea legislației.

(3) Modul de creare și gestionare a listelor stipulate la alin. (2) se stabilește de Guvern.

Articolul 63². Evidența lucrătorilor emigranți

(1) Agenția Națională va înregistra rapoartele informative privind persoanele intermediare și angajate în câmpul muncii în străinătate și actele depuse de agențiile private în cadrul procedurii de verificare prealabilă.

(2) Agenția Națională va înregistra contractele individuale de muncă, prestări servicii sau alt tip de contract reglementat de legislația statului de destinație utilizat în raport cu lucrătorii emigranți conform modalităților menționate în art.54 alin. (1).

(3) Agențiile private vor înregistra la Agenția Națională contractele individuale de muncă și cele asimilate încheiate între beneficiarii străini și lucrătorii emigranți, inclusiv contractele de intermediere a muncii încheiate între agenție și lucrătorii emigranți până la ieșirea acestora din țară sau, în cazul lucrătorilor emigranți independenți, după plasare.

(4) Datele personale ale lucrătorilor emigranți nu pot fi utilizate în alte scopuri decât pentru plasarea în câmpul muncii în străinătate. Colectarea,

selectarea, păstrarea, difuzarea sau orice altă utilizare a datelor personale a lucrătorilor emigranți se va realiza în conformitate cu legislația în domeniul protecției datelor cu caracter personal.

Articolul 63³. Controlul activității agențiilor private și intermediarilor nelicențiați

(1) Controlul și monitorizarea activității agențiilor private și intermediarilor nelicențiați se realizează de către Inspectoratul de Stat al Muncii, cu participarea Centrului pentru Combaterea Traficului de Persoane, organul de licențiere și Agenția Națională.

(2) În vederea realizării controlului activității agențiilor private și intermediarilor nelicențiați, Inspectoratul de Stat al Muncii realizează controale planificate și inopinate în conformitate cu prevederile prezentei legi, Legii nr.140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii, Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și altor acte normative.

(3) Inspectoratul de Stat al Muncii poate iniția controlul inopinat asupra activității agențiilor private sau intermediarilor nelicențiați, în temeiul petițiilor înaintate de persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă în străinătate sau de lucrătorii emigranți plasați și dacă există suspiciuni privind traficul de persoane, muncă forțată, muncă în condiții nocive, muncă în condiții de securitate joasă, precum și alte forme de exploatare prin muncă sau exploatare sexuală.

(4) În cazul exercitării controlului inopinat asupra unei agenții private sau intermediarului nelicențiat, Inspectoratul de Stat al Muncii poate solicita participarea în activitățile de control ale Centrului de Combatere a Traficului de Persoane sau altor autorități abilitate.

(5) Dacă, ca urmare a desfășurării acțiunilor de control ale agenției private sau a intermediarului nelicențiat, se constată suspiciuni privind existența infracțiunilor de trafic de persoane sau muncă forțată, Inspectoratul de Stat al Muncii va transmite Centrului de Combatere a Traficului de Persoane procesul verbal de control și alte acte aferente cazului pentru constatarea elementelor constitutive ale infracțiunii.

(6) În cadrul procedurii de control asupra activității intermediarilor nelicențiați sau agențiilor private, Inspectoratul de Stat al Muncii urmează să constate următoarele circumstanțe:

- a) deținerea unei licențe pentru activitatea legată de plasarea în câmpul muncii în străinătate, precum și valabilitatea actului permisiv;
- b) numărul persoanelor plasate la muncă în străinătate prin intermediul agenției private sau intermediarului nelicențiat;
- c) perioada de activitate, prezența cazurilor de percepere a unor plăți;
- d) corectitudinea informării lucrătorului emigrant cu privire la locul de muncă și drepturile de muncă în cadrul procedurii de intermediere a muncii;
- e) intervenția agenției private în soluționarea conflictului sau litigiului de muncă apărut după plasarea lucrătorului emigrant în străinătate;

f) acțiunile întreprinse de agenția privată în vederea informării autorităților cu privire la plângerile lucrătorilor emigranți recepționate de agenție ce țin de conflictele și litigiile în străinătate, precum și acțiunile întreprinse pentru soluționarea acestora;

g) realizarea procedurii de verificare prealabilă a beneficiarului străin;

h) existența unor plângeri anterioare în adresa agenției private sau beneficiarului și natura acestora;

i) implicarea agenției private în repatrierea lucrătorilor emigranți în conformitate cu procedura stabilită de Guvern.

(7) Procedura de realizare a controlului asupra activității agențiilor private și intermediarilor nelicențiați se stabilește de Guvern.

Articolul 63⁴. Atribuțiile misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale Republicii Moldova în domeniul migrației în scop de muncă

(1) În cazul constatării sau sesizării cu privire la încălcarea prevederilor legale ori contractuale comise de către agențiile private, beneficiarii străini sau alți intermediari, misiunile diplomatice și oficiile consulare vor sesiza imediat organele abilitate din statul pe al cărui teritoriu cetățenii Republicii Moldova sunt angajați în vederea soluționării cazului de încălcare a drepturilor.

(2) În cazul prevăzut la alineatul (1), misiunile diplomatice și oficiile consulare vor comunica neîntârziat circumstanțele identificate, precum și acțiunile care au fost întreprinse Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene și Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Articolul 63⁵. Răspunderea agențiilor private și intermediarilor nelicențiați

(1) Pentru încălcarea procedurii de intermediere a muncii agenția privată poartă răspundere contravențională sau penală în conformitate cu legislația.

(2) Intermediarul nelicențiat, persoană fizică sau juridică, care desfășoară activitate legată de plasarea forței de muncă în străinătate, poartă răspundere pentru intermedierea muncii fără deținerea licenței de activitate conform legislației.

(3) În cazul accidentelor de muncă soldate cu incapacitate de muncă sau deces din vina angajatorului, agenția privată este responsabilă de acoperirea cheltuielilor de repatriere, dacă acestea nu sunt acoperite de asigurare.

(4) Agenția privată este obligată să informeze și să faciliteze obținerea asigurării de către lucrătorul emigrant.

28. Anexele nr.1 și nr.2 se abrogă.

Articolul VI. – Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:

- a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru a aduce legislația în vigoare în corespundere cu prevederile prezentei legi;
- b) va aproba actele normative necesare punerii în aplicare a prezentei legi.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul este elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>La baza elaborării proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj, Legea nr.140/2011 privind Inspectoratul de Stat al Muncii, Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător) au stat următoarele raționamente:</p> <p>a) necesitatea racordării cadrului normativ național la realitățile de pe piața muncii internațională care se află într-o permanentă schimbare, prin recunoașterea și reglementarea formelor atipice de relații de muncă ce se pot naște în raport cu procesul de angajare peste hotare;</p> <p>b) necesitatea reglementării eficiente a activității agenților private ce prestează activități de intermediere a muncii cu scopul angajării peste hotare, prin instituirea unui sistem care ar permite agenților economici să activeze conform normelor legale;</p> <p>c) facilitarea implementării și sporirea accesului la serviciile și măsurile de ocupare a forței de muncă, prin includerea unor prevederi adiționale ce țin de înregistrarea statutului de șomer și a conceptului de "angajare asistată".</p> <p>Migrația internațională în scop de muncă reprezintă unul din cele mai marcante fenomene care are un impact direct asupra pieței muncii din Republica Moldova. Deși, la momentul actual nu sunt cifre exacte care ar indica numărul cetățenilor Republicii Moldova plecați peste hotare, din varii motive, precum ar fi deținerea dublei cetățenii, conform datelor Inspectoratului General al Frontierei de Stat, la sfârșitul anului 2017 numărul cetățenilor moldoveni plecați din țară pentru diferite perioade de timp a constituit 766,5 mii persoane. O altă sursă administrativă de date care permite estimarea volumului emigrării cetățenilor Republicii Moldova sunt datele MAEIE, obținute de la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova. Conform acestor date numărul estimativ al cetățenilor moldoveni care se aflau peste hotare la sfârșitul anului 2017 a fost de circa 592,8 mii persoane comparativ cu 2015, atunci când se înregistrau circa 805.509 persoane.</p> <p>În ceea ce privește persoanele plecate peste hotare în scop de muncă, datele BNS relevă că, în perioada anilor 2013-2018, un număr de peste 300 mii de persoane anual se aflau la muncă sau în căutarea unui loc de muncă peste hotare. Distribuția numărului estimativ al cetățenilor Republicii Moldova după țările gazdă indică că, în topul țărilor de destinație ale lucrătorilor migranți moldoveni sunt: Federația Rusă, Italia, Germania, Regatul Unit al Marii Britanii, Franța, Israel și Turcia.</p> <p>În aceste condiții, în care un număr sporit de cetățeni sunt angajați sau se află în căutarea unui loc de muncă peste hotare, statul se confruntă cu mai multe provocări în ceea ce privește gestionarea eficientă și managementul fluxurilor migraționale în scop de muncă, care cuprinde în sine nu doar etapa de emigrare a ciclului migrațional, dar și aspectele de pregătire către emigrare, emigrarea propriu-zisă, reîntoarcerea sau re-emigrarea. Pe parcursul ciclului migrațional, enunțat anterior, se relevă necesitatea de a acorda suport, precum și de a asigura respectarea drepturilor cetățenilor Republicii Moldova aflați peste hotare în dependență de necesitățile acestora la diferite etape.</p> <p>Provocările enunțate, rezultă atât din ineficiența cadrului normativ actual care se rezultă a fi lacunar, cât și din tendințele de modernizare a pieței muncii internaționale, care se află într-o dinamică continuă. Astfel, proiectul de modificare urmează să adreseze lacunele normative care au fost depistate, dar și să racordeze prevederile legislației naționale cu reglementările pe piața muncii internațională.</p> <p>În acest scop, menționăm că, modificările vizează îndeplinirea obiectivelor care au fost stabilite atât la nivel de documente de politici naționale, cât și din angajamentele internaționale pe care le are Republica Moldova, ca membru la tratatele și convențiile internaționale.</p> <p>Prin urmare, prezentul proiect de modificare urmărește îndeplinirea obiectivelor din Strategia națională pentru ocuparea forței de muncă 2017-2022 și anume Prioritatea 4. "Valorificarea potențialului migrației pentru dezvoltarea durabilă", direcția de acțiune "1) consolidarea cadrului</p>



instituțional și legislativ necesar pentru gestionarea procesului migrației forței de muncă”. Dar și Strategia națională în domeniul migrației și azilului (2011-2020) care stabilește drept obiectiv prioritar asigurarea migrației controlate. Astfel, prezentul proiect vine să răspundă la provocările enunțate la acest capitol și să îndeplinească Obiectivul II. ”Contracurarea emigrării iregulare în scop de muncă prin eficientizarea măsurilor promovate la etapele de pre-emigrare, emigrare și post-emigrare, precum și eficientizarea măsurilor de control ale activității agențiilor ce asigură medierea de plasare în câmpul muncii peste hotare.”

Totodată, modificările reflectate în prezentul proiect au fost elaborate în vederea realizării Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020. Este imperativ de menționat că, prezentul obiectiv derivă, inclusiv din art.32, lit.e) din Acordul de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană.

Menționăm că, proiectul vine să soluționeze problema activității ilegale a agențiilor private de ocupare care manifestă tendințe de creștere în perioada 2016-2019, precum și să sporească calitatea serviciilor prestate de agențiile care se conformează prevederilor legale. Drept urmare, proiectul în cauză vine să soluționeze problemele depistate pe parcursul activității acestor agenții și anume:

- perceperea ilicită a taxelor pentru procesul de recrutare a cetățenilor Republicii peste hotare;
- desfășurarea activității în lipsa licenței sau în baza licenței eliberate în alt scop;
- plasarea în condiții nefavorabile la angajatori neverificați a cetățenilor Republicii Moldova;
- organizarea migrației ilegale, exploatarea prin muncă;
- nerespectarea drepturilor fundamentale în procesul de intermediere în vederea plasării în câmpul muncii peste hotare.

În același timp, prin prezentul proiect se dorește introducerea unor noi concepte, precum desfășurarea activității de muncă în calitate de auto-angajat, dar și recunoașterea unor altor tipuri de relații de muncă prezente la moment pe plan internațional. Recunoașterea acestor tipuri sau modalități de desfășurare a activităților de muncă va contribui la sporirea migrației legale sau documentarea corespunzătoare a cetățenilor Republicii Moldova aflați la muncă peste hotare.

Menționăm că proiectul de modificare este elaborat drept urmare a unei analize a cadrului normativ și instituțional în domeniul managementului migrației de muncă, realizat cu suportul Organizației Internaționale pentru Migrație și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare în cadrul proiectului Migrație și Dezvoltare, finanțat de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare.

Respectiv, modificările incluse în proiect reflectă acele recomandări care pot fi considerate fezabile pentru sistemul actual și raportat la realitățile din Republica Moldova.

Elaborarea prezentului proiect rezultă, inclusiv din recomandările la nivel internațional. La acest capitol putem menționa constatările raportului Departamentului de Stat al SUA privind traficul de persoane 2018, care vizează necesitatea reglementării activității agențiilor private de ocupare care favorizează la creșterea numărului de cazuri de exploatare în scop de muncă, organizarea migrației ilegale și alte forme de trafic.

În partea ce ține de revizuirea măsurilor active de ocupare a forței de muncă, menționăm că, proiectul propune alinierea conceptului de „angajare asistată” la cele mai bune practici europene (EUSE) și acordarea oportunității prestatorilor de servicii sociale din domeniul privat și asociativ să presteze servicii de angajare asistată pentru persoanele cu dizabilități.

Totodată, prin proiect se propune introducerea conceptului de „tineri NEET” și a prevederilor privind serviciile de identificarea a acestora. Aceasta se impune ca urmare a datelor alarmante ce ține de tinerii NEET prezentate de către BNS în ultimii ani. Conform datelor BNS, în 2019, aproape o treime din populația tânără de 15-29 ani (cca 28%) fac parte din categoria tinerilor NEET (nu sunt integrați în procesul de educație, pe piața muncii sau careva instruiți). Moldova înregistrează cea mai mare rată a tinerilor inactivi (66%), în timp ce media în Europa este de 28%. Tinerii NEET sunt susceptibili să devină beneficiari de asistență socială, emigranți sau dependenți de remitențe, și prin urmare, nu contribuie la creșterea economică a țării.

Menționăm că, prevederile propuse presupune contractarea serviciilor de identificare a tinerilor NEET de către ANOFM de la prestatorii acreditați în acest sens, care au misiunea de identificare a tinerilor

NEET, evaluarea problemelor cu care se confruntă și care-i țin departe de piața muncii, informarea acestora cu privire la diversele servicii de care ar putea beneficia, inclusiv și pentru a fi integrați pe piața muncii.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de modificare a unor acte normative vizează modificarea sistemică a unui șir de acte normative care va oferi o abordare complexă a procesului de management a migrației de muncă, iar amendamentele propuse la Legea nr.105/2018 vor viza și introducerea unor noi prevederi, care țin de măsurile active de ocupare a forței de muncă. Astfel, se propun spre modificare următoarele acte normative:

- Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj;
- Legea nr.140/2011 privind Inspectoratul de Stat al Muncii;
- Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător;

La art. I. Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj

În vederea sporirii numărului de agenții private licențiate și diminuarea numărului de intermediari nelicențiați, se propune modificarea procedurii de obținere a licenței, care la momentul actual se dovedește a fi nepractică și împiedică desfășurarea legală a activității de plasare. Astfel, se propune *introducerea licenței unice, care la moment se acordă pentru fiecare țară de destinație din care fac parte partenerii străini cu care colaborează agențiile private*. Prin prezenta normă, se dorește excluderea licențierii multiple a activității de plasare. Drept urmare, agențiile private vor obține doar o singură licență și vor declara la Agenția Servicii Publice partenerii străini cu care colaborează, pentru a fi incluși în licență. Totodată, se propune instituirea *procedurii de verificare prealabilă*, menționăm că prezenta măsură a fost introdusă în vederea asigurării respectării drepturilor cetățenilor Republicii Moldova plasați peste hotare, prin verificarea angajatorilor sau intermediarilor străini la care aceștia urmează a fi plasați. Respectiv, agențiile private la etapa de licențiere vor demonstra buna-credință a beneficiarului din străinătate cu care aceștia urmează să colaboreze în vederea plasării în câmpul muncii. Ținem să menționăm că, includerea exhaustivă a actelor este o cerință impusă de Legea nr.160/2011, dar nu constituie o împovărare a procedurii de obținere a licenței.

Un aspect important îl constituie și introducerea contractului de intermediere, care reprezintă un alt mecanism de protecție a cetățenilor Republicii Moldova care urmează să beneficieze de serviciile agențiilor private de plasare. Contractul de intermediere, se propune a fi un contract obligatoriu încheiat între persoana aflată în căutarea unui loc de muncă în străinătate și agenția privată, prin care se realizează reprezentarea intereselor lucrătorilor emigranți în raport cu angajatorii și intermediarii din străinătate, în vederea plasării efective a lucrătorului și încheierea ulterioară a unui contract individual de muncă, prestări servicii sau alte contracte asimilate. Totodată, acest contract va reprezenta în esență un pre-contract care va fi precedat de încheierea unui contract individual de muncă sau alt tip de contract similar.

În același timp, prin prezentul proiect se introduc și garanții de informare care au drept scop informarea adecvată a cetățeanului privind riscurile, drepturile, dar și obligațiile ce rezultă din plasarea în câmpul muncii în străinătate.

Prin prezentul proiect, se dorește inclusiv responsabilizarea agențiilor private prin introducerea modalității de intervenție a agenției private în cazurile de apariție a unor litigii sau conflicte de muncă între lucrătorul emigrant și angajator.

În ceea ce privește controlul activității agențiilor private, se instituie un nou mecanism de asigurare a acestuia prin abilitarea Inspectoratului de Stat al Muncii cu atribuții de control în domeniul intermedierei muncii prin intermediul agențiilor private. Astfel, Inspectoratul de Stat al Muncii va efectua controlul activității agențiilor private conform Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj, Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra

activității de întreprinzător și altor acte normative. Totodată, Inspectoratul de Stat al Muncii, în cazul agențiilor private va realiza controale inopinate și planificate, iar în vederea identificării cazurilor de intermediere a muncii în străinătate de către intermediarii nelicențiați, precum și în vederea prevenirii cazurilor de trafic de persoane, muncă forțată și a altor circumstanțe ce ar putea afecta drepturile lucrătorilor în străinătate, Inspectoratul de Stat al Muncii poate realiza în comun cu organele de ocrotire a normelor de drept, controlul inopinat al intermediarilor nelicențiați ce plasează forța de muncă în străinătate.

În activitățile de control al agențiilor private, Inspectoratul de Stat al Muncii va atrage Centrul de Combatere a Traficului de Persoane și alte organe de drept.

În același timp menționăm că, în vederea stabilirii modalității de desfășurare a controlului se vor introduce modificări în hotărârile de Guvern ce reglementează activitatea Inspectoratului de Stat al Muncii.

Totodată, un aspect inovativ constă în introducerea noțiunii de intermediar nelicențiat. Prin conceptualizarea acestei noțiuni, se va realiza identificarea și reglementarea modalității de sancționare în textul proiectului de lege, a persoanelor fizice sau juridice care prestează activitatea de plasare în lipsa unui temei legal.

În vederea racordării cadrului normativ existent la realitățile de pe piața muncii internațională care ar facilita realizarea legală a activității de plasare, se propune recunoașterea formelor atipice de relații de muncă sau a relațiilor civile care în esență reglementează raporturi de muncă. Astfel, prin proiectul de lege se propune introducerea conceptelor de auto-angajare, dar și desfășurarea activităților de muncă în baza patentei sau unei alte forme similare. În acest sens, se propune introducerea unui articol nou "plasarea cetățenilor Republicii Moldova în străinătate în calitate de lucrători auto-angajați". Prezentul articol va reglementa cazurile în care un cetățean al Republicii Moldova poate realiza activitate de muncă în calitate de auto-angajat, precum și condițiile în care o agenție privată de ocupare ar putea intermedia un astfel de lucrător.

În acest sens menționăm că, în cazul intermediării unui lucrător auto-angajat, agenția privată va purta răspundere în mod identic precum în cazul plasării în baza unui contract individual de muncă. Totodată agenția privată va fi obligată să demonstreze dacă plasarea în calitate de auto-angajat este permisă de legislația țării de destinație.

Raționamentul introducerii unor alte forme de desfășurare a activității de muncă, precum celor în bază de patentă sau contracte de prestări servicii a rezultat din studierea legislației internaționale, care prevede astfel de modalități. Respectiv, în Federația Rusă cetățenii străini, preponderent în domeniul de construcții se angajează în baza patentei de muncă, în Polonia există un regim facilitat de angajare pentru cetățenii Republicii Moldova pentru o perioadă scurtă, iar în Franța se practică angajarea în baza unei autorizații de auto-angajat.

Astfel, reieșind din realitățile create pe piața muncii internaționale, proiectul de lege își propune recunoașterea acestor forme de angajare, în vederea sporirii înregistrării la ANOFM a tuturor contractelor încheiate prin intermediul agențiilor private. Totodată, se propune a fi realizată diferențierea muncii temporare de cele sezoniere din perspectiva regimului aplicabil celor două categorii de muncitori.

Cu referire *la facilitarea activității agențiilor private* se propun a fi introduse o serie de modificări care vizează:

- simplificarea procedurii de autentificare a actelor obținute în străinătate, astfel la obținerea licenței nu se va solicita apostilarea, dar autentificarea notarială a actelor.
- excluderea coordonării a acordurilor de colaborare.

În partea ce ține de ocuparea forței de muncă prin prezentul proiect se propune introducerea următoarelor prevederi:

- expunerea în redacție nouă a noțiunii de „angajare asistată”;
- introducerea întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție în rîndul subiecților implicați în implementarea politicii în domeniul promovării ocupării forței, în contextul angajării persoanelor cu dizabilități în cîmpul muncii;

- introducerea noțiunii de „*tineri NEET*” și a prevederilor privind serviciile de identificare a acestora.

- introducerea prevederilor privind contractarea de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a prestatorilor de servicii sociale din domeniul privat și asociativ, care dispun de profesioniști și pot oferi servicii calitative de angajare asistată;

- înregistrarea statutului de șomer nu doar conform domiciliului și reședinței, dar și conform locului de trai cu scopul sporirii accesului șomerilor la serviciile de ocupare a forței de muncă;

- termenul de păstrare a locului de muncă de către angajatori, beneficiari de subvenții, v-a constitui nu mai puțin de 18 luni și nu 36 cum este conform redacției actuale, cu scopul sporirii atractivității aceste măsuri de ocupare a forței de muncă;

- excluderea prevederilor ce țin de suspendarea plății ajutorului de șomaj pe perioada antrenării în măsuri active de ocupare a forței de muncă cu scopul sporirii protecției sociale a șomerilor.

La art. II Legea nr.140/2011 privind Inspectoratul de Stat al Muncii și La art. III Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, se propun a fi introduse modificări de racordare a cadrului normativ la modificările propuse la Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj. Astfel, la Legea nr.140/2011 se introduce atribuția de control a activității agențiilor private de plasare în câmpul muncii în străinătate și a intermediarilor nelicențiați.

Urmare a modificărilor propuse, menționăm că se propune ca prezenta lege de modificare să intre în vigoare după expirarea a 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial, timp necesar pentru elaborarea procedurii de aplicare a noilor prevederi ale Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj, dar și în vederea racordării altor acte normative la prezentele modificări.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect de modificare a unor acte normative va genera cheltuieli la bugetul de stat, în contextul în care, se propune abilitarea Inspectoratului de Stat al Muncii cu funcția de control a activității agențiilor private de plasare în câmpul muncii peste hotare, se impune necesitate măririi statului de personal al Inspectoratului cu 3 unități și respectiv crearea unei subdiviziuni separate care ar avea în competență controlul activității agențiilor private de ocupare.

Raționamentul creării unei noi subdiviziuni reiese din complexitatea domeniului de reglementare, care implică elemente de extraneitate. Astfel, competența Inspectoratului nu se va limita doar la asigurarea activităților de control, dar și realizarea activităților conexe care reies din natura activității pe care o desfășoară agențiile private. În calitate de exemplu, menționăm că, conform proiectului de lege, Inspectoratul va contribui la:

- combaterea migrației ilegale a cetățenilor Republicii Moldova peste hotare în scop de muncă;
- diminuarea fenomenului de exploatare prin muncă a cetățenilor Republicii Moldova peste hotare;
- depistarea încălcărilor drepturilor fundamentale a cetățenilor Republicii Moldova peste hotare;
- asigurarea activității legale a agențiilor private de plasare în câmpul muncii peste hotare a cetățenilor Republicii Moldova.

Astfel, reieșind din cele expuse, precum și în vederea asigurării îndeplinirii acestor obiective, Inspectoratul, în calitate de autoritate mandatată, va fi obligată să:

- instituie un mecanism de colaborare cu instituțiile similare din principalele state de destinație a migrantilor moldoveni;
- să încheie tratate de colaborare cu instituțiile omoloage din statele de destinație, inclusiv prin stabilirea unor norme care ar facilita controlul de comun a activității agențiilor private, dar și diminuării fenomenului de exploatare prin muncă peste hotare.

În lumina celor expuse, Ministerul va identifica rezerve interne, prin redistribuirea unităților de personal, pentru acoperirea cheltuielilor de creare a unei subdiviziuni în cadrul Inspectoratului de Stat

al Muncii. Totodată, în partea ce ține de modificările ce vizează măsurile active de ocupare, menționăm că nu se vor necesita mijloace financiare suplimentare celor estimate și planificate în CBTM și bugetul de stat pe anul 2020 pentru implementarea Legii nr.105/2018.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Modificările introduse prin prezentul proiect de lege vor genera necesitatea modificării unui set de acte normative, care vor avea drept scop aplicarea coerentă a cadrului normativ în domeniul managementului migrației de muncă. Astfel, reieșind din modificările înaintate, se propune ca Guvernul, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege, să aducă în conformitate toate actele normative conexe.

În lumina celor expuse, se vor propune amendamente la următoarele acte normative subordonate legii:

1. *Hotărârea de Guvern nr. 1276/2018 pentru aprobarea procedurilor privind accesul la măsurile de ocupare a forței de muncă*

În vederea respectării raționamentului general al Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj, care prevede reglementarea conceptuală a obiectivelor și aplicarea acestora prin intermediul unor proceduri separate, capitolul VIII din lege și articolul 29¹ se va aplica prin proceduri distincte, care urmează a fi introduse în prezenta hotărâre. În acest sens, se va respecta coerența actului normativ, în care fiecare normă reglementată de lege se va transpune prin intermediul unei proceduri standard aprobate de Guvern. Totodată, se necesită a acorda o anumită flexibilitate în aplicarea unor norme specifice, care au un caracter dinamic, iar reglementarea prin intermediul hotărârii de Guvern va contribui la aplicarea acestui principiu. În calitate de exemplu, putem menționa caracterul dinamic al relațiilor de muncă pe piața muncii internațională, cât și natura schimbătoare a raporturilor de muncă, dar și a modalităților de documentare a acestui proces.

2. *Hotărârea de Guvern nr.788/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat al Muncii, a structurii și efectivului-limită ale acestuia*

Întrucât, prezentul proiect de modificare vine cu un concept nou în ceea ce privește controlul și monitorizarea activității agențiilor private de plasare în câmpul muncii peste hotare a cetățenilor Republicii Moldova, prin acordarea mandatului de efectuare a controlului Inspectoratului de Stat al Muncii, se impune introducerea unor serii de modificări în hotărârile de Guvern care reglementează modul de funcționare a Inspectoratului, dar și modalitatea de efectuare a activităților de control. Astfel, în hotărârea de Guvern nr.788/2013 se vor introduce modificări în partea ce ține de atribuții, dar și noi norme, care vor face referință la caracterul de extraneitate pe care îl implică controlul activității agențiilor private.

3. *Hotărârea de Guvern nr.894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii*

Reieșind din modificările propuse la Legea nr.140 /2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii, prin prezentul proiect, urmează a fi introduse reglementări specifice care vor viza modalitatea de realizare a activității de control a agențiilor private de ocupare a forței de muncă peste hotare inclusiv prin introducerea criteriilor de risc în baza cărora Inspectoratul va iniția procedura de control.

4. *Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 și Codul Penal al Republicii Moldova nr. 985/2002.*

Având în vedere instituirea răspunderii contravenționale și penale pentru încălcarea procesului de intermediere a muncii, se necesită a fi introduse modificări atât în Codul Contravențional, cât și Codul Penal. Astfel, în prezentele coduri se va introduce răspunderea pentru : perceperea de taxe, încălcarea procedurii de intermediere. Prezentele propuneri vor fi transmise către Ministerul Justiției spre examinare și promovare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În temeiul art.20 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a fost publicat anunțul privind intenția de elaborare a actului normativ <https://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=6554>.

Totodată, în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi supus consultărilor publice concomitent cu inițierea procedurii de

avizare. Anunțul de consultare a fost publicat pe platforma particip.gov.md <https://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=7045>

Totodată, analiza impactului de reglementare a proiectului a fost analizată în cadrul ședinței grupului de lucru din data de 26 noiembrie 2019.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și are drept scop contracararea emigrării iregulare în scop de muncă prin eficientizarea măsurilor promovate la etapele de pre-emigrare, emigrare și post-emigrare, precum și eficientizarea măsurilor de control ale activității agențiilor ce asigură medierea de plasare în câmpul muncii peste hotare. Proiectul respectă rigorile de transparență stabilite de a Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie, precum și consultarea publică a acestuia în termenul prevăzut. Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta IV. Concluzia expertizei 7 este în conformitate cu interesul public. Cu toate acestea, în cadrul proiectului expertizat au fost identificați factori de risc, precum: - lacună de drept, introducerea termenilor noi care nu au o definiție în legislație sau în proiect, privind utilizarea termenului de "întreprindere familială", un termen care nu are o definiție în legislație și nici în proiect; - formulare ambiguă care admite interpretări abuzive, atribuții care admit derogări și interpretări abuzive, lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative, referitor la retragerea licenței pentru plasarea cu rea-credință a lucrătorilor emigranți la beneficiarul din străinătate care a fost condamnat pentru nerespectarea drepturilor lucrătorilor emigranți. Prin urmare, proiectul conține factori și riscuri de corupție generați de caracterul lacunar al prevederilor, iar pentru aplicarea eficientă a normelor propuse prin proiect, inclusiv în scopul diminuării nivelului de coruptibilitate, este necesară revizuirea și excluderea unor norme potențial coruptibile reflectate în raportul de expertiză anticorupție.

Menționăm că, urmare a expertizei anticorupție elementele de risc au fost eliminate conform recomandărilor CNA și proiectul ajustat.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Întrucât proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, nu se va realiza expertiza de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

În temeiul art.34 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, expertiza juridică se va realiza concomitent cu avizarea proiectului, în termenii stabiliți. La definitivarea proiectului, constatările expertizei vor fi abordate și incluse în notă.

11. Constatările altor expertize

Proiectul a fost supus Analizei impactului de reglementare, urmare a cărei proiectul a fost avizat pozitiv, iar recomandările expuse de către Comisie au fost luate în considerare.

MINISTRU

Viorica DUMBRĂVEANU