



05 iunie 2014

Dj-8 nr. 249

AVIZ

la proiectul de lege privind importul unor bunuri (nr.204 din 03.06.2014)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, Raisa Apolschii, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede o normă de derogare de la prevederile Codului vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000, Codului Fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 și ale Legii cu privire la tariful vamal nr.1380-XIII din 20.11.1997, care permite Primăriei satului Grozești, Raionul Nisporeni, introducerea în țară și plasarea sub regim vamal de import a unor bunuri, specificate în anexă, acordate cu titlu gratuit (donație) de către Societatea „Pedals for Progress” din orașul New Jersey, SUA, destinate Asociației Obștești „Ora Grozești”, satul Grozești, cu scutirea de plata dreptului de import și fără drept de înstrăinare.

3. Proiectul de lege nu corespunde prevederilor art.3 din Legea privind actele legislative, care stabilesc în mod expres că actul legislativ are caracter general și impersonal. Considerăm important să reiterăm că în Parlament sunt prezentate tot mai frecvent proiecte ce au ca obiect de reglementare derogări de la Codul vamal și Codul fiscal. Totodată, urmează a se ține cont că această derogare, precum și practica existentă de adoptare a actelor legislative cu caracter individual pot aduce atingere principiului egalității între diferite categorii de subiecți.

Totodată, atenționăm că, donației acordate de o societate străină, urmează a fi aplicate prevederile Legii nr.1491/28.11.2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova și art.28 lit.e) din Legea nr. 1380/20.11.1997. Astfel, proiectul de lege este în derogare de la Legea nr. 1491/2002 fapt ce urmează a fi prevăzut expres în dispoziția Articolului unic.

4. Nota informativă la proiectul de lege nu conține informații privind calculele economico-financiare privind suma drepturilor de import calculată,

pentru care se acordă scutirea. Prin urmare, propunerea legislativă atrage reducerea veniturilor bugetare, în sensul scutirii de la plata drepturilor de import și care constituie un venit ratat la bugetul de stat, fapt ce implică necesitatea respectării art. 131 alin.(4) din Constituție și a art.58 din Regulamentul Parlamentului, care prevăd avizarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. De asemenea, reeșind din Hotărârea Curții Constituționale nr.29 din 22.05.2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova; nr. 8 din 14.02.2014 pentru controlul constituționalității unor prevederi din Anexa nr. 2 la Titlul IV din Codul fiscal, în redacția Legii nr. 324 din 23 decembrie 2013; nr.11 din 25.03.2014 pentru controlul constituționalității unor prevederi din Anexa nr. 1 la Titlul IV din Codul fiscal, în redacția Legii nr. 324 din 23 decembrie 2013, adoptarea proiectului de lege este condiționată de existența unei acceptări exprese prealabile a Guvernului.

5. Potrivit art.22 alin.(3) din Legea privind actele legislative, este necesară efectuarea expertizei anticorupție, care este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative.

6. Cît privește respectarea tehnicii legislative atenționăm asupra necesității de redactare a textului ținînd cont de faptul că anexa proiectului de lege urmează a fi completată cu un compartiment care să indice pozițiile tarifare la care se atribuie fiecare bun.

7. Proiectul prevede și importul a unui număr impunător de 72 mașini de cusut, iar nota informativă la proiectul de lege nu oferă nici un fel de informații care ar argumenta fie necesitatea acestora, fie destinația sau persoanele care v-or fi beneficiarii a acestor bunuri.

Mai mult decît atît, scrisoarea de donație alăturată proiectului de lege stabilește concret că subiect al contractului de donație este Primăria s. Grozești și nu conține nici o referire la Asociația Obștească „Ora Grozești”. Acest fapt poate duce la apariția unor tălmăciri diferite în procesul de aplicare a legii. La fel, data la care scrisoarea de donație prevede momentul în care bunurile vor ajunge pe teritoriul vamal, este o dată retroactivă – 12 iunie 2013.

Considerăm că proiectul de lege necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor invocate, iar determinarea oportunității adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



Șef Direcție
Ion Creangă

Ex.: T.Malai
Tel.: 268-451