

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об утверждении Стратегии реформирования Службы информации и безопасности Республики Молдова и Плана действий по выполнению Стратегии реформирования Службы информации и безопасности Республики Молдова (2013-2017 гг.)

Парламент принимает настоящее постановление.

Ст. 1. Утвердить:

Стратегию реформирования Службы информации и безопасности Республики Молдова, представленную в приложении 1;

План действий по выполнению Стратегии реформирования Службы информации и безопасности Республики Молдова (2013-2017 гг.), представленный в приложении 2.

Ст. 2. Службе информации и безопасности Республики Молдова представлять ежегодно Президенту Республики Молдова и Парламенту отчет о ходе реализации Стратегии и Плана действий по ее выполнению.

Ст. 3. Высшему Совету безопасности осуществлять мониторинг реализации Стратегии и Плана действий по ее выполнению, а также оценку достигнутых результатов.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

СТРАТЕГИЯ реформирования Службы информации и безопасности Республики Молдова

Глава I ОПИСАНИЕ СИТУАЦИИ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Раздел 1 Описание ситуации

1. Эволюция главных рисков и угроз для национальной безопасности, а также взятые Республикой Молдова обязательства по укреплению стабильности требуют усиления роли государства в качестве генератора безопасности.

2. Глобальная стратегическая повестка отмечена переходом к более масштабному восприятию того, что подразумевает безопасность как парадигму государственных действий. Одновременно в качестве императива политики безопасности на национальном уровне функциональные полномочия Службы информации и безопасности Республики Молдова (*далее - Служба*) рассматриваются в более широком аспекте, а именно с точки зрения национальной безопасности. При этом термин «государственная безопасность», наполняясь более емким содержанием, преобразуется в термин «национальная безопасность» через внесение необходимых поправок в сферу урегулирования юридических норм. Данные изменения концептуального и содержательного характера необходимы и в свете имплементации демократических принципов. Ибо ассоциирование определения «безопасность» исключительно с термином «государственная безопасность», не учитывая безопасность граждан и общества, характерна для авторитарных режимов и устаревших методов мышления, проявляющихся в том числе в выраженном консерватизме.

В данном контексте документы национальных политик Республики Молдова способствуют тому, чтобы Служба адаптировалась в концептуальном и функциональном плане к модели современных информационных структур, включая усовершенствование действующего законодательства, внедрение новых видений, практик, методов и более совершенных механизмов в разведывательной и контрразведывательной деятельности.

3. Исключение Службы из состава исполнительного органа, наделение Президента Республики Молдова полномочиями по координированию ее деятельности, учреждение парламентского контроля над данной сферой, вывод из ее состава Пограничных войск, исключение полномочий по уголовному преследованию, а также демилитаризация Службы являются этапами реформирования, модернизации и адаптации данного учреждения в строгом соответствии с нормами правового государства. Кроме того, при помощи данных элементов удалось обеспечить уравновешенное и стабильное управление уполномоченными структурами.

4. Согласно статье 1 Закона № 753-XIV от 23 декабря 1999 года *Служба является государственным органом, специализированным в области обеспечения государственной безопасности. Деятельность Службы координируется Президентом Республики Молдова в пределах его полномочий и подконтрольна Парламенту.* Данные положения большей частью соответствуют строгим характеристикам современных служб информации и безопасности. Вместе с тем, место Службы в системе специализированных центральных органов публичного управления точно не определено, исходя из чего необходимо привести соответствующие юридические нормы в соответствии с европейскими стандартами.

5. Функциональность системы национальной безопасности обусловлена влиянием ряда внутренних, внешних и институциональных факторов.

6. Среди внешних факторов можно выделить следующие:

1) различные феномены, потенциально угрожающие национальной безопасности, и появление асимметричных угроз (например, организованная преступность, в том числе трансграничная, преступления в области информатики и кибернетики, терроризм и т.д.);

2) международный характер отдельных угроз;

3) эволюция информационных технологий, появление новых угроз в области информатики и кибернетики, частое использование инструментов/технологий/информационных систем при совершении преступлений, посягающих на национальную безопасность;

4) интенсификация миграционных процессов;

5) изменения политического, геостратегического, экономического, экологического характера и другие, выявляемые на международной арене, которые могут затронуть интересы национальной безопасности;

6) попытки вмешательства в политику государства.

7. Среди внутренних факторов можно выделить следующие:

1) европейская интеграция, как главная стратегическая задача, требует привести Службу в соответствие со стандартами европейских специальных служб стран с развитой демократией;

2) уровень демократизации общества/демократических преобразований в обществе;

3) привлечение Республики Молдова к ряду новых инициатив региональных и международных структур, в которых затрагиваются вопросы безопасности и т.д;

4) разделение общества в вопросе четкого определения социально-политического и экономического вектора Республики Молдова;

5) существование псевдогосударственной структуры на территории левобережья Днестра.

8. Из институциональных факторов можно выделить следующие:

- 1) качество институциональных политик;
- 2) дисфункция менеджмента и внутренней деятельности Службы;
- 3) понимание персоналом места, роли и значения Службы;
- 4) профессиональные навыки персонала Службы по предотвращению провокаций, рисков и угроз в адрес национальной безопасности;
- 5) уровень функциональной эффективности Службы;
- 6) уровень оснащённости Службы оборудованием и специальными техническими средствами;
- 7) уровень финансового обеспечения Службы.

9. Ключевая роль Службы заключается в предупреждении, минимализации и устранении процессов, посягающих на безопасность, путем предварительного выявления угроз и рисков, оценки провокаций и стратегических возможностей, применения эффективных и действенных мер, а также информирования компетентных властей в целях принятия необходимых решений.

10. Существование ряда провокаций требует принятия соответствующих и адекватных решений. В числе таких факторов можно отметить следующие:

- 1) несовершенство законодательства, которое определяет место, роль, компетенции и ответственность Службы в системе национальной безопасности;
- 2) попытки политического влияния;
- 3) изменение законодательной и нормативной базы по инициативе других государственных органов без учета необходимости соотношения этих проектов с требованиями процесса обеспечения национальной безопасности, что в свою очередь влияет на данный процесс и успешность других процессов государственной важности;
- 4) дублирование полномочий другими органами публичной власти в определенных областях деятельности (экономическая безопасность, коррупция, терроризм и др.);
- 5) упущения в координировании, дублирование действий, превалирование институциональных интересов и конфликт интересов;
- 6) появление новых обязательств в процессе европейской интеграции;
- 7) ограниченность оперативных возможностей, обусловленных недостаточным человеческим, профессиональным, финансовым, материальным и техническим потенциалом;

8) недостаточные социальная защита и финансовое обеспечение персонала в соотношении со специфическими условиями деятельности, запретами и ограничениями некоторых прав и свобод;

9) недостаточное бюджетное финансирование, отсутствие механизмов использования финансовых ресурсов в соответствии с принципом эффективности деятельности, а также несоответствие между финансовыми потребностями и их реальным обеспечением;

10) возрастающие ожидания граждан, общества и государства, предъявляемые Службе и требующие быстрого и качественного реагирования;

11) недостаточная прозрачность деятельности Службы, а также ошибочное восприятие общественного мнения о роли, месте и компетенции Службы;

12) низкое доверие граждан к государственным учреждениям.

11. Направления реформирования Службы нацелены в основном на развитие институционально-функциональных возможностей по выявлению и противостоянию угрозам национальной безопасности.

12. Процесс реформирования будет осуществляться посредством повышения качества институциональных политик, уровня функционального менеджмента, более эффективного использования человеческого, разведывательного, контрразведывательного и оперативно-технического потенциала. Данные условия необходимы для решения задач, в рамках компетенции Службы, создания и внедрения новых систем сбора и обработки необходимой информации для обеспечения национальной безопасности, повышения гибкости действий и нейтрализации факторов, создающих дисфункции в оперативном и административном механизме.

Раздел 2

Содержание и определяющие факторы реформы

13. Стратегия реформирования Службы информации и безопасности Республики Молдова (*далее - Стратегия*) предоставляет методологию развития Службы на среднесрочный период в целях достижения высшего качественного уровня ее деятельности, отвечающей угрозам безопасности на современном этапе.

14. Задача реформирования Службы определена во многих документах национальной политики, таких как Программа Правительства «Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благосостояние» 2009-2013; Программа Правительства «Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благосостояние» 2011-2014; актуализированный Индивидуальный план партнерства Республика Молдова – НАТО.

В то же время решение о приведении в соответствие обязанностей и функций Службы требованиям правового государства и современного

информационного общества обусловлено необходимостью реализации: Концепции национальной безопасности, утвержденной Законом № 112-XVI от 22 мая 2008 года, в которой определяются главные направления деятельности в области национальной безопасности, основные ценности и принципы, требующие защиты государством, а также угрозы, риски и уязвимости, влияющие на уровень национальной безопасности, и Стратегии национальной безопасности Республики Молдова, утвержденной Постановлением Парламента № 153 от 15 июля 2011 года.

Глава II ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

15. Основная цель реформирования Службы заключается в консолидации возможностей для эффективного обеспечения национальной безопасности Республики Молдова.

16. Стратегия реформирования Службы направлена на повышение качества деятельности, функциональной оптимизации и эффективности процесса менеджмента с четким разграничением институциональных полномочий и ответственности как на национальном, так и на ведомственном уровнях, а также на эффективное и прозрачное исполнение Службой своих обязанностей. Для достижения этих целей Стратегия предусматривает реализацию следующих основных задач:

- 1) обеспечение независимости в деятельности Службы;
- 2) повышение эффективности институциональных возможностей в основных сферах деятельности и их обеспечение;
- 3) повышение ответственности и демократический контроль над деятельностью Службы.

Глава III ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ

Раздел I Анализ проблемы

17. Двойственный характер некоторых положений Закона № 753-XIV от 23 декабря 1999 года о Службе информации и безопасности Республики Молдова порождает предпосылки к неопределенному позиционированию Службы в системе национальной безопасности. Согласно статье 1 указанного закона *деятельность Службы координируется Президентом Республики Молдова в пределах его полномочий и подконтрольна Парламенту*. Таким образом, закон не устанавливает четкие границы координирования Президентом и не определяет четкую процедуру парламентского контроля.

Исходя из этого, необходимо законодательно определить четкие границы и пределы координирования деятельности Службы Президентом

Республики Молдова, а также процедуру парламентского контроля посредством специальной парламентской комиссии, создание, организация и функционирование которой будут регламентированы Положением, утвержденным Парламентом.

18. Независимость в деятельности Службы предполагает свободу действий в пределах институциональных полномочий, в строгом соответствии с действующим законодательством, не подверженных влиянию каких-либо внешних субъективных и/или внутренних (институциональных) факторов. Внешним субъективным фактором влияния может считаться давление, оказываемое представителями политических и деловых кругов, гражданского общества и т.д. К категории внутренних (институциональных) факторов влияния можно отнести следующие: институциональный конфликт интересов, уязвимость перед феноменом коррупции, недостаточность гарантий и отсутствие четких условий для продвижения по службе, текучесть кадров и т.д.

19. Законодательная база должна обеспечить Службе возможности качественного выполнения своих обязанностей согласно действующему законодательству, независимо от какого-либо влияния, оказываемого представителями политических и деловых кругов или отдельными лицами, и не может использоваться в качестве инструмента для реализации личных или групповых интересов, а исключительно для обеспечения интересов национальной безопасности.

Для обеспечения должной независимости в деятельности Службы необходимо четко обозначить ее функции:

координирование - путем разработки политики национальной безопасности, четкого определения задач и приоритетов, и *оценки* их выполнения (полномочия Президента Республики Молдова);

выполнение данных задач и непосредственное обеспечение национальной безопасности (функция Службы);

контроль над осуществляемой деятельностью (функция Парламента, Прокуратуры, судебных инстанций и Счетной палаты).

Раздел 2

Специфические задачи

20. Обеспечение независимости в деятельности Службы требует выполнения следующих специфических задач:

1) *Усовершенствование нормативно-правовой базы с целью органичного внедрения институциональной политики развития в национальную политику безопасности* посредством:

а) разграничения и приведения полномочий Службы в соответствие со стандартами специальных служб стран с развитой демократией (в том числе

путем разработки и утверждения законодательства, четкого определения задач Службы, пересмотра структуры, наименования, символики и т.д.);

б) обеспечения независимости в деятельности Службы при выполнении функциональных обязанностей и недопущения внешнего вмешательства, а также пресечения вовлечения сотрудников Службы в манифестации, не совместимые со служебными обязанностями;

с) четкого определения полномочий Президента Республики Молдова по координированию и оценке деятельности Службы и повышения эффективности парламентского контроля;

д) пересмотра мандата руководства Службы в целях обеспечения его стабильности.

2) *Укрепление организационной составляющей безопасности - физическая, процессуальная и информационная защита персонала* посредством:

а) улучшения менеджмента работы с кадрами на всех этапах при поступлении и осуществлении специальной службы (отбор, проверка, зачисление, выполнение служебных обязанностей, обучение и т.д.);

б) усовершенствования методов и форм осуществления политики безопасности и соблюдения секретного режима в Службе;

с) усовершенствования системы социальных и правовых гарантий офицера информации и безопасности (*далее - офицер информации*).

Глава IV

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Раздел 1

Анализ проблемы

21. Относительно ограниченные возможности и способности Службы противостоять нарастающим опасностям и угрозам и необходимость обеспечения национальной безопасности требуют приведения компетенций Службы в соответствие с современными нормами в области безопасности.

22. Повышение эффективности институциональных возможностей предполагает качественное и количественное преобразование деятельности Службы путем повышения потенциала системы оперативного сбора и обработки информации, анализа, прогнозирования, оценки, планирования, определения окончательного результата, распространения и использования информации, в том числе посредством усовершенствования внутреннего менеджмента и выделения ресурсов, необходимых в данной сфере, с целью достижения эффективных результатов.

23. Незрвершенство действующего механизма стратегического планирования деятельности Службы, обусловленное в том числе незрвершенством механизма определения Президентом Республики Молдова (по согласованию с Высшим советом безопасности) приоритетных направлений, а также отсутствие ответной реакции со стороны потребителей информационных продуктов порождают противоречия между институциональными подходами и направлениями внутренней и внешней политики государства. Таким образом, оценка Службой приоритетных целей на кратко- и среднесрочный периоды может быть субъективной и отличаться от приоритетов, закрепленных в политике национальной безопасности. Учитывая данное обстоятельство, необходимо закрепить прерогативы по координированию деятельности Службы и пересмотреть критерии планирования ее деятельности (разработка в рамках действующего законодательства полномочий Службы - своего рода «задачника» на определенный срок).

24. Вместе с тем, темпы развития явлений, угрожающих национальной безопасности, и генерирование новых угроз и рисков превосходят возможности адаптации и материально-технического оснащения Службы противостоять этим провокациям. Действуя в сегодняшнем информационном поле, где технологии достигли беспрецедентных роли и уровня развития и нашли свое широкое применение в подрыве национальной безопасности, кадровый ресурс Службы не способен противостоять должным образом атипичским угрозам без использования соответствующего оборудования.

Отсутствие программного обеспечения, технологий, специального современного оборудования является объективным фактором, обуславливающим низкий потенциал ответной защитной реакции Службы. Таким образом, недостаточное финансовое обеспечение для покрытия технических, оперативно-технических потребностей и специальных розыскных мероприятий в соотношении с намеченными задачами тормозит реализацию в полном объеме полномочий, установленных действующим законодательством.

25. Многообразие форм и методов угроз интересам национальной безопасности обуславливает необходимость усовершенствования институционально-оперативных политик, включая тактику осуществления разведывательных, контрразведывательных и специальных розыскных мероприятий.

26. Отсутствие специализированного персонала в отдельных сферах или недостаточная численность существующего персонала вынуждают пополнять Службу специалистами из различных областей деятельности или привлекать их к процессу обеспечения национальной безопасности на контрактной основе, что требует повышения ответственности управления кадров по отбору компетентных служащих, в том числе редких специальностей.

27. Недостаточное использование возможностей, предоставляемых информационными технологиями (заседания и конференции on-line по текущим проблемам и в кризисных ситуациях), снижает эффективность и оперативность осуществления поставленных задач.

28. Наличие большого информационного потока и отсутствие четких разграничений аналитической и оперативной составляющих, а в некоторых случаях и их совокупность, снижают качество конечного информационного результата. Несовершенство внутреннего механизма сотрудничества между некоторыми подразделениями приводит к дублированию полномочий, а иногда и к неэффективному результату.

29. Предусмотренное реформирование обеспечит достижение более качественного уровня развития потенциала Службы, преобразование ее в соответствии с существующими нормами безопасности и учетом постоянного роста новых угроз и рисков, улучшит соответствующую функциональность всех звеньев в процессе получения и использования информации (планирование, получение, обработка, анализ, окончательный продукт, распространение потребителям, feedback).

Раздел 2 Специфические задачи

30. Необходимость повышения эффективности институциональных возможностей в основных сферах деятельности Службы и их обеспечения, выдвигает следующие специфические задачи:

1) *Гарантирование профессиональной и ответственной деятельности, отвечающей принципам правового государства, основанного на защите основных прав и свобод человека, посредством:*

а) осуществления деятельности и выполнения функций в строгом соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством;

б) обеспечения соблюдения основных прав и свобод человека в рамках выполнения полномочий, находящихся в компетенции Службы.

2) *Обеспечение эффективного менеджмента функциональной деятельности в целях предоставления качественного результата в области безопасности (разведывательная и контрразведывательная деятельность) посредством:*

а) оценки функционального развития Службы в динамике;

б) укрепления институциональных компонентов анализа, оценки и прогноза;

с) совершенствования разведывательного и контрразведывательного процесса, исходя из динамики рисков и угроз, влияющих на национальную безопасность.

3) *Оптимизация процесса принятия решений* посредством:

- а) централизации принятия решений в стратегически важных областях и повышение ответственности подразделений Службы в оперативном плане;
- б) совершенствования механизмов взаимодействия между подразделениями Службы с целью проведения последовательной политики безопасности.

4) *Укрепление возможностей эффективного и незамедлительного реагирования на риски и угрозы национальной безопасности Республики Молдова* посредством:

- а) разработки гибкого механизма пересмотра и адаптации внутренней структуры Службы в зависимости от динамики рисков и угроз национальной безопасности с ее последующим утверждением Президентом Республики Молдовы;
- б) материально-технического оснащения Службы в соответствии с современными требованиям безопасности, в целях выполнения задач по комплексному обеспечению национальной безопасности, а также в целях обеспечения собственной безопасности;
- с) укрепления механизма взаимодействия Службы с другими органами публичного управления;
- д) развития партнерских отношений с зарубежными структурами информации и безопасности.

5) *Оптимизация возможностей мониторинга информационных потоков и адаптация к динамике существующих провокаций* посредством:

- а) разработки новой системы планирования и определения приоритетных направлений в разведывательной и контрразведывательной деятельности в зависимости от секторов повышенной уязвимости для национальной безопасности и серьезности существующих рисков и угроз;
- б) повышения ответственности в процессе обработки информации, предоставляемой законным потребителям.

б) *Развитие современного концепта познавательного менеджмента, основанного на комплексной, надежной и действенной информационной инфраструктуре*, посредством:

- а) адаптации процесса обучения офицеров информации к современным требованиям в области безопасности;
- б) укрепления специфики и выявления потенциала офицера информации, воспитания высококвалифицированного специалиста, использования новых принципов и эффективных критериев оценки качественных показателей, основанных на подтвержденной профессиональной компетентности и достигнутых результатах;

с) реформирования Национального института информации и безопасности «Bogdan Întemeitorul Moldovei» (пересмотр правового статуса, структуры и т.д.);

d) развития сотрудничества Национального института информации и безопасности «Bogdan Întemeitorul Moldovei» с академическими центрами и экспертами в данной области, в том числе зарубежными.

Глава V

ПОВЫШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ НАД СЛУЖБОЙ

Раздел 1

Анализ проблемы

31. Недостаточность объективного и систематичного информирования общества о месте, роли, функции и значимости Службы в области обеспечения национальной безопасности создает предпосылку для неправильного восприятия и ошибочного представления о Службе, в том числе на государственном уровне. Несмотря на некоторые радикальные изменения в области безопасности, по истечении двух 10-летий после распада СССР «тень» КГБ еще нависает над специальной службой в большой степени в силу специфики ее деятельности, проявляющейся в закрытом характере, слабых связях с широкой общественностью, порождаемых зачастую спекуляциями о стереотипах советского периода.

32. Повышение ответственности Службы и демократический контроль над ней подразумевают начало конструктивного и открытого диалога между Службой и обществом, призванного способствовать участию общественности в целом и каждого гражданина в частности в процессе обеспечения национальной безопасности.

33. Анализ нынешней ситуации показывает наличие положительной динамики в вопросе прозрачности деятельности Службы. Как пример - публикация и публичное обсуждение проектов законодательных и нормативных актов, передача в Национальный архив значительной части личных дел, свидетельствующих о политических репрессиях в период тоталитарного режима (1920-1959 гг.); обеспечение доступа лиц/правопреемников (родственников) к личным делам о приговорах/политических репрессиях в период тоталитарного режима; обеспечение доступа к информации, представляющей общественный интерес, а также к порядку подачи и рассмотрения петиций и т.д.

34. Данная практика, однако, является недостаточной, учитывая развитие процесса демократизации Республики Молдова, в том числе и в силу всевозрастающих ожиданий общества. Выявлены и некоторые недостатки, влияющие на процесс прозрачности, в частности. отсутствие

ясности в выборе приоритетов в сфере деятельности Службы и процедуре информирования о их реализации. По этой причине возникает острая необходимость усовершенствования форм общения с обществом и потребителями информационного продукта, предоставляемого Службой, посредством большей прозрачности и восприимчивости к ним с целью объединения усилий для решения проблем национальной безопасности.

35. Недостатки в системе информирования общества снижают уровень доверия к деятельности Службы и создают сложности в организации эффективного диалога (feedback) в процессе обеспечения национальной безопасности. В то же время взаимодействие Службы с обществом обусловлено спецификой ее деятельности и обоснованным ограничением доступа к некоторой информации о проводимых мероприятиях и полученных результатах, а также недопущением утечки информации о её источниках, личном составе Службы, операциях, формах и методах работы.

Раздел 2

Специфические задачи

36. Необходимость повышения ответственности и усиления демократического контроля над Службой определяет следующие специфические задачи:

1) Повышение уровня прозрачности деятельности Службы посредством:

- a) расширения диалога с обществом при помощи Центра коммуникаций и общественных связей;
- b) реконфигурации технологической и содержательной платформы официальной web-страницы Службы;
- c) продвижения стратегического видения проблем национальной безопасности.

2) Повышение ответственности Службы перед обществом посредством:

- a) изучения общественного мнения о некоторых проблемах безопасности и оценка пользовательского feedback-а;
- b) налаживания долгосрочных партнерских отношений с общественностью, прессой, академической и университетской средой;
- c) проведения семинаров, конференций, круглых столов и т.д. по вопросам национальной безопасности;
- d) организации тренингов и профильных семинаров для представителей масс-медиа, гражданского общества, блогосферы, аналитиков и экспертов в целях формирования общественного мнения в духе правового государства и культуры национальной безопасности.

Глава VI
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ЭФФЕКТ ВНЕДРЕНИЯ СТРАТЕГИИ
Раздел 1
Ожидаемые результаты

37. Осуществление намеченных мер по обеспечению независимости в деятельности Службы направлено на достижение следующих результатов:

- 1) обеспечение отдельного законодательного и нормативного регулирования в сферах деятельности Службы;
- 2) приведение полномочий Службы в соответствие с ее миссией;
- 3) исключение любого внутреннего и внешнего вмешательства в деятельность Службы и офицера информации;
- 4) координирование Президентом Республики Молдова деятельности Службы и её оценку исходя из задач и приоритетов о области национальной безопасности;
- 5) улучшение парламентского контроля;
- 6) гарантирование стабильности мандата руководства Службы;
- 7) улучшения менеджмента кадрами;
- 8) наличие высокопрофессионального и ответственного состава офицеров информации;
- 9) усиление политики безопасности и соблюдения секретного режима Службы;
- 10) достаточное финансирование в соответствии с оперативной, функциональной, организационной и логистической потребностями Службы;
- 11) обеспечение достойной заработной платы персонала Службы;
- 12) укрепление социальных и правовых гарантий офицерам информации.

38. Осуществление намеченных мер по повышению эффективности институциональных возможностей в основных сферах деятельности и их обеспечению направлено на достижение следующих результатов:

- 1) проведение разведывательных, контрразведывательных и специальных розыскных мероприятий в строгом соответствии с действующим законодательством и документально подтвержденных, с соблюдением основных прав и свобод человека;
- 2) оценку функциональной деятельности Службы в динамике;
- 3) усиление институциональных элементов анализа, оценки и прогноза;
- 4) осуществление разведывательных и контрразведывательных мероприятий в соответствии с динамикой существующих рисков и угроз, влияющих на национальную безопасность;
- 5) внедрение принципа централизации в стратегическом плане и повышение ответственности подразделений за его тактическое выполнение;
- 6) эффективное взаимодействие подразделений Службы;

7) приведение системы материально-технического обеспечения Службы в соответствие с возросшими требованиями к национальной безопасности;

8) разработку гибкого институционального механизма адаптации внутренней структуры Службы к динамике сферы безопасности;

9) упрочение механизма сотрудничества с другими учреждениями в области безопасности;

10) укрепление взаимодействия с внешними партнерами;

11) внедрение новой системы планирования и определения приоритетных направлений разведывательной и контрразведывательной деятельности;

12) усиление ответственности за процесс обработки информации, предоставляемой потребителю;

13) определение правового статуса Национального института информации и безопасности «Bogdan Întemeietorul Moldovei»;

14) развитие сотрудничества Национального института информации и безопасности „Bogdan Întemeietorul Moldovei” с академическими центрами и экспертами в данной области;

15) соответствие механизма обучения офицеров информации требованиям существующих норм безопасности;

16) создание механизма зачисления и сохранения на службе высококвалифицированных сотрудников;

17) продвижение сотрудников по службе по результатам тестирования профессионализма.

39. Осуществление намеченных мер по повышению ответственности и усилению демократического контроля над Службой направлено на достижение следующих результатов:

1) расширение диалога с обществом;

2) реконфигурация технологической платформы и содержания официальной web-страницы Службы;

3) укрепление сотрудничества с академическим и университетским сообществом;

4) разъяснение общественности проблем, связанных с угрозами национальной безопасности, и достижений Службы, оценка feedback-a;

5) повышение доверия общества к Службе;

6) укрепление сотрудничества с гражданским, академическим и университетским обществами, средствами массовой информации.

Раздел 2

Ожидаемый эффект внедрения Стратегии

40. Выполнение всех намеченных задач направлено на укрепление надежности, компетентности и повышение эффективности Службы, отвечающей требованиям существующих и возможных угроз для национальной безопасности, а также на обеспечение гарантированной

защиты основных прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Достижение этих целей будет обеспечено посредством укрепления возможностей и четкости компетенций, выделения необходимых финансовых ресурсов, эффективного контроля, повышения профессионализма и ответственности офицера информации.

41. Успешное внедрение Стратегии также направлено на повышение восприятия обществом проблем безопасности. Оно призвано повысить уровень доверия к Службе, ее потенциалу, возможностям и конечному результату деятельности, предоставляемому Службой как на государственном уровне в процессе принятия решений, так и на уровне простого гражданина.

42. Невыполнение настоящей Стратегии в условиях актуальной геостратегической ситуации и оперативной обстановки грозит значительным снижением функциональности Службы, что неминуемо отразится на возможностях обеспечения безопасности гражданина, общества и государства в целом.

43. Практическое осуществление данной Стратегии предполагает ряд финансовых затрат, необходимых для достижения поставленных целей, которые отражены в Плане действий по ее выполнению.

Глава VII

ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ. ОТЧЕТНОСТЬ И МОНИТОРИНГ

44. Внедрение Стратегии будет осуществляться поэтапно в течение четырех лет согласно Плану действий по ее выполнению.

45. Отчеты о внедрении Стратегии будут представляться ежегодно Президенту Республики Молдова и Парламенту.

46. Мониторинг процесса внедрения Стратегии будет осуществляться Президентом Республики Молдова (Высшим советом безопасности или специальной комиссией, созданной при Высшем совете безопасности с полномочиями в этой области), который будет оценивать ход выполнения принимаемых мер и достигнутые результаты.

47. Информация публичного характера о ходе выполнения Стратегии будет доводиться до сведения гражданского общества.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
по выполнению Стратегии реформирования Службы информации
и безопасности Республики Молдова (2013-2017 гг.)

№ п/п	Цель	Наименование действий	Ответственные	Срок выполнения	Приблизительные затраты, необходимые для выполнения, тыс. лей	Показатели результатов
1		2	3	4	5	6
Цель I.						
Обеспечение независимости в деятельности Службы						
1.	Усовершенствование нормативно-правовой базы с целью органичного внедрения институциональной политики развития в национальную политику безопасности	1. Разработка и продвижение законопроекта о разведывательной и контрразведывательной деятельности	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2013 г.	В пределах утвержденного бюджета	Разработанный и представленный Правительству на утверждение законопроект
		2. Проведение исследования функциональных полномочий Службы согласно действующему законодательству, их соотношение и противопоставление полномочиям других органов публичного управления, также выполняющих функции в области безопасности	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2013 г.	В пределах утвержденного бюджета	Осуществленное исследование

1		2	3	4	5	6
		<p>3. Разработка и продвижение законопроекта о внесении изменений и дополнений в Закон № 753-XIV от 23 декабря 1999 года о Службе информации и безопасности в целях обеспечения независимости в деятельности Службы, определения ее задач и полномочий, координирования и оценки деятельности Службы Президентом Республики Молдова, пересмотра мандата руководства Службы и т.д. Рассмотрение целесообразности разработки нового закона о Службе информации и безопасности Республики Молдова</p>	<p>Служба информации и безопасности Республики Молдова, совместно с Министерством внутренних дел, Службой государственной охраны, Национальным центром по борьбе с коррупцией, другими органами публичного управления</p>	<p>После утверждения и вступления в силу Стратегии реформирования Службы информации и безопасности Республики Молдова</p>	<p>В пределах утвержденного бюджета</p>	<p>Разработанный и представленный Правительству на утверждение законопроект</p>
		<p>4. Разработка и продвижение законопроекта о внесении изменений и дополнений в Закон о государственной безопасности № 618-XIII от 31 октября 1995 года</p>	<p>Служба информации и безопасности Республики Молдова</p>	<p>2013-2014 гг.</p>	<p>В пределах утвержденного бюджета</p>	<p>Разработанный и представленный Правительству на утверждение законопроект</p>
		<p>5. Разработка и продвижение законопроекта о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в целях создания четкого механизма осуществления парламентского контроля, а также предотвращения возможности разглашения операций, находящихся в разработке, дел оперативного</p>	<p>Служба информации и безопасности Республики Молдова совместно с Комиссией по национальной безопасности, обороне и общественному порядку</p>	<p>2013-2014 гг.</p>	<p>В пределах утвержденного бюджета</p>	<p>Разработанный и представленный Правительству на утверждение законопроект</p>

1		2	3	4	5	6
		учета и сведений о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе со Службой.				
		6. Изучение целесообразности и при необходимости разработка/ утверждение нормативных актов, подпадающих под действие законодательства.	Служба информации и безопасности Республики Молдова	после утверждения и вступления в силу соответствующих законодательных актов (определяющих деятельность Службы)	В пределах утвержденного бюджета	Разработанная нормативная база
		7. Разработка необходимых нормативных актов по пересмотру символики Службы	Служба информации и безопасности Республики Молдова совместно с Национальной комиссией по геральдике	2013 г.	В пределах утвержденного бюджета	Пересмотренная нормативная база
2.	Укрепление организационной составляющей безопасности – физическая, процессуальная и информационная защита персонала	1. Разработка законопроекта о внесении изменений в некоторые законодательные акты (Закон № 170-XVI от 19 июля 2007 г. о статусе офицера информации и безопасности; Закон № 355-XVI от 23 декабря 2005 г. о системе оплаты труда в бюджетной сфере и т. д.)	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2013-2014 гг.	22046,58 (ежегодно)	Разработанный и представленный Правительству на утверждение законопроект

1		2	3	4	5	6
		2. Разработка проекта постановления Правительства о внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства № 253 от 20 апреля 2012 года о финансовом обеспечении офицеров информации и безопасности	Служба информации и безопасности Республики Молдова	После принятия и вступления в силу законопроекта о внесении изменений в Закон № 355-XVI от 23 декабря 2005 г.	В пределах финансовых средств, установленных в п. 1	Разработанный и представленный на утверждение проект постановления Правительства
		3. Усовершенствование внутренних нормативных актов, касающихся проверки неподкупности офицера информации и безопасности	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2013-2014 гг.	В пределах утвержденного бюджета	Усовершенствованные внутренние нормативные акты о проверке неподкупности офицера информации и безопасности
		4. Внедрение ведомственных нормативных актов, касающихся проверки неподкупности офицера информации и безопасности	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2014-2017 г.г.		Количество проведенных проверок неподкупности офицера информации и безопасности
Цель II.						
Повышение эффективности институциональных возможностей в основных сферах деятельности и их обеспечение						
3.	Обеспечение эффективного менеджмента функциональной	1. Осуществление оценки функциональной деятельности Службы в динамике	Служба информации и безопасности Республики Молдова	Ежегодно	В пределах утвержденного бюджета	Отчет об оценке функциональности Службы

1		2	3	4	5	6
	<p>деятельности в целях предоставления качественного результата в области безопасности (разведывательная и контрразведывательная деятельность)</p>	<p>2. Усовершенствование системы оценки рисков, уязвимости и опасности для национальной безопасности</p>	<p>Служба информации и безопасности Республики Молдова</p>	<p>Постоянно</p>		<p>Усовершенствованная система оценки рисков для национальной безопасности</p>
		<p>3. Укрепление возможностей кратко-, средне- и долгосрочного прогнозирования в соответствии с приоритетами органов власти и потребностями национальной безопасности</p>	<p>Служба информации и безопасности Республики Молдова</p>	<p>Постоянно</p>	<p>В пределах утвержденного бюджета</p>	<p>Улучшенные возможности прогнозирования</p>
<p>4.</p>	<p>Укрепление возможностей эффективного и незамедлительного реагирования на риски и угрозы национальной безопасности</p>	<p>1. Исследование целесообразности пересмотра практики утверждения структуры Службы и разработка при необходимости соответствующего законопроекта</p>	<p>Служба информации и безопасности Республики Молдова</p>	<p>После утверждения и вступления в силу Стратегии реформирования Службы информации и безопасности Республики Молдова</p>	<p>В пределах утвержденного бюджета</p>	<p>Разработанный законопроект</p>

1	2	3	4	5	6
	2. Исследование целесообразности стратегического размещения и перераспределения территориальных органов Службы	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2013-2014 гг.	В пределах утвержденного бюджета	Перераспределенные территориальные органы
	3. Обеспечение соответствующего материально-технического оснащения Службы (транспорт, компьютерная техника, мебель, средства и товары для осуществления логистики и протоколирования и т.д.)	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2014-2017 гг.	119300,00	Материально-техническая оснащенность Службы
	4. Разработка системы тематического взаимодействия, в том числе в режиме on-line, между Службой и другими органами публичного управления в целях оптимизации мероприятий по предупреждению воздействий на безопасность	Служба информации и безопасности Республики Молдова совместно с органами публичного управления	2014-2017 гг.	В пределах утвержденного бюджета	Разработанная система тематического взаимодействия
	5. Исследование целесообразности пересмотра/разработки соглашений, протоколов о сотрудничестве по горизонтали с органами публичного управления, другими учреждениями в области безопасности	Служба информации и безопасности Республики Молдова совместно с органами публичного управления	2014-2015 гг.	В пределах утвержденного бюджета	Количество заключенных соглашений о сотрудничестве с органами публичного управления
	6. Развитие партнерских отношений со службами информации и агентствами безопасности других государств	Служба информации и безопасности Республики Молдова	Постоянно	В пределах утвержденного бюджета	Количество сообщений в средствах массовой информации о состоявшихся встречах и визитах

1		2	3	4	5	6
5.	Оптимизация возможности мониторинга информационных потоков и адаптация к динамике современных провокаций	Выдвижение предложений законными потребителями информации о внедрении новой системы планирования и определения приоритетных направлений в области разведывательной и контрразведывательной деятельности	Служба информации и безопасности Республики Молдова совместно с Высшим советом безопасности	2013-2014 г.г.	В пределах утвержденного бюджета	Представленные Президенту Республики Молдова/Высшему совету безопасности предложения
6.	Развитие современного концепта познавательного менеджмента, основанного на комплексной, надежной и действенной информационно-инфраструктуре	1. Реформирование Национального института информации и безопасности (НИИБ) „Bogdan Întemeietorul Moldovei”, включая разработку нормативной базы, пересмотр правового статуса, структуры	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2013-2014 г.г.	В пределах утвержденного бюджета	Пересмотренная нормативная база
		2. Обеспечение материальным оснащением в целях качественного процесса подготовки кадров	Служба информации и безопасности Республики Молдова, Министерство финансов	2014-2017 г.г.	335,00	Приобретенные материалы, необходимые для процесса подготовки кадров
		3. Привлечение к процессу подготовки кадров экспертов в данной области, в том числе зарубежных	Служба информации и безопасности Республики Молдова	Постоянно	В пределах утвержденного бюджета	Количество организованных курсов по подготовке
		4. Проведение мероприятий по обмену опытом в области безопасности посредством обучения представителей НИИБ в центрах подготовки других стран	Служба информации и безопасности Республики Молдова	Постоянно	В пределах утвержденного бюджета	Количество организованных мероприятий

1	2	3	4	5	6	
	5. Углубление изучения иностранных языков в НИИБ с учетом направлений деятельности. Исследование целесообразности создания лингвистической лаборатории.	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2016-2017 гг.	160,00	Исследование целесообразности/создание лингвистической лаборатории	
	6. Создание при НИИБ центра исследований и анализа проблем национальной безопасности	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2014-2015 гг.	170,00	Созданный центр исследований и анализа	
Цель III.						
Ответственность и демократический контроль над Службой						
7.	Повышение уровня прозрачности деятельности Службы	1. Углубление развития механизмов институциональных связей с широкой общественностью	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2013 г.	В пределах утвержденного бюджета	Количество примененных механизмов институциональных связей с общественностью
		2. Создание Центра коммуникаций и общественных связей в целях продвижения имиджа Службы и расширения диалога с обществом при помощи пресс-конференций, брифингов, публикаций тематических статей в средствах массовой информации и других публичных мероприятий, имеющих широкий общественный резонанс.	Служба информации и безопасности Республики Молдова	2013 г., постоянно	В пределах утвержденного бюджета	Созданный Центр коммуникаций и общественных связей. Количество проведенных мероприятий
		3. Реконфигурация технологической и содержательной платформы официальной web-страницы для приведения в соответствие с актуальной информационной политикой и стандартами инновационных технологий.	Служба информации и безопасности Республики Молдова	постоянно	В пределах утвержденного бюджета	Количество посетителей официальной web-страницы

1		2	3	4	5	6
		4. Создание базы видео/фото данных о проведенных мероприятиях, обновление мультимедийных ресурсов Службы.	Служба информации и безопасности Республики Молдова	постоянно	В пределах утвержденного бюджета	Количество посетителей
		5. Разработка и издание информационных материалов (брошюры, журналы, листовки, книги, монографии и т.д.), выпущенных и распространенных в университетском/академическом сообществе в рамках кампаний по продвижению культуры безопасности	Служба информации и безопасности Республики Молдова совместно с партнерами по сотрудничеству	ежегодно	200,00	Количество изданных и распространенных материалов
		6. Улучшение восприятия общественным мнением стратегических концепций в области национальной безопасности и его способов	Служба информации и безопасности Республики Молдова	Ежеквартально	В пределах утвержденного бюджета	Количество публикаций и проведенных общественных мероприятий
		7. Осуществление анализа и оценки эффективности проводимой работы с общественностью относительно внедрения Стратегии реформирования Службы	Служба информации и безопасности Республики Молдова совместно с партнерами по сотрудничеству в рамках гражданского общества	Ежегодно	В пределах утвержденного бюджета	Представленный отчет о поступивших предложениях и рекомендациях
8.	Повышение ответственности Службы перед обществом	1. Создание механизмов организации консультационного процесса с обществом и оценки feed-back-a путем размещения важных документов на официальной web-странице	Служба информации и безопасности Республики Молдова	Постоянно	В пределах утвержденного бюджета	Количество поступивших отзывов
		2. Инициирование и развитие тесного партнерства с гражданским обществом, средствами массовой информации, академическим и	Служба информации и безопасности Республики Молдова совместно с предста-	Постоянно	230,00	Количество заключенных соглашений и меморандумов

1	2	3	4	5	6
	университетским сообществом путем организации ознакомительных визитов в Службу и в другие специальные подразделения (НИИБ, Антитеррористический центр и т.д.)	вителями гражданского общества, средств массовой информации, академической и университетской среды			
	3. Организация семинаров, конференций, круглых столов и т.д. по вопросам обеспечения национальной безопасности с участием представителей академических кругов и других представителей гражданского общества	Служба информации и безопасности Республики Молдова совместно с представителями академических кругов и гражданского общества	Периодически	200,00	Количество организованных мероприятий
	4. Придание особой роли аудиовизуальным средствам массовой информации посредством расширения партнерства с национальными и международными операторами в целях продвижения национального информационного продукта на региональном уровне	Служба информации и безопасности Республики Молдова	Периодически	В пределах утвержденного бюджета	Количество выпущенной медиа продукции
	5. Организация тренингов и профильных семинаров с участием представителей средств массовой информации, гражданского общества, блогосферы, политических аналитиков и общественных экспертов в целях формирования общественного мнения в духе ценностей правового государства и культуры национальной безопасности.	Служба информации и безопасности Республики Молдова	Периодически	350,00	Количество проведенных мероприятий
			ВСЕГО	142991,58	