

Procesul-verbal
al ședinței pentru excluderea divergențelor existente pe marginea
proiectului de Lege cu privire la modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016
(număr unic 887/MIDR/2022)

Locul desfășurării:

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltare Regională, biroul nr.246, ora 15:00

6 decembrie 2022

mun. Chișinău

Au participat:

1. Boboc Vitalie, șef al Direcției infrastructura de comunicații, MIDR;
2. Petrache Tatiana, consultant principal, Direcția infrastructura de comunicații, MIDR;
3. Cebanenco Vladimir, șef adjunct al Biroului vamal Centru, Serviciul Vamal;
4. Plugari Viorel, inspector principal Direcția control vamal și facilitarea comerțului, Serviciul Vamal;
5. Mocănaș Ștefan, inspector principal Direcția control vamal și facilitarea comerțului, Serviciul Vamal;
6. Petru Basiul, Consultant DRAS, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației;
7. Natalia Zgardan-Bucataru, Specialist DRAS, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației;
8. Dumitru Pîntea, Directorul IP ODA, Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului;
9. Tărăcilă Nicolae, șef al Secției reglementări proceduri operaționale, Î.S. „Poșta Moldovei”;
10. Carolina Șauga, Specialistă, Biroul Procese Judiciare și Petiții, Î.S. „Poșta Moldovei”
11. Ababii Evghenii, director executive, DHL Express Moldova;
12. Kurteanu Ruslan, director general, ÎCS „UPS-Moldova” SRL;
13. Tatiana Frunză, Șef Direcție Informarea Consumatorilor și Mediul de Afaceri, Agenția Pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței;

14. Lilian Tutosan, Șef Secția Control Servicii, Agenția Pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței.

Ordinea de zi:

Examinarea și excluderea divergențelor existente pe marginea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege cu privire la modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016 (număr unic 887/MIDR/2022).

DI Vitalie Boboc a mulțumit pentru prezență la această ședință și a propus ~~în cadrul~~ ședințe examinarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege cu privire la modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016 (număr unic 887/MIDR/2022), conform recomandărilor Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, privind organizarea unei ședințe cu furnizorilor de servicii poștale în cadrul căreia se va discuta problemele sesizate de către furnizori și să se țină cont de opiniile acestora în procesul de definitivare a proiectului.

DI Petru Basiul, a menționat că la noțiunea „furnizor de servicii de livrare de colete internaționale” se propune excluderea cuvântului „internaționale,, în vederea conformării definiției respective cu Regulamentul 2018/644 *privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete*. Suplimentar, se propune de a redefini noțiunea, după cum urmează:

„furnizor de servicii de livrare de colete” - furnizor de servicii poștale care furnizează unul sau mai multe servicii de livrare de colete, cu excepția furnizorilor, care oferă doar servicii naționale de livrare de colete în cadrul unui contract de vânzare și, ca parte a respectivului contract, întreprinderile livrează personal bunurile care fac obiectul respectivului contract către utilizator.

Totodată a menționat că recitalul (17) din Regulamentul 2018/644 stipulează că „...ar trebui să fie considerate servicii de livrare a coletelor, inclusiv atunci când sunt prestate de furnizori de servicii expres și de curierat, precum și de consolidatori”. Astfel, ANRCETI consideră necesară completarea definiției respective în vederea excluderii oricăror dubii cu privire la subiecții care urmează să se conformeze cerințelor de raportare prevăzute de proiectul supus avizării.

În vederea excluderii ambiguităților cu privire la tarifele care urmează a fi colectate de la furnizorii de servicii de livrare de colete poștale, a propus să fie specificat, că vor fi colectate și publicate tarifele pentru serviciile enumerate în anexă la proiectul de lege.

Modificarea respectivă va permite ANRCETI publicarea tarifele colectate conform anexei la lege, astfel cum este prevăzut în art. 5 din Regulamentul 2018/644.

În anexa la proiectul supus avizării se propune, pentru toate trimiterile poștale enumerate la literele a)-o), după cuvântul “național” completarea cu textul “și în țările Uniunii Europene”.

Totodată în proiect de se propune completarea art.5 cu un alineat nou (6) care să prevadă exceptarea de la furnizarea informațiilor prevăzute la alineatele (2¹) și (5) pentru furnizorii de servicii de livrare de colete pentru care, pe parcursul anului calendaristic precedent, au lucrat, în medie, mai puțin de un anumit număr de persoane, după cum este prevăzut și în art. 4 alin. (6) și art.5 alin. (1) din Regulamentul 2018/644. Regulamentul 2018/644 prevede excepția respectivă pentru furnizorii care au avut în medie mai puțin de 50 de angajați.

Totodată, luând în considerare că, în conformitate cu datele statistice prezentate de furnizorii de comunicații poștale pentru trimestrul III al anului curent, doar 3 furnizori autorizați au mai mult de 50 de angajați, considerăm oportun de a fi analizată posibilitatea stabilirii un prag mai jos decât cel prevăzut de Regulamentul 2018/644, dar totodată să fie suficient de ridicat, astfel ca furnizorii mici să fie exceptați de la prezentarea informației menționate, în vederea evitării suportării de către aceștia a unor costuri administrative suplimentare. În acest sens Regulamentul 2018/644 prevede la art. 4 alin.(1) pragul de 25 de angajați.

DI Ababii Evghenii, cu referire la limitarea greutății coletelor la 31,5 kg a menționat că această soluție, la fel, este inacceptabilă. În cazul în care coletele vor depăși această limită vor fi aplicate proceduri vamale/fiscale diferite, care sunt anevoioase și costisitoare și atunci unele colete nu ar ajunge atât de repede precum își doresc expeditorul/destinatarul.

A atras atenția că legislația cu privire la protecția consumatorului stabilește cerințe clare referitor la informarea consumatorului cu privire la tarife, care sunt respectate de către operatorii poștali. Publicarea tarifelor pe pagina web nu va aduce plus valoare activității în domeniu.

Referitor la completarea cu noțiunile „furnizor de servicii de livrare de colete internaționale”, „subcontractant” și „serviciile de livrare de colete internaționale”:

La textul acestor trei definiții noi, sunt două obiecții generale: în primul rând sintagmele „furnizori de servicii de livrare” nu fac legătura cu domeniul poștal și deschid oportunități de interpretare în care transportatorii de bunuri generale ar cădea sub incidența prevederilor Legii 36/2016.

A doua obiecție este folosirea sintagmei „colete internaționale”, care nu este definită în prezenta lege și nu se corelează la noțiunile existente „colet poștal”, „trimitere poștală internațională”, „trimitere poștală”.

Astfel, introducerea unei subcategorii în obiectul Legii 36/2016 fără definirea și corelarea la definițiile existente ar putea duce la interpretări eronate și/sau inaplicabilitatea prevederilor noi. Astfel, noțiunile „furnizor de servicii de livrare de colete” și „servicii de livrare de colete”, se completează cu cuvântul ”poștale”.

Totodată, publicarea pe pagina web a tarifelor la serviciile prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete internaționale va servi un efect advers celui deziderat. Din cauza complexității modalității de calcul precum și factorilor dinamici ce influențează

costul final a serviciului (adaosul pentru combustibil etc.), tarifele publicate vor prezenta o informație eronată sau depășită.

Urmează de elucidat ce presupune sintagma „evaluarea tarifelor”, după ce modalitate va fi efectuată și care vor fi consecințele acestei „evaluări”, în absența unei clarități nu poate fi determinat impactul de reglementare a acestei norme pentru operatorii poștali.

DI Ruslan Kurteanu, A susținut opiniile expuse de către reprezentanții companiilor care prestează servicii de livrare a coletelor internaționale. În special, a atras atenția asupra termenului care se propune pentru stabilirea tarifelor. În contextul dat, a remarcat că pe parcursul anului s-au majorat tarifele la energia electrică, gaze naturale, combustibil etc., dar tarifele pentru serviciile de livrare a coletelor nu au fost majorate, chiar dacă operatorii poștali suportă pierderi pentru prestarea serviciilor. A notat că serviciile de livrare sunt, în mare parte, prestate agenților economici, care au nevoie ca anumite acte, piese etc. să fie livrate în mod urgent de peste hotare. De asemenea, a remarcat că este înregistrat un număr foarte mic de reclamații și acestea nu se referă la calitatea serviciilor de livrare a coletelor internaționale. Totodată, a opinat că limitarea greutății coletelor restricționează activitatea operatorilor poștali iar necesitatea definirii noțiunilor de furnizor de servicii de livrare de colete internaționale și serviciile de livrare de colete internaționale nu este clară și argumentată în situația în care legea definește noțiunea de trimiteri poștale, care este clară și include coletele internaționale.

Totodată a menționat că potrivit prevederilor Anexei la Hotărârea Consiliului de Administrare al ANRCETI nr.16 din 21.07.2016, raportul privind plata de reglementare și monitorizare în domeniul comunicațiilor poștale se prezintă anual până la data de 20 ianuarie.

Dat fiind faptul, că termenul limita de prezentare a celorlalte rapoarte statistice și fiscale în care sunt reflectate veniturile companiei provenite de la prestarea serviciilor, este data de 25 ianuarie, se consideră ca ar fi rezonabil ca și termenul de prezentare al raportului privind plata de reglementare și monitorizare în domeniul comunicațiilor poștale să fie 25 ianuarie.

Cebanenco Vladimir, Serviciul Vamal, a propus la noțiunea „furnizor de servicii de livrare de colete internaționale” după cuvântul ”colete” de completat cu cuvântul ”poștale”, pentru a nu fi confundate cu coletele transportate de transportatori.

Lilian Tutosan, Agența Pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței, referitor la publicarea tarifelor s-a menționat importanța publicării informației corecte în contextul modificării tarifelor în dependență de modificările tarifelor la energia electrică, gaze naturale, combustibil etc.

În rezultatul ședinței s-a convenit:

1. A nu modifica noțiunea „colete poștale”;

2. Noțiunile „furnizor de servicii de livrare de colete” și „servicii de livrare de colete”, se completează cu cuvântul ”poștale”;
3. În anexa la proiect pentru toate trimiterile poștale enumerate la literele a)-o), după cuvântul “național” se completează cu textul „și în țările Uniunii Europene”
4. Se va analiza posibilitatea stabilirii unui prag mai jos de 50 de angajați pentru furnizorii de servicii de livrare de colete internaționale, care sunt exceptați de la obligația de a prezenta ANRCETI a informațiilor pentru evaluarea tarifelor pentru aceste servicii.
5. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale la definitivarea proiectului *hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege cu privire la modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.36/2016 (număr unic 887/MIDR/2022)*, va ține cont de propunerile făcute în cadrul ședinței.

Șef al Direcției infrastructura de comunicații

Boboc Vitalie

Digitally signed by Boboc Vitalie
Date: 2023.01.23 14:17:29 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





Nr. 02 DRAS / 129

30 ianuarie 2023

**Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale**

Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) a examinat, în limitele competențelor sale, proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (număr unic 887/MIDR/2022) remis spre examinare repetată și Vă prezintă următoarele comentarii și propuneri.

1) ANRCETI reiterează poziția cu privire necesitatea completării definiției de *furnizor de servicii de livrare de colete poștale* cu clarificările prevăzute în recitalul (17) din Regulamentul 2018/644 care stipulează că “... ar trebui să fie considerate servicii de livrare a coletelor, inclusiv atunci când sunt prestate de furnizori de servicii express și de curierat, precum și de consolidatori”. ANRCETI consideră necesară completarea definiției respective în vederea excluderii oricăror dubii cu privire la subiecții care urmează să se conformeze cerințelor de raportare prevăzute de proiectul supus avizării.

2) La punctul 3: la art. 4 alin. (2) lit. j¹ se propune după cuvântul “poștale” completarea cu cuvântul “internaționale”, iar la sfârșit completarea cu textul “în conformitate cu articolul 12¹. Considerăm completările respective necesare pentru a aduce clarificări despre tarifele căror servicii trebuie evaluate.

Cu respect,

Digitally signed by Bojoga Silvia
Date: 2023.01.30 16:12:25 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Director adjunct

Silvia BOJOGA

Ex: P. Basiul
Tel. 022 251334



Nr. 02-DRAS/32

12 ianuarie 2023

**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării
Regionale**

Copie:
ÎCS "UPS-MOLDOVA" SRL

Cu referință la scrisoarea ÎCS "UPS-Moldova" SRL din 23 decembrie 2022, expediată în adresa Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) și, în copie, Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI), Vă comunicăm următoarele.

În conformitate cu art. 36 alin. (3) din Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016, furnizorii de servicii poștale au obligația de a transfera plățile de reglementare și monitorizare pe contul curent al ANRCETI, trimestrial sau anual, până la data de 25 a lunii imediat următoare trimestrului sau anului de gestiune.

Ținând cont de prevederile legale, ANRCETI a stabilit, în *Instrucțiunea privind plata de reglementare și monitorizare în domeniul comunicațiilor poștale*, aprobată prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 16/2016, achitarea anuală a plății de reglementare și monitorizare până la data de 25 ianuarie, iar prezentarea *Raportului privind venitul provenit din activitățile de furnizare a serviciilor poștale* de către furnizori – până la data de 20 ianuarie. Deoarece ANRCETI calculează mărimea plăților de reglementare și monitorizare în baza Rapoartelor prezentate, intervalul de timp admis este necesar pentru a reuși recepționarea acestora, calcularea mărimii plăților de reglementare și monitorizare și înaintarea conturilor de plată spre achitare în adresa furnizorilor de servicii poștale.

Totodată menționăm, că în cazul în care MIDR, în calitate sa de organ cu drept de inițiativă legislativă, va propune modificarea termenului prevăzut în art. 36 alin (3) din Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016, ANRCETI va susține inițiativa și, ca urmare a aprobării modificărilor respective, își va aduce actele sale normative în concordanță cu acestea.

Referitor la solicitarea ÎCS "UPS-Moldova" SRL privind modificarea termenului de prezentare a rapoartelor statistice trimestriale, Vă informăm că în conformitate cu *Programul de lucrări statistice pentru anul 2023*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 952/2022, ANRCETI va avea, în premieră, obligația de a prezenta **anual** Biroului Național de Statistică *Informația privind comunicațiile poștale* (RS nr. 1-CP). În legătură cu aceasta, ANRCETI a demarat procedura de modificare a Hotărârii Consiliului de Administrație nr. 33/2021 cu privire la raportarea de date statistice de către furnizorii de servicii poștale.

Cu respect,
Director adjunct

Digitally signed by Bojoga Silvia
Date: 2023.01.12 11:07:19 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Silvia BOJOGA

Ex: P. Basiul,
Tel. 022 251334



Nr. 02-DRAS/1355

05 decembrie 2022

la Nr. 18-23-1140 din 24.11.2022

**Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale**

Copie:
**Cancelaria de Stat a
Republicii Moldova**

Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) a examinat, în limitele competențelor sale, proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (număr unic 887/MIDR/2022) remis spre avizare și Vă prezintă următoarele comentarii și propuneri.

1) La punctul 2:

- la noțiunea „*furnizor de servicii de livrare de colete internaționale*” propunem excluderea cuvântului „*internaționale*”, în vederea conformării definiției respective cu Regulamentul 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete (*în continuare Regulamentul 2018/644*), suplimentar, se propune de a redefini noțiunea, după cum urmează:
„*furnizor de servicii de livrare de colete*” - furnizor de servicii poștale care furnizează unul sau mai multe servicii de livrare de colete, cu excepția furnizorilor, care oferă doar servicii naționale de livrare de colete în cadrul unui contract de vânzare și, ca parte a respectivului contract, întreprinderile livrează personal bunurile care fac obiectul respectivului contract către utilizator.

Urmează a sublinia că, conform art. 1 din Regulamentul UE 2018/644, se prevede *expres* că acesta stabilește „dispoziții specifice” pe lângă dispozițiile stabilite în Directiva 97/67/CE ce țin de supraveghere și transparență, respectiv, se constată, că celelalte prevederi ale Directivei se aplică în totalitate furnizorilor de colete. Așa fiind, urmează a consacra regula că Legea nr. 36/2016, se aplică în totalitate „furnizorilor de colete” (sub aspect al autorizării și condițiilor autorizării – drepturi și obligații față de utilizatori).

Remarcăm că ANRCETI, conform Legii nr. 36/2016, a Codului contravențional și a Legii nr. 131/2012, are dreptul să intervină/controleze/sanționeze, exclusiv în activitatea furnizorilor de servicii poștale, respectiv, urmează a se consacra, statut similar/identific al „furnizorilor de colete” cu cel al furnizorilor de servicii poștale – a se vedea considerentele (8), (12), (13) și (14) din Regulamentul UE 2018/644.

- la noțiunea „*servicii de livrare de colete internaționale*” propunem excluderea cuvântului „*internaționale*”, iar în definiție propunem substituirea cuvântului

„internaționale,, cu textul „, inclusiv atunci când sunt prestate de furnizori de servicii express și de curierat, precum și de consolidatori,,.

Necesitatea excluderii cuvântului „internaționale,, survine în vederea conformării definiției respective cu Regulamentul 2018/644.

Menționăm că Regulamentul 2018/644 prevede raportarea de către furnizorii de servicii de livrare de colete nu doar a informațiilor cu privire la coletele internaționale, dar și a celor naționale, după cum prevede și anexa la proiectul supus avizării.

Totodată menționăm că recitalul (17) din Regulamentul 2018/644 stipulează că „... ar trebui să fie considerate servicii de livrare a coletelor, inclusiv atunci când sunt prestate de furnizori de servicii express și de curierat, precum și de consolidatori”. Astfel, ANRCETI consideră necesară completarea definiției respective în vederea excluderii oricăror dubii cu privire la subiecții care urmează să se conformeze cerințelor de raportare prevăzute de proiectul supus avizării.

Luând în considerare cele propuse intervine necesitatea de a include în proiectul supus avizării a definiției noțiunii de „consolidatori”.

2) La punctul 3:

- la art. 4 alin. (2) lit. g¹ se propune substituirea textului „la serviciile prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete internaționale,, cu textul “pentru serviciile prevăzute în anexa la prezenta lege prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete”. ANRCETI consideră necesară modificarea respectivă în vederea excluderii ambiguităților cu privire la tarifele care urmează a fi colectate și publicate. Modificarea respectivă va permite ANRCETI publicarea tarifele colectate conform anexei la lege. Menționăm că art. 5 din Regulamentul 2018/644 de asemenea prevede colectarea și publicarea tarifelor pentru serviciile enumerate în anexa la regulamentul respectiv.

- la art. 4 alin. (2) lit. j¹, după cuvântul “individuale” se propune completarea cu textul „pentru serviciile prevăzute în anexa la prezenta lege”. ANRCETI consideră necesară completarea respectivă din același considerent expus la punctul precedent.

3) La punctul 4:

- la art. 5 alin. (2¹) se propune excluderea cuvântului „internaționale,, ținând cont de propunerea expusă la pct. 1) de mai sus;

- la art. 5 alin. (2¹) lit. b) se propune excluderea textului “până la data de 30 iunie a fiecărui an calendaristic:”, iar al doilea paragraf se propune a fi exclus, deoarece repetă prevederile art. 5 alin. (4).

Menționăm că Regulamentul 2018/644 prevede obligația furnizorilor de servicii de livrare de colete de transmitere a informațiilor prevăzute în art. 4 către autoritatea de reglementare, cu excepția cazului când ultima deja dispune de informația dată. Astfel, notăm că ANRCETI colectează cu regularitate o parte din informațiile prevăzute la punctul 4 din proiectul supus avizării, în special a informațiilor statistice, inclusiv cu privire la colete. Termenii de prezentare de către furnizorii de servicii poștale a rapoartelor statistice sunt deja stabiliți în documentele aprobate de ANRCETI, ținându-se cont de termenii pentru raportarea anumitor indicatori cu privire la sectorul poștal către stabiliți de Biroul Național de Statistică.

Ținând cont de cele menționate, ANRCETI consideră inoportun de a dubla informațiile solicitate de la furnizori, ceea ce ar reprezenta o sarcină administrativă injustă pentru aceștia, ANRCETI urmând să adopte un act prin care să solicite doar informațiile prevăzute de proiectul supus avizării de care nu dispune.

- se propune completarea art. 5 cu un alineat nou (6) care să prevadă exceptarea de la furnizarea informațiilor prevăzute la alineatele (2¹) și (5) pentru furnizorii de servicii de livrare de colete pentru care, pe parcursul anului calendaristic precedent, au lucrat, în medie,

mai puțin de un anumit număr de persoane, după cum este prevăzut și în art. 4 alin. (6) și art. 5 alin. (1) din Regulamentul 2018/644. Regulamentul 2018/644 prevede excepția respectivă pentru furnizorii care au avut în medie mai puțin de 50 de angajați.

Totodată, luând în considerare că, în conformitate cu datele statistice prezentate de furnizorii de comunicații poștale pentru trimestrul III al anului curent, doar 3 furnizori autorizați au mai mult de 50 de angajați, considerăm oportun de a fi analizată posibilitatea stabilirii un prag mai jos decât cel prevăzut de Regulamentul 2018/644, dar totodată să fie suficient de ridicat, astfel ca furnizorii mici să fie exceptați de la prezentarea informației menționate, în vederea evitării suportării de către aceștia a unor costuri administrative suplimentare. În acest sens menționăm Regulamentul 2018/644 prevede la art. 4 alin. (1) pragul de 25 de angajați.

4) În anexa la proiectul supus avizării se propune, pentru toate trimerile poștale enumerate la literele a)-o), după cuvântul “național” completarea cu textul “și în țările Uniunii Europene”.

Obiectivul principal al Regulamentului 2018/644 este impulsivarea concurenței pe piața serviciilor de livrare de colete transfrontaliere din cadrul Spațiului Economic European, prin asigurarea unei transparențe sporite a tarifelor serviciilor respective, scopul final fiind diminuarea tarifelor pentru serviciile date. Prin urmare, solicitarea doar a tarifelor naționale pentru serviciile prevăzute în anexa la proiectul propus avizării nu corespunde obiectivului Regulamentului 2018/644.

Ținând cont de cele menționate și luând în considerare aspirațiile Republicii Moldova de aderare la Uniunea Europeană (UE), cât și obținerea de către țara noastră a statutului de țară candidat pentru aderarea la UE, ANRCETI propune completarea anexei menționate, astfel încât să fie colectate și tarifele pentru serviciile prevăzute în aceasta pentru țările membre ale UE.

Cu respect,

Director adjunct

Digitally signed by Bojoga Silvia
Date: 2022.12.05 17:54:49 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Silvia BOJOGA



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/44 - 186 din 03 februarie 2023

Nr. 09-377 din 24 ianuarie 2023

Domnului Andrei SPÎNU,
Viceprim-ministru,
Ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale
secretariat@midr.gov.md

Stimate Domnule Ministru,

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 03 februarie 2023, a examinat, repetat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012 proiectul definitivat al hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (număr unic 887/MIDR/2022)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Reiterăm îngrijorarea cu privire la art. 4 alin. (2) lit. g¹ din proiect, care propune ca Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației să publice pe pagina web până la data de 31 martie a fiecărui an calendaristic tarifele la serviciile prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete internaționale.

Pe când, Regulamentul 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră, care este transpus, prevede la Art. 4 alin. (3) lit. e) că autoritatea națională de reglementare publică lista tarifelor la serviciile prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete **în cazul în care este disponibilă, orice listă de prețuri accesibilă publicului**, aplicabilă la data de 01 ianuarie a fiecărui an calendaristic pentru serviciile de livrare de colete.

În acest context, repetat manifestăm îngrijorare față de prevederea propusă pentru art.4 alin.(2) lit.g¹) din proiect, care obligă autoritatea națională de

reglementare să publice pe pagina web, indiferent dacă sunt publice sau nu tarifele aplicate de prestatorii de servicii de livrare de colete, întrucât acest fapt ar putea constitui circumstanță prielnică ce ar putea facilita coordonarea comportamentului participanților de pe această piață interzisă de art. 5 al Legii concurenței nr. 183/2012.

Respectiv, propunem completarea dispoziției normei propuse pentru lit. g¹ al alin. (2) art.4 din proiect la final cu textul “**în cazul în care este disponibilă publicului**” întru asigurarea transpunerii Regulamentului 2018/644 și principiilor de bază ale liberei concurențe.

Cu respect,

Digitally signed by Gherțescu Alexei
Date: 2023.02.03 14:20:15 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Alexei Gherțescu
Președinte



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/ 447-1870 din 22 decembrie 2022

Nr. 18-23-11401 din 24 noiembrie 2022

Domnului Andrei SPÎNU,
Viceprim-ministru,
Ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale
secretariat@midr.gov.md

În copie: **Domnului Igor TALMAZAN,**
Secretar General al Guvernului
cancelaria@gov.md

Stimate Domnule Ministru,

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 21 decembrie 2022, a examinat în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012 proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (număr unic 887/MIDR/2022)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Primordial, ținem să menționăm că odată cu obținerea la 23 iunie 2022 de către Republica Moldova a statutului de țară candidată la Uniunea Europeană, Republicii Moldova îi revine obligația de menținere și armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene fapt ce presupune preluarea fidelă, corectă și corespunzătoare a prevederilor legislației Uniunii Europene în legislația națională, utilizând redacția, limbajul juridic și terminologia identică sau similară cu cele ale actului Uniunii Europene care se transpune.

1. Reieșind din conținutul normei art. 4 alin. (2) lit. g¹) din proiect, se propune ca Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației să publice pe pagina web până la data de 31 martie a fiecărui an calendaristic tarifele la serviciile prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete internaționale.

Pe când Regulamentul 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră, care este transpus, prevede la Art. 4 alin. (3) lit. e) că autoritatea națională de reglementare publică lista tarifelor la serviciile prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete **în cazul în care este disponibilă, orice listă de prețuri accesibilă publicului**, aplicabilă la data de 01 ianuarie a fiecărui an calendaristic pentru serviciile de livrare de colete.

În acest context, manifestăm îngrijorare față de prevederea propusă pentru art.4 alin.(2) lit.g¹) din proiect, care obligă autoritatea națională de reglementare să publice pe pagina web, indiferent dacă sunt publice sau nu tarifele aplicate de prestatorii de servicii de livrare de colete, întrucât acest fapt ar putea constitui circumstanță prielnică ce ar putea facilita coordonarea comportamentului participanților de pe această piață interzisă de art. 5 al Legii concurenței nr. 183/2012.

Respectiv, propunem completarea dispoziției normei propuse pentru lit. g¹ al alin. (2) art.4 din proiect la final cu textul **“în cazul în care este disponibilă publicului”** întru asigurarea transpunerii Regulamentului 2018/644 și principiilor de bază ale liberei concurențe.

2. Reieșind din art. 4 alin. (2) lit. j¹) din proiect, autorității naționale de reglementare i se propune atribuirea funcției de a identifica tarifele nerezonabil de mari fără a fi prevăzute criteriile de constatare a acestor tarife.

În acord cu prevederile alin. (2) și alin.(3) Art.6 din Regulamentul 2018/644, autoritatea națională de reglementare evaluează tarifele nerezonabil de mari și ia în considerare următoarele elemente:

- (a) tarifele naționale și orice alte tarife relevante aplicabile serviciilor de livrare de colete comparabile în statul membru de origine și în statul membru de destinație;
- (b) orice aplicare a unui tarif uniform în două sau mai multe state membre;
- (c) volumele bilaterale, costurile specifice pentru transport sau manipulare, alte costuri relevante și standarde de calitate a serviciilor;
- (d) impactul probabil al tarifelor transfrontaliere aplicabile asupra utilizatorilor, persoane fizice și întreprinderi mici și mijlocii, inclusiv asupra celor situați în zone îndepărtate sau slab populate, precum și asupra utilizatorilor persoane fizice cu dizabilități sau cu mobilitate redusă, pe cât posibil fără a impune sarcini disproporționate.

În plus față de elementele de la alineatul(2), autoritatea națională de reglementare poate, atunci când consideră necesar acest lucru, să țină seama, în special, și de următoarele elemente:

- (a) dacă tarifele sunt supuse unei reglementări specifice a prețurilor în temeiul legislației naționale;
- (b) abuzurile de poziție dominantă pe piață, constatate în conformitate cu legislația aplicabilă relevantă.

Astfel, pentru a asigura condițiile de calitate, previzibilitate și claritate ale legii în acord cu cerințele art. 54 a Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, considerăm oportun completarea art. 4 din proiect cu noi aliniate care să stabilească elementele/criteriile ce urmează a fi luate în considerare de către autoritatea de

reglementare pentru realizarea noii funcții de evaluare a tarifelor nerezonabil de mari similar elementelor/criteriilor stabilite la Art. 6 din Regulamentul 2018/644.

Cu respect,

Alexei Gherțescu
Președinte

Digitally signed by Gherțescu Alexei
Date: 2022.12.22 11:44:08 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





Agenția Proprietății Publice

ÎNTRERINDERA DE STAT "POȘTA MOLDOVEI"

31.01.2023 nr. 1031A

La nr. _____ din _____

**Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale**

Piața Marii Adunări Naționale, nr. 1,
MD-2012 CHIȘINĂU

Î.S. „Poșta Moldovei” a examinat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (număr unic 887/MIDR/2022), expediat spre examinare repetată, și prezintă următorul aviz.

La modificările operate în proiectul avizat anterior, ca urmare a propunerilor din ședința de consultări din data de 06.12.2022, Î.S. „Poșta Moldovei” consideră că în art.12¹ urmează să fie transpusă doar prevederea de a autoriza autoritatea de reglementare să evalueze tarifele pentru livrarea de colete poștale internaționale individuale. Cât privește procedura de evaluare, aceasta poate fi transpusă într-un act normativ aparte elaborat de autoritatea de reglementare și aprobat de Guvern.

Astfel, propunem punctele 3 și 5 din proiectul de lege să fie expuse în redacția:

„3. Articolul 4 alineatul (2) se completează cu literele g¹), j¹) și j²) cu următorul cuprins:

g¹) publicarea pe pagina sa web oficială, până la data de 31 martie a fiecărui an calendaristic, a tarifelor la serviciile prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete poștale;

j¹) elaborarea și înaintarea spre aprobare Guvernului a reglementărilor privind procedura de evaluare a tarifelor pentru livrarea de colete poștale internaționale individuale;

j²) evaluarea tarifelor pentru livrarea de colete poștale internaționale individuale.”

„5. Legea se completează cu articolul 12¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 12¹. Evaluarea tarifelor pentru livrarea de colete poștale internaționale individuale

Corespunde cu originalul

bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.134, MD-2012, mun. Chișinău, Republica Moldova

Tel.: +373 22 25 12 00 Fax: +373 22 22 42 90 e-mail: anticamera@posta.md web: www.posta.md

MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REPUBLICII MOLDOVA	
Indexul	1031A
" 01 "	02 2023

(1) Pe baza listelor publice ale tarifelor, obținute în conformitate cu articolul 5, autoritatea de reglementare identifică, pentru fiecare trimitere poștală individuală enumerată în anexa la prezenta lege, tarifele internaționale ale furnizorului de servicii de livrare de colete poștale, care intră sub incidența obligației de serviciu universal, și pe care autoritatea de reglementare consideră în mod obiectiv că este necesar să le evalueze.

(2) Autoritatea de reglementare evaluează tarifele internaționale identificate în temeiul alineatului (1), în conformitate cu procedura de evaluare a tarifelor pentru livrarea de colete poștale internaționale individuale.

(3) Autoritatea de reglementare publică până la 30 iunie a anului calendaristic relevant pe pagina sa web oficială versiunea neconfidențială a evaluării respective.”

Cât privește anexa din proiectul de lege, aceasta trebuie să fie parte a Legii nr.36/2016 și nu a legii de modificare a Legii nr.36/2016. Din aceste considerente, propunem completarea proiectului de lege cu punctul 7 cu următorul cuprins:

„7. Legea se completează cu o anexă cu următorul cuprins:

„Anexă
la Legea nr. 36
din 17 martie 2016

Trimiteri poștale individuale pentru care tarifele practicate de furnizorii de servicii de livrare de colete poștale fac obiectul măsurilor de transparență a prețurilor și al evaluării prevăzute la articolul 5:

- a) o scrisoare standard de 500 g (la nivel național și internațional);
- b) o scrisoare standard de 1 kg (la nivel național și internațional);
- c) o scrisoare standard de 2 kg (la nivel național și internațional);
- d) o scrisoare recomandată de 500 g (la nivel național și internațional);
- e) o scrisoare recomandată de 1 kg (la nivel național și internațional);
- f) o scrisoare recomandată de 2 kg (la nivel național și internațional);
- g) o scrisoare cu posibilitate de localizare și urmărire de 500 g (la nivel național și internațional);
- h) o scrisoare cu posibilitate de localizare și urmărire de 1 kg (la nivel național și internațional);
- i) o scrisoare cu posibilitate de localizare și urmărire de 2 kg (la nivel național și internațional);
- j) un colet standard de 1 kg (la nivel național și internațional);
- k) un colet standard de 2 kg (la nivel național și internațional);
- l) un colet standard de 5 kg (la nivel național și internațional);
- m) un colet cu posibilitate de localizare și urmărire de 1 kg (la nivel național și internațional);
- n) un colet cu posibilitate de localizare și urmărire de 2 kg (la nivel național și internațional);
- o) un colet cu posibilitate de localizare și urmărire de 5 kg (la nivel național și internațional).

Trimiterile poștale enumerate la literele a)

-o) trebuie să îndeplinească următoarele criterii:

Corespunde cu originalul



a) Limitele în ceea ce privește dimensiunea trimiterilor poștale enumerate la literele a)-i) (trimiteri ale poștei de scrisori) trebuie să respecte următoarea regulă: Lungimea, lățimea și grosimea combinate: 900 mm, dimensiunea cea mai mare nu depășește 600 mm, iar dimensiunea cea mai mică depășește 20 mm.

b) Coletele enumerate la literele j)-o) nu sunt mai mici decât dimensiunea prevăzută pentru trimiterile enumerate la literele a)-i).

Elementele care trebuie luate în considerare atunci când se furnizează informațiile cu privire la tarife pentru literele a)-o):

(*) Tarifele corespunzătoare trimiterilor poștale trebuie să fie unitare și să nu conțină nicio reducere specială în funcție de volume sau de vreun alt tratament special.

(**) Valoarea tarifelor trebuie pusă la dispoziția autorității de reglementare fără TVA.

(***) Furnizorii de servicii de livrare de colete poștale care oferă mai multe trimiteri poștale, care îndeplinesc criteriile de mai sus, trebuie să raporteze tariful cel mai scăzut.

(****) Tarifele de mai sus corespund trimiterilor poștale livrate la domiciliul sau la o altă adresă a destinatarului sau la altă adresă solicitată de destinatar, dacă tariful respectiv include această opțiune fără costuri suplimentare.”

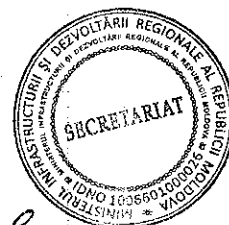
Administrator interimar

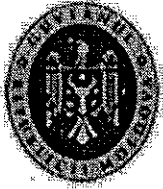


Roman COJUHARI

Nicolae Tărăcilă, 022 251111

Corespunde cu originalul





Agencia Proprietății Publice

ÎNȚEPRINDEREA DE STAT "POȘTA MOLDOVEI"

20.11.2022 nr. 24890

La nr. _____ din _____

Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale

Piața Marii Adunări Naționale, nr. 1,
MD-2012 CHIȘINĂU

Î.S. „Poșta Moldovei” a examinat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (număr unic 887/MIDR/2022) și susține proiectul de hotărâre de Lege menționat cu următoarele propuneri.

1. La Art. I. pct. 2 sintagma:

„la noțiunea „colete poștale” după textul „rețelele poștale” se introduce textul „, cu o greutate care nu depășește 31,5 kg”,

de expus în redacția: „noțiunea „colete poștale” se modifică și va avea următorul cuprins „colet poștal - trimitere poștală care conține bunuri cu sau fără valoare comercială, diferită de trimiterile de corespondență, cu o greutate care nu depășește 31,5 kg”.

Propunerea în cauză vine să aducă definiția de „colet poștal” din Legea nr. 36/2016 în concordanță cu definiția din Regulamentul 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete.

2. La Art. I. pct. 2 sintagma:

„după noțiunea „furnizor de serviciu poștal universal”, se completează cu noțiunile „furnizor de servicii de livrare de colete internaționale” și „subcontractant” cu următorul cuprins:

„furnizor de servicii de livrare de colete internaționale - ”
de expus în redacția:

„după noțiunea „furnizor de serviciu poștal universal”, se completează cu noțiunile „furnizor de servicii de livrare de colete poștale” și „subcontractant” cu următorul cuprins:

„furnizor de servicii de livrare de colete poștale - ”.

Corespunde cu originalul

bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.134, MD-2012, mun. Chișinău, Republica Moldova

Tel.: +373 22 25 12 00 Fax: +373 22 22 42 90 e-mail: anticamera@postea.md

MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE AL REPUBLICII MOLDOVA
13955
www.postea.md
" 20 " 12 " 2022

Propunerea în cauză vine să aducă definiția de „furnizor de servicii de livrare de colete internaționale” din proiectul de lege în concordanță cu definiția din Regulamentul 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete.

3. La Art. I. pct. 2 sintagma:

„după noțiunea „servicii poștale electronice”, se completează cu noțiunea „serviciile de livrare de colete internaționale” cu următorul cuprins:

„serviciile de livrare de colete internaționale - serviciile care implică colectarea, sortarea, transportul și distribuirea de colete internaționale;”

de expus în redacția:

„după noțiunea „servicii poștale electronice”, se completează cu noțiunea „serviciile de livrare de colete poștale” cu următorul cuprins:

„serviciile de livrare de colete poștale - serviciile care implică colectarea, sortarea, transportul și distribuirea de colete poștale;”

Propunerea în cauză vine să aducă definiția de „serviciile de livrare de colete internaționale” din proiectul de lege în concordanță cu definiția din Regulamentul 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete.

4. La Art. I. pct. 3 și pct. 4 sintagma „colete internaționale” de substituit cu sintagma „colete poștale”.

Propunerea reiese din prevederile Regulamentului 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete.

5. La Anexă sintagma „(la nivel național)” de substituit cu sintagma „(la nivel național și internațional)”.

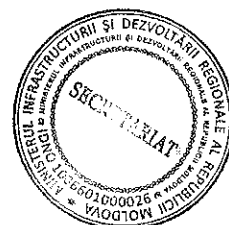
Propunerea este în concordanță cu anexa la Regulamentul 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete.

Administrator interimar

Roman COJUHARI

Corespunde cu originalul

Nicolae Tărăcilă 022 251111





Către

31 ianuarie 2023

Domnul Andrei Spînu
Viceprim-ministru al Republicii Moldova
Ministru Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Ref: Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii
comunicațiilor poștale nr. 36/2016.

Stimate Domnul Viceprim-ministru:

Din numele reprezentanților oficiali a companiilor DHL, UPS, FedEx, Pony Express în Republica Moldova (Operatori Poștali Express) vă asigurăm de înaltele noastre considerații.

Prin prezenta scrisoare dorim să atragem atenția Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale asupra unor aspecte a Proiectului hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016 care urmează să fie ajustate pentru o funcționare eficientă a legii de bază ce guvernează domeniul poștal:

1. Acest proiect de Lege cu referința la trimiterile poștale contrazice Regulamentul UE 2018/644, în care ideea principală este - organizarea de livrare transfrontalieră a coletelor și formarea tarifelor la aceste servicii în interiorul țărilor membre ale EU, unde la momentul actual nu există hotărâre și aceste țări au o legislație vamală unică. La momentul actual Republica Moldova nu face parte din EU și respectiv nu poate organiza livrarea coletelor conform regulamentului UE 2018/644.

2. Se completează cu noțiunile „furnizor de servicii de livrare de colete poștale”, „subcontractant” și „serviciile de livrare de colete poștale”:

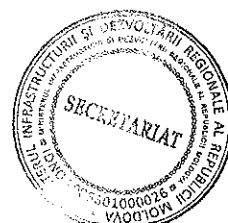
La textul acestor trei definiții noi, avem două obiecții generale. În primul rând sintagmele „furnizori de servicii de livrare” nu fac legătura cu domeniul poștal și deschid oportunități de interpretare în care transportatorii de bunuri generale ar cădea sub incidența prevederilor Legii 36/2016.

A doua obiecție este folosirea sintagmei «furnizor de servicii de livrare de colete poștale» și «serviciile de livrare de colete poștale», care constituie doar o mică parte din definiția de «servicii poștale» și «furnizor de servicii poștale» adică noțiunea de «colete poștale» nu cuprinde pe deplin noțiunea generală. Introducerea acestor două noțiuni va crea o neclaritate totală pentru organele de control la identificarea domeniului de activitate a operatorilor poștali existenți.

3. În anexa la Lege se face referință la tarifele de livrare a corespondenței și coletelor, fapt ce vine în contradicție cu noțiunea de «furnizor de servicii de livrare a coletelor poștale» în punctele a) - f).

4. În punctul 4), art.5 apare noțiunea «trimitere poștală individuală» și în p.5 art.12: «colet poștal internațional individual». Aceste noțiuni nu se regăsesc în Legea 36/2016 în capitolul 1, art.2. Astfel, introducerea unei subcategorii în obiectul Legii 36/2016 fără definirea și corelarea la definițiile existente ar putea duce la interpretări eronate și/sau inaplicabilitatea prevederilor noi.

*Corespunde cu
originalul*





Reieșind din cele susmenționate, solicităm Ministerului ajustarea proiectului ținând cont de momentele expuse în prezenta scrisoare.

Vă mulțumim și vă rugăm să nu ezitați a ne contacta pentru orice informații adiționale.

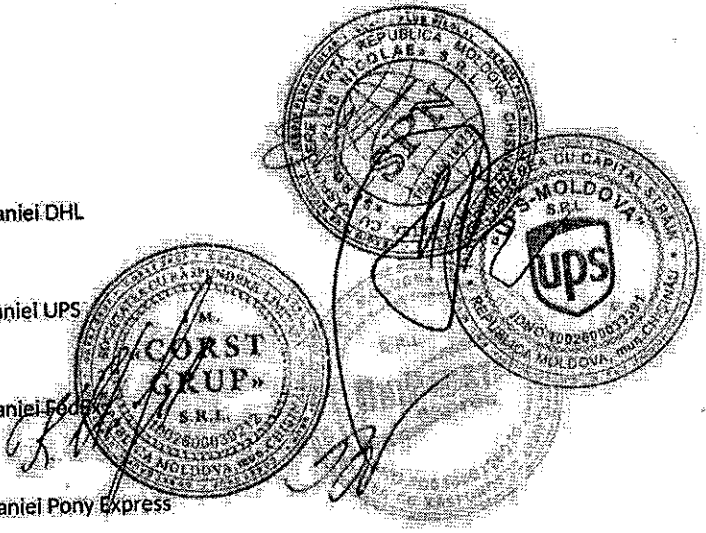
Cu deosebit respect,

Director Executiv al reprezentanței companiei DHL
Evghenii Ababii

Director General al reprezentanței companiei UPS
Ruslan Kırteanu

Director General al reprezentanței companiei FedEx
Corneliu Ungureanu

Director General al reprezentanței companiei Pony Express
Iulian Fedorencu



Corespunde cu originalul





Către

14 decembrie 2022

Domnul Andrei Spînu
Viceprim-ministru al Republicii Moldova,
Ministrul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Ref: Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016.

Stimate Domnul Viceprim-ministru,

Din numele reprezentanților oficiali a companiilor DHL, UPS, FedEx, Pony Express, NovaPoshta în Republica Moldova (Operatori Poștali Express) vă asigurăm de înaltele noastre considerațiuni.

Prin prezenta scrisoare dorim să atragem atenția Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale asupra unor aspecte a Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016 care urmează să fie ajustate pentru o funcționare eficientă a legii de bază ce guvernează domeniul poștal:

1. la noțiunea „colete poștale” după textul „rețelele poștale” se introduce textul „, cu o greutate care nu depășește 31,5 kg”; - considerăm inoportună o asemenea limitare introdusă în noțiunea “colet poștal”, argumentul principal fiind că Regulamentul UE 2018/644 stabilește prezenta limitare pentru scopurile de aplicabilitate a documentului și nu drept reglementare a parametrilor coletelor poștale. Astfel legiuitorul din UE stabilește că transparența tarifelor și ulterior controlul organului de reglementare urmează să fie stabilit pentru coletele poștale sub 31.5 kg.

2. se completează cu noțiunile „furnizor de servicii de livrare de colete internaționale”, „subcontractant” și „serviciile de livrare de colete internaționale”:

La textul acestor trei definiții noi, avem două obiecții generale. În primul rând sintagmele “furnizori de servicii de livrare” nu fac legătura cu domeniul poștal și deschid oportunități de interpretare în care transportatorii de bunuri generale ar cădea sub incidența prevederilor Legii 36/2016.

A doua obiecție este folosirea sintagmei “colete internaționale” care nu este definită în prezenta lege și nu se corelează la noțiunile existente “colet poștal”, “trimitere poștală internațională”, “trimitere poștală”. Noastfel, introducerea unei subcategorii în obiectul Legii 36/2016 fără definirea și corelarea la definițiile existente ar putea duce la interpretări eronate și/sau inaplicabilitatea prevederilor noi.

3. Articolul 4 alineatul (2) se completează cu literele g¹) și j¹) cu următorul cuprins:

„g¹) publicarea pe pagina web până la data de 31 martie a fiecărui an calendaristic, a tarifelor la serviciile prestate de furnizorii de servicii de livrare de colete internaționale; - după cum a fost menționat în cadrul ședinței comune, considerăm că măsura în cauză va servi un efect advers celui deziderat. Din cauza complexității modalității de calcul precum și factorilor dinamici ce influențează costul final a serviciului(adaosul pentru combustibil etc.), tarifele publicate vor prezenta o informație eronată sau depășită. Considerăm inoportună stabilirea acestei obligații.

4. „j¹) evaluarea tarifelor pentru livrarea de colete internaționale individuale ale furnizorului de servicii de livrare de colete, care intră sub incidența obligației de serviciu universal, cu scopul de a identifica tarifele în condiții de concurență”



Corespunde cu
ord. general

MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	13705
Indexul	12 2022



nerezonabil de mari și publicarea pe pagina web a raportului privind evaluarea acestor tarife;”. - După cum a fost menționat în cadrul ședinței, urmează de elucidat ce presupune sintagma “evaluarea tarifelor”, după ce modalitate va fi efectuată și care vor fi consecințele acestei “evaluări”. În absența unei clarități nu poate fi determinat impactul de reglementare a acestei norme pentru operatorii poștali.

5. *Articolul 5 se completează cu alineatul (2¹)* – prevederile acestui alineat în mare parte dublează obligațiile de furnizare a informațiilor deja prescrise de Legea 36/2016 și anume:

caracteristicile și descrierea detaliată a serviciilor de livrare de colete pe care le oferă; termenii și condițiile generale de livrare de colete, inclusiv o descriere detaliată a procedurilor de depunere a reclamațiilor puse la dispoziția utilizatorilor și orice limitări potențiale ale răspunderii; - Articolul 9 din Legea 36/2016

cifra de afaceri anuală generată de serviciile de livrare de colete în anul calendaristic precedent, defalcată pe servicii de livrare de colete naționale și internaționale care au sosit și care au plecat; numărul coletelor manipulate pe parcursul anului calendaristic precedent, defalcat pe colete naționale și internaționale care au sosit și care au plecat; numele subcontractanților acestora, împreună cu orice informație deținută de furnizorii de servicii de livrare de colete cu privire la caracteristicile serviciilor de livrare de colete furnizate de subcontractanții respectivi; - Articolul 5 al. (3), Articolul 36 Legea 36/2016.

Mai mult ca atât prin H.C.A.ANRCETI nr. 33 din 13.10.2021 au fost aprobate formularele noi a raporturilor statistice și financiare, prin urmare, nu este clară esența dublării prevederilor existente, din punctul de vedere a tehnicilor legislative cât și potențial a poverii administrative pentru furnizorii serviciilor poștale.

Reieșind din cele susmenționate, solicităm Ministerului ajustarea proiectului ținând cont de momentele expuse în prezenta scrisoare.

Vă mulțumim și Vă rugăm să nu ezitați a ne contacta pentru orice informații adiționale.

Cu deosebit respect,

Director Executiv al reprezentanței companiei DHL

Evghenii Ababii

Director General al reprezentanței companiei UPS

Ruslan Kurteanu

Director General al reprezentanței companiei FedEx

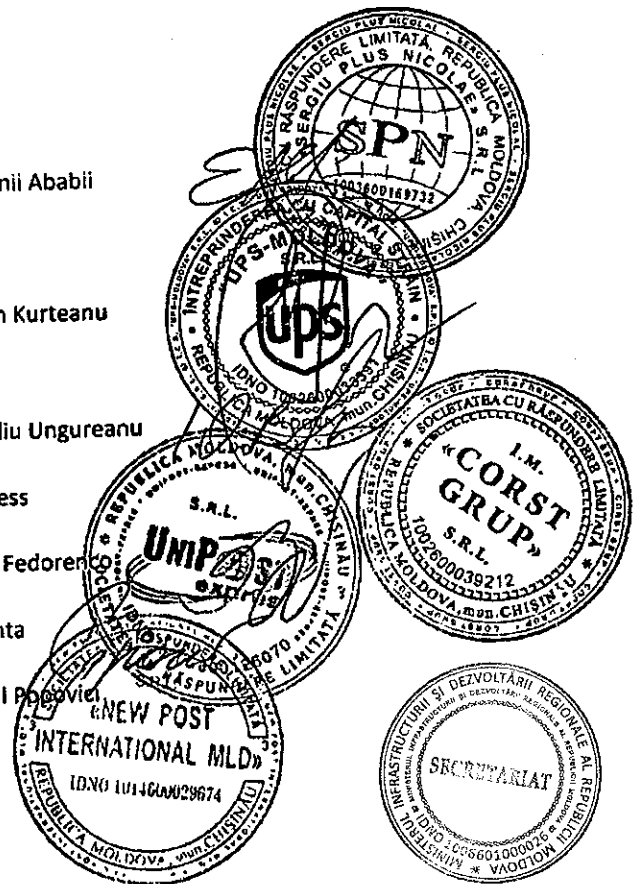
Corneliu Ungureanu

Director General al reprezentanței companiei Pony Express

Iulian Fedorenco

Director General al reprezentanței companiei Nova Poshta

Mihail Popovici



Corespunde cu originalul

Nr. 7 din 6 decembrie 2022

Către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Drept urmare a examinării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016, plasat pentru consultare pe pagina <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-comunicatiilor-poștale-nr-362016/9824>, ținem să Vă informăm cu privire la următoarele:

1. Considerăm inoportună modificarea art. 2 a Legii nr. 36 sub aspectul completării noțiunii de „colete poștale” cu textul „, , cu o greutate care nu depășește 31,5 kg”. Aceasta se explică prin următoarele argumente:

(a) Nici în nota informativă, nici în documentul de analiză a impactului de reglementare alăturate nu se descrie problema care urmează a fi soluționată prin aprobarea unei astfel de norme juridice. Nu este clară necesitatea și justificarea introducerii unei astfel de limitări a activității furnizorilor de servicii poștale (inclusiv altor decât furnizor de serviciul poștal universal).

(b) Observăm că introducerea unei astfel de limitări contravine direct prevederilor alin. (2) din art.126 al Constituției RM, care prescrie că „Statul trebuie să asigure: b) libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție”. Astfel, introducerea limitării nejustificate a categoriilor de colete care pot fi livrate de furnizori de servicii poștale va duce inevitabil la reducerea posibilităților de valorificare a capacităților de producție și deservire a companiilor respective.

(c) În același ordine de idei atenționăm că introducerea restricției respective va afecta negativ nu doar furnizori de servicii poștale, dar și mulți clienți de-ai săi – întreprinderi mici și mijlocii, producători de diferite produse și prestatori de diverse servicii. Actualmente aceste companii deseori necesită livrarea urgentă, în regim de livrare-expris al diferitor bunuri și mărfuri necesare activității sale economice și având o greutate mai mare de 31,5 kg. Cu titlu de exemplu – o companie care produce careva mărfuri cu ajutorul unui utilaj tehnologic, în cazul defectării acestuia din urmă, solicită livrarea unor piese de schimb în cel mai scurt timp posibil (dealtfel întregul proces tehnologic al acestora ar trebui să staționeze), ceea ce poate fi asigurat doar de un furnizor de servicii poștale (adică care are rute regulate de transport rutier sau avia) și nu poate fi asigurat de un transportator internațional de mărfuri. În ipoteza unei eventuale interdicții de livrare a piesei respective, ca fiind una mai grea de 31,5 kg, piesa respectiva nu va putea fi livrată de un operator poștal, iar identificarea și contractarea unui transportator rutier, la sigur, va lua mult mai mult timp comparativ cu termenii de livrare a aceleiași piese în regim de poștă.

(d) Un alt exemplu în care existența unei interdicții absolute de a transporta cu mărfuri mai grele de 31,5 kg în calitate de trimitere poștală va crea dificultăți pentru business, ar fi exemplu trimiterilor poștale naționale. Respectiv, la formularea unei astfel de limitări autorii nu s-au gândit la situații în care o persoană fizică din țară procură la distanță diferite mărfuri pe piața internă și solicită livrarea acestora. În cazul eventualei aprobări a modificării propuse de autori, aceasta nu va fi lăsată să utilizeze serviciile unui curierat sau furnizor de servicii poștale locale, ceea ce în mod evident va crea dificultăți atât pentru consumatori, cât și vânzători la distanță ai mărfurilor respective.

(e) Deși recunoaștem necesitatea racordării legislației RM la standardele UE, totuși nu trebuie să ignorăm și existența altor state, inclusiv limitrofe, care aplică alte



standarde decât cele comunitare. Altfel zis – în situația în care legislația Ucrainei, altor state din CSI sau chiar din alte state decât țările-UE nu prevede o astfel de limitare, se întotdeauna vor întâlni situațiile în care partenerii de rețea din acele state vor accepta spre transportare colete poștale cu o greutate mai mare de 31,5 kg. Prin urmare, nu este clar dacă în acest caz se va permite perfectarea și transportarea acestora împreună cu colete care se încadrează în limita stabilită. Iar în cazul în care procesarea și livrarea coletelor peste limită urmează a fi realizată separat, aceasta va crește esențial costurile de gestionare a proceselor respective și, prin urmare, va afecta negativ tarifele pentru serviciile respective.

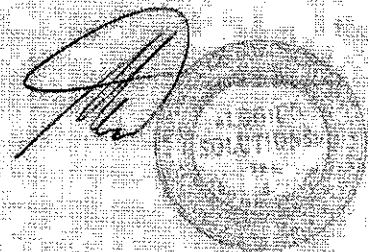
2. La fel, ni se pare insuficient justificată completarea art. 4 Legii cu alineatul (5), adică introducerea obligației de furnizare a informației cu privire tarife aplicabile, ceea ce se explică prin următoarele:

(a) Reieșind din fluctuațiile dese și esențiale ale prețurilor la diferite componente le serviciilor poștale (combustibil pentru mijloace de transport, arenda încăperilor, salarii angajaților etc), la furnizori de servicii poștale există necesitatea revizuirii și ajustării corespunzătoare a tarifelor respective. Respectiv, informarea anuală a autorității publice despre tarife nu va avea ca consecință deținerea de către aceasta a informației actuale, tarifele fiind modificate de mai multe ori în decursul anului. Concomitent atragem atenția asupra faptului că modificarea propusă nu prevede nici un mecanism de actualizare a informației despre tarife în cazul în care acestea au fost modificate în decursul anului.

(b) În același ordine de idei menționăm și faptul că nu este clară legătură logică între deținerea și publicarea de către ANRCETI a informației (uneori – neactuale) despre tarife utilizate de furnizori și a problemei „prețurilor exagerate” invocate în AIR și nota informativă.

Reieșind din cele menționate mai sus, solicităm respectuos ca propunerile și obiecțiile formulate să fie luate în calcul la definitivarea proiectului în procesul de promovare a acestuia.

Administrator
„LOGICO SOLUTIONS” SRL
DARIE MIHAIL



Corespunde cu originalul



L



Authorised
Service Contractor

ICS "UPS-MOLDOVA" S.R.L.
Str. Aerodromului 9/1
MD-2024, Moldova, Chisinau
Tel. 37322 403-901, 403-902
IDNO 1002600033391

Către

23 decembrie 2022

Domnul Andrei Spînu

Viceprim-ministru al Republicii Moldova,

Ministrul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Copie

Agencia Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI)

Stimate Domnul Viceprim-ministru,

Din numele reprezentantului oficial a companiei UPS în Republica Moldova (Operator Poștal Express) vă asigurăm de înaltele noastre considerațiuni.

Conform Anexei la Hotărîrea Consiliului de Administrare al ANRCETI nr.16 din 21.07.2016, raportul privind plata de reglementare și monitorizare în domeniul comunicațiilor postale se prezintă anual pînă la data de 20 ianuarie.

Dat fiind faptul, ca termenul limita de prezentare a celorlalte rapoarte statistice și fiscale în care sunt reflectate veniturile companiei provenite de la prestarea serviciilor, este data de 25 ianuarie, considerăm, ca ar fi rezonabil, ca și termenul de prezentare al raportului privind plata de reglementare și monitorizare în domeniul comunicațiilor postale să fie 25 ianuarie.

Deasemenea propunem, ca și data limita de prezentare a Raportului statistic SP-1 Rețele și servicii postale (care este data de 10 a lunii următoare trimestrului de raportare) ar fi benefic de schimbat cu data de 15 a lunii următoare trimestrului de raportare. Aceasta schimbare va anula următoarele concretizări și modificări ale informației deja prezentate.

Vă mulțumim și Vă rugăm să nu ezitați a ne contacta pentru orice informații adiționale.

Cu deosebit respect,

Director General al reprezentanței companiei UPS



Ruslan Kurteanu

Correspunde cu originalul

