

**Procesul-verbal nr. 1**  
al ședinței interministeriale asupra obiecțiilor și propunerilor neacceptate  
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative  
(facilitarea activității mediului de afaceri)  
**(număr unic 979/ME/2022)**

**22 februarie 2022, ora 10:00**

**Casa Guvernului, et.2, biroul 246**

Participanți:

**Ministerul Economiei**

Viorel Garaz  
Gheorghe Haret  
Vlad Șuleanschi  
Valentina Chiper

Secretar de stat  
Șeful cabinetului ministrului  
Expert, cabinetul ministrului  
Șef al Secției reglementarea  
mediului de afaceri

**Secretariatul Consiliului economic pe lângă Prim-ministru**

Roman Laduș  
Oleg Chelaru

Expert  
Expert

**Ministerul Apărării**

Octavian Druță  
Viorel Remeșovschi

Colonel  
Direcția juridică

**Agenția de Guvernare Electronică:**

Andrei Prisăcar  
Igor Aramă

Director adjunct  
Șef al Serviciului în tehnologia  
informației  
Jurisconsult

Vadim Vintilă

**Ședința a fost prezidată de către dl Viorel GARAZ, Secretar de stat.**

În cadrul ședinței au fost puse în discuție propunerile privind modificarea Legii nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, și anume, necesitatea excluderii obligativității agenților economici de a duce evidența militară a angajaților prin modificarea prevederilor din Legea prenotată, fiind exclus textul „și ai agenților economici, indiferent de tipul de proprietate”.

În cadrul discuțiilor au fost invocate următoarele argumente:

- Datele colectate pe suport de hârtie/manual nu sunt veridice și actuale;
- Potrivit art. 57 alin. (1) litera c) din Codul muncii a fost abrogat, care prevedea obligativitatea prezentării documentelor de evidență militară pentru recruți și rezerviști la încheierea contractului individual de muncă;
- Raportarea și evidența consumă resurse financiare și umane irelevante activității economice;
- Statul dispune de instrumente eficiente de stocare și prelucrare a informației, care permite schimbul de date între toate instituțiile statului.
- Agenții economici prezintă lunar raportul IPC care include date relevante pentru a fi consumate de Ministerul Apărării.

În contextul discuțiilor, reprezentanții Agenției de Guvernare Electronică, au reiterat suportul acestora de a oferi informațiile necesare pentru menținerea unei baze de date specializate în baza criteriilor bine definite a seturilor informatice de către Ministerul Apărării. Consumul acestor date este posibil prin sistemul Mconect, care permite consumul masiv a tuturor informațiilor necesare cu posibilitatea actualizării ulterioare a acestora cu o frecvență lunară. În cazuri excepționale de mentenanță tehnică, funcționalitatea evidenței va fi asigurată de sistemul propriu al Ministerul Apărării în cadrul căreia va fi menținută ultima actualizare a acestor date sau dublarea pe suport de hârtie, până la soluționarea problemei.

Urmare discuțiilor purtate în cadrul ședinței cu reprezentanții Agenției de Guvernare Electronică de comun acord cu reprezentanții din cadrul Secretariatului Consiliului economic pe lângă Prim-ministru în vederea excluderii divergențelor de opinii au fost formulate modificările necesare și propusă următoarea redacției a Art. III din proiectul de lege.

**Art. III.** – Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 137–138, art. 1054), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1. Articolul 11:**

la alineatul (2) textul „și agenții economici, indiferent de tipul de proprietate” se exclude;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

”(4) Evidența militară a cetățenilor se realizează de către organele prevăzute la alin. (1) în baza datelor disponibile prin intermediul platformei de interoperabilitate.”;

la alineatul (9) textul „și agenții economici, indiferent de tipul de proprietate” se exclude.

**2. Articolul 44:**

la alineatul (1):

textul „și agenții economici, indiferent de tipul de proprietate” se exclude;

literele e) și f) se exclud;

se completează cu alineatul (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

”(1<sup>1</sup>) Autoritățile publice, instituțiile publice și agenții economici, indiferent de tipul de proprietate, în privința salariaților proprii, sunt obligați:

a) să acorde, la solicitarea recruților chemați pentru încorporare, un concediu plătit de 5 zile, în scopul rezolvării problemelor personale și familiale;

b) să acorde recruților și rezerviștilor, chemați la centrele militare pentru clarificarea situației militare, un concediu plătit de cel mult 3 zile.”.

3. La articolul 45 alineatul (7), textul „și agenții economici,” se exclude.

În final, se consideră oportună susținerea și includerea în proiectul de lege varianta de modificare a Legii nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei propusă de către reprezentanții Agenției de Guvernare Electronică de comun acord cu reprezentanții din cadrul Secretariatului Consiliului economic pe lângă Prim-ministru și agreată în cadrul ședinței, **și înaintarea proiectului de lege pentru examinare și aprobare în cadrul ședinței Guvernului.**

**Secretar de Stat,  
Președintele ședinței**

**Viorel GARAZ**

Digitally signed by Garaz Viorel  
Date: 2023.02.27 14:32:07 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Procesul-verbal nr. 2**  
al ședinței interministeriale asupra obiecțiilor și propunerilor neacceptate  
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative  
(facilitarea activității mediului de afaceri)  
(număr unic 979/ME/2022)

**23 februarie 2022, ora 10:00**

**Casa Guvernului, et.2, biroul 246**

Participanți:

**Ministerul Economiei**

Viorel Garaz  
Vlad Șuleanschi  
Valentina Chiper

Secretar de stat  
Expert, cabinetul ministrului  
Șef al Secției reglementarea mediului  
de afaceri

**Secretariatul Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru**

Roman Laduș  
Victor Ermurachi

expert  
expert

**Serviciul Fiscal de Stat**

Arhirii Sergiu

Șef al Direcției generale

**Serviciul Vamal**

Andrușenco Octavian  
Goncear Ludmila

Șef direcție  
Șef Secție reglementări tarifare și  
netarifare

**Ședința a fost prezidată de către dl Viorel GARAZ, Secretar de stat.**

În cadrul ședinței s-a pus în discuție propunerea de abrogare a Legii nr. 1466/1998 cu privire la reglementarea repatrierii de mijloace bănești, mărfuri și servicii provenite din tranzacțiile economice externe.

În cadrul discuțiilor s-a constatat că, Legea nr.1466/1998 este o lege învechită și normele acesteia sunt potrivite unui regim totalitar, și nicidecum unei economicii de piață. Însăși existența acestei legi este un element descurajant pentru potențialii investitori, deoarece creează riscuri potențiale și poate sugera că cadrul de reglementare din Republica Moldova este unul neprietenos și nebazat pe principiile unei economii de piață autentice.

Legea a fost adoptată în contextul unei crize economice concrete la moment în Republica Moldova (neachitarea la timp a plăților pentru gaze naturale și energie electrică) și crizei financiare din Asia, care a început în anul 1997. Dispozițiile finale și tranzitorii ale legii stabilesc, că *Guvernul va elabora mecanismul de evidentă și control privind achitarea datoriilor pentru energia electrică și gaze; va întocmi Lista mărfurilor (produselor) strategice, de la a căror comercializare repatrierea mijloacelor bănești și materiale se va efectua în termenele stabilite de prezenta lege, precum și Lista mărfurilor ce pot fi exportate în regim de consignație.*

Ulterior, gestionarea gazelor naturale și a energiei electrice a trecut la companii cu capital privat și criza a fost depășită, însă legea a rămas în vigoare. O astfel de lege poate fi justificată pentru acelea țări care exportă resurse (gaze naturale, petrol, etc), pentru a repatria valuta. În Republica Moldova exporturi de așa resurse nu există.

Prin urmare, menținerea obligației de repatriere a mijloacelor bănești, precum și de aplicare a sancțiunilor pecuniare de către Serviciul Fiscal de Stat în acest sens, atestă faptul că agenții economici rezidenți de bună-credință sunt pasibili de răspundere și pot fi sancționați pentru acțiunile/inacțiunile companiilor nerezidente care nu-și îndeplinesc obligațiile contractuale (adică, neachitarea în termen pentru mărfurile/serviciile procurate). Astfel, pe lângă faptul suportării unor prejudicii financiare cauzate de neexecutarea de către terți a obligațiilor contractuale, agenții economici rezidenți sunt pasibili suplimentar la sancțiunile din partea statului prevăzute de Legea nr.1466/1998. Considerăm că, agenții economici nu ar trebui să fie sancționați de două ori pentru imposibilitatea recuperării datoriilor legate de activitatea comercială externă. Mai mult decât atât, prin abrogarea Legii nu va avea de suferit securitatea economică a țării (așa cum prevede art. 1 alin. (2) din Lege), deoarece agenții economici însuși sunt interesați în repatrierea și încasarea mijloacelor bănești din comerțul extern pentru ca acestea să fie investite în activitatea economică de mai departe. De asemenea, astfel de reglementări nu se regăsesc în practica statelor europene. În aceste condiții este firesc să fie anulată practica învechită, care nu este conformă cu *acquis-ul comunitar*.

Această lege atentează la dreptul de proprietate prevăzut de Constituție. Menționăm, că pentru moment orice persoană, care demonstrează proveniența valutei, poate să o scoată din țară, fără a avea obligația de a o repatria.

Cu timpul, Legea nr.1466/1998 s-a transformat într-un fel de instrument fiscal, prin care ar putea fi prevenite unele cazuri de evaziune fiscală, când mijloacele bănești sunt scoase din țară în cadrul unor tranzacții comerciale fictive, în așa mod, fiind evitată achitarea impozitelor, care ar avea valoarea maximă egală cu impozitul pe dividende. Prin urmare, se constată că legea deja nu mai urmărește scopul de a asigura repatrierea mijloacelor bănești sau a mărfurilor, dar de a preveni evaziunea fiscală. Mai mult ca atât, unele modele de business,

precum comerțul electronic la export, presupun prin definiție o pondere mare de marfă neachitată.

Serviciul Fiscal de Stat, are deja toate instrumentele pentru a preveni fraudă fiscală fără a apela la Legea în cauza, fiind abilitat cu rolul de agent constatatator în domeniul penal și are atribuții de investigare/urmărire penală. Astfel, în cadrul controalelor fiscale, dacă sunt constatate suspiciuni de fraudă, se întreprind măsuri de investigație și pot fi aplicate măsuri de recuperare la stat a pierderilor cauzate de fraudă fiscală, persoanele vizate riscând amenzi enorme și chiar privare de libertate.

Dacă se considera că instrumentele existente în legislația fiscală nu sunt suficiente, acestea trebuie să fie propuse în urma unei ample analize și urmează să se regăsească în legislația fiscală, și nu alte legi, precum Legea în cauza.

Argumentele Serviciului Fiscal de Stat privind abrogarea Legii nr. 1466/1998 cu privire la reglementarea repatrierii de mijloace bănești, mărfuri și servicii provenite din tranzacțiile economice externe sunt expuse în demersul nr. 26-10/4-04-27276 23 februarie 2023.

Serviciul Fiscal de Stat susține abrogarea Legii nr. 1466/1998 cu privire la reglementarea repatrierii de mijloace bănești, mărfuri și servicii provenite din tranzacțiile economice externe doar după intrarea în vigoare la 01.01.2024 a prevederilor privind regulile anti-abuz și prețurile de transfer, care reprezintă un mecanism ce poate substitui pe cel existent în Legea nr. 1466/1998.

Demersul Serviciului Fiscal de Stat se anexează.

**În concluzie, Ministerul își menține poziția expusă în proiectul de lege și propune de a înainta proiectul de lege pentru examinare și aprobare în cadrul ședinței Guvernului.**

**Secretar de stat,  
Președintele ședinței**

**Viorel GARAZ**  
Digitally signed by Garaz Viorel  
Date: 2023.02.27 14:31:52 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Procesul-verbal nr.3**  
 al ședinței interministeriale asupra obiecțiilor și propunerilor neacceptate  
 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative  
 (facilitarea activității mediului de afaceri)  
 (număr unic 979/ME/2022)

23 februarie 2022

Casa Guvernului, et.2, biroul 246

**Participanți:**

**Ministerul Economiei:**

Viorel Garaz

Vlad Șuleanschi

Valentina Chiper

Secretar de stat

Expert, cabinetul ministrului

Șef al Secției reglementarea mediului  
de afaceri

**Secretariatul Consiliului economic pe lângă Prim-ministru**

Roman Laduș

Oleg Chelaru

Victor Ermurachi

expert

expert

expert

**Ministerul Justiției:**

Cristea Corina

Șef adjunct al Direcției avizare acte  
normative

**Ministerul Muncii și Protecției Sociale**

Ciloci Igor

Șef adjunct al Direcției politici în  
domeniul raporturilor de muncă și  
dialog social

Gherceac Irina

Consultant principal, Direcția politici  
în domeniul raporturilor de muncă și  
dialog social

**Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**

Dogotari Vasilie

Drăgan Vitalie

Șef interimar al Secției juridice

Șef al Direcției medicină veterinară și  
siguranța alimentelor de origine  
animală

**Centrul Național Anticorupție**

Chistol Cristina

Inspector principal, Direcția legislație  
și expertiză anticorupție

**Asociația Investitorilor Străini**

Șandru Alexandru

Departamentul juridic, serviciul  
resurse umane, Orange Moldova

**Ședința a fost prezidată de către dl Viorel GARAZ, Secretar de stat.**

În cadrul ședinței s-au discutat următoarele aspecte.

**Obiecțiile și propunerile Ministerului Justiției.**

Dna Cristea Corina a reiterat obiecțiile și propunerile din proiectul de lege expuse la Codul muncii nr. 154/2003:

(i) **pct. 9.** - art. 78 alin. (2), privind propunerea de completare cu o norma ce prevede că contractul individual de muncă poate fi suspendat din inițiativa angajatorului:

„a<sup>1</sup>) în caz de absență a salariatului de la locul de muncă, dacă angajatorul nu deține informații despre motivul absenței;”

(ii) **pct.22** - art.117, privind noua redacție a alin. (3) *„Indemnizația de concediu se plătește de către angajator cu cel puțin 3 zile calendaristice înainte de plecarea salariatului în concediu, sau la o altă dată agreată de părți, dar nu mai târziu de data achitării salariului pentru luna în care a fost acordat concediu.”*

(iii) **pct. 23.** - art. 198, privind nouă redacție a alin. (1) *„Regulamentul intern al unității este un act juridic opțional care, la decizia angajatorului, poate fi întocmit în fiecare unitate, cu consultarea reprezentanților salariaților, și care se aprobă prin ordinul (dispoziția, decizia, hotărârea) angajatorului. Angajatorilor care întocmesc în mod benevol regulamente interne a unității li se aplică în modul corespunzător prevederile din prezentul Cod.”*

**La discuțiile asupra acestor obiecții la Codul Muncii au participat și dna Cristina Chistol, dl Vasile Dogari, dl Igor Ciloci, dl Alexandru Șandru.**

Urmare discuțiilor ce țin de propunerile privitor la modificarea art. 78 alin. (2) litera a<sup>1</sup>), s-a convenit asupra stabilirii unei perioade de 30 zile de suspendare a contractului individual de muncă, pentru stabilirea temeiului în baza căruia va fi emis actul de concediere sau de restabilire în funcție, și cuvintele „nu deține informații” să fie substituită cu cuvintele „nu a fost informat”.

Astfel litera a<sup>1</sup>) se expune în următoarea redacție:

„a<sup>1</sup>) în caz de absență a salariatului de la locul de muncă, dacă angajatorul nu a fost informat despre motivul absenței, însă nu mai mult decât pe un termen de 30 zile calendaristice;”.

Cu referire la modificările Codului muncii, ce vizează caracterul opțional al regulamentului intern al unității, participanții la discuție au atenționat asupra faptului că prezenta propunere ar putea afecta nemijlocit ambii participanți ai raportului de muncă, deoarece în regulamentul intern al unității este stabilită ordinea interioară în cadrul unității (drepturile și obligațiile angajatorului și ale salariaților; disciplina muncii în cadrul unității; abaterile disciplinare și sancțiunile aplicabile; regimul de muncă și de odihnă etc.), iar eventuala lipsă a acestuia ar putea distorsiona buna funcționare a unității.

**Dl Viorel Garaz** a menționat, ca potrivit noii redacții a alineatului (1) al art. 198 se elimină obligativitatea agenților economici de a deține și elabora un regulament

intern al unității, și este judicios ca regulamentul intern al unității să fie un act juridic opțional.

În continuare, dna Corna Cristea cu referire la modificările propuse la Codul contravențional și Codul de executare, a relatat că se menține poziția privind excluderea acestora din proiectul de lege, reieșind din funcțiile și domeniile de competență ale Ministerului Justiției, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 698/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției. Astfel, având în vedere pct. 6 și 7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului, acesta promovează proiectele de acte normative în domeniul politicii punitive a statului, în speță, modificările și completările la Codul contravențional și Codul de executare.

**DI Igor Ciloci**, cu referire la noua redacție a art. 106 din Codul Muncii ce ține de evidența timpului de muncă de către angajator a propus ca cuvintele „*este drept*” să fie substituite cu cuvintele „*este obligat*”.

În urma discuțiilor a fost susținută propunerea ca angajatorul să fie obligat de a ține evidența timpului de muncă prestată de fiecare salariat, însă modul evidenței este de formă liberă agreată de ambele părți. **Astfel, art.106 se expune în următoarea redacție:**

*„Angajatorul este obligat să țină evidența timpului de muncă prestat efectiv de fiecare salariat, inclusiv a muncii suplimentare, a muncii prestate în zilele de repaus și în zilele de sărbătoare nelucrătoare conform modelului aprobat prin convențiile colective naționale sau să țină evidența orelor de muncă prestate zilnic de fiecare salariat în condițiile stabilite cu salariații prin acord scris, în funcție de activitatea specifică desfășurată de către aceștia.”*

**DI Vitalie Drăgan**, privitor la modificările propuse la Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară, a relatat că susține modificările respective, însă cu anumite excepții ce țin de domeniile prevăzute în anexa nr.6 din Legea prenotată, și anume:

de a exclude din punctul 5 al părții I din Anexa nr.6 următoarele poziții:

- (i) comerțul cu ridicata al mierii și produselor apicole;
- (ii) comerțul cu ridicata al subproduselor de origine animală nedestinate uman;
- (iii) comerțul cu ridicata al medicamentelor de uz veterinar și a altor produse de uz veterinar;
- (iv) comerțul cu amănuntul al mierii și produselor apicole;
- (v) comerțul cu amănuntul al medicamentelor de uz veterinar și a altor produse de uz veterinar.

**Propunerea data a fost acceptată, fiind excluse pozițiile propuse din proiectul de lege.**

**În concluzie, Ministerul propune de a înainta proiectul de lege modificat conform propunerilor înaintate și agreate, pentru examinare și aprobare în cadrul ședinței Guvernului**

**Secretar de stat,  
Președintele ședinței**

**Viorel GARAZ**

Digitally signed by Garaz Viorel  
Date: 2023.02.27 14:32:20 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

