



2013

Nr. 208

AVIZ

la proiectul legii privind scutirea de drepturile de import a serviciilor și bunurilor importate de către Centrul Universitar de Simulare în Instruirea Medicală al Instituției Publice Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie "Nicolae Testemițanu"
(nr.208 din 17.05.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede o normă de derogare de la prevederile Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 și ale Legii cu privire la tariful vamal nr.1380-XIII 20.11.1997, care scutește de plata drepturilor de import serviciile și bunurile importate de către Centrul Universitar de Simulare în Instruirea Medicală al Instituției Publice Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie "Nicolae Testemițanu" finanțate în baza Acordului de cooperare UE-RM ENPI.

Potrivit Notei informative, elaborarea proiectului de lege a fost condiționată de necesitatea finisării lucrărilor de construcție și dotării Centrului Universitar de Simulare în Instruirea Medicală al Instituției Publice Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie "Nicolae Testemițanu" în scopul perfecționării procesului de instruire universitară, postuniversitară și de educație medicală continuă și implementarea proiectului "Promovarea Standardului de Aur în instruirea medicală superioară pentru creșterea calității și eficienței în sistemul de sănătate din Republica Moldova".

3. Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament, atenționăm următoarele:

1) la proiectul de lege nu este anexat textul Acordului de cooperare invocat, fapt ce face dificilă determinarea oportunității proiectului de lege;

2) Nota înformativă la proiectul de lege nu conține argumentarea necesității proiectului de lege, deoarece legislația în vigoare prevede normele de scutire necesare în cazul dat:

- potrivit art.104 alin.(c¹) din Codul fiscal sunt impozitate la cota zero ”importul și/sau livrarea pe teritoriul țării a mărfurilor, serviciilor destinate:

– proiectelor de asistență tehnică, realizate pe teritoriul Republicii Moldova de către organizațiile internaționale și țările donatoare în limita tratatelor la care aceasta este parte;

– proiectelor de asistență investițională, finanțate din contul împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organismele financiare internaționale (inclusiv din cota-parte a Guvernului), precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget.

Lista tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, lista proiectelor de asistență tehnică, lista împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organismele financiare internaționale (*inclusiv din cota-parte a Guvernului*), din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, precum și modul de aplicare a cotei zero a T.V.A. la livrarea pe teritoriul țării a mărfurilor, serviciilor destinate proiectelor respective se stabilesc de Guvern”;

- art.28 lit.n) din Legea cu privire la tariful vamal prevede scutirea de taxa vamală a mărfurilor importate pe teritoriul Republicii Moldova din contul împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organismele financiare internaționale (inclusiv din cota-parte a Guvernului), destinate realizării proiectelor respective, precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, conform listei aprobate de Guvern;

- iar art.7 din Codul vamal și art.31 din Legea cu privire la tariful vamal prevăd expres că, în cazul în care acordul internațional la care Republica Moldova este parte stabilește alte norme decât cele prevăzute de aceste acte legislative, se aplică normele acordului internațional.

- de asemenea, în temeiul articolelor sus menționate, proiectul în cauză a fost inclus în Lista împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului Republicii Moldova sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organismele financiare internaționale (inclusiv din cota-parte a Guvernului), din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, destinate realizării proiectelor de asistență investițională, din contul cărora vor fi importate sau achiziționate mărfuri (lucrări, servicii) scutite de accize, plata taxei vamale, taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, impozitate la cota zero a TVA, aprobată prin Hotărîrea nr.246 din 08.04.2010:

Nr. d/o	Donatorul/ proiectul/ instituția beneficiară	Baza legală	Componentele scutite
23.	Proiectul “Reconstrucția blocului ”it.”b” din str.31 August 1989, nr.137 în Centrul de simulare și testare a abilităților practice a Universității de Stat de Medicină și Farmacie “Nicolae Testemițanu”	Acordul de Finanțare ENPI/2008/019-655	Integral

În cazul semnării unui protocol adițional Acordului de bază, acesta are aceeași valoare juridică și se încadrează în prevederile generale stabilite de legislație.

3) Nota informativă nu conține informații privind expertiza anticorupție a proiectului de lege, care potrivit art.22 alin.(3) din Legea privind actele legislative este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative.

4) Proiectul de lege nu este însoțit fundamentarea economică-financiară și, respectiv, calculele privind suma drepturilor de import calculată, pentru care se acordă scutirea, conform art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.20 lit.d) din Legea privind actele legislative.

4. Cît privește respectarea normelor tehnicii legislative atenționăm asupra necesității de redactare a textului ținînd cont de următoarele:

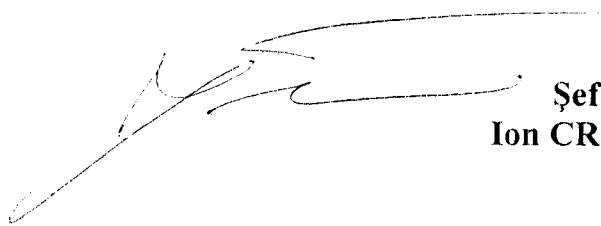
1) Scopul actului legislativ, inclus în textul articolului unic, nu poate face parte din conținutul acestuia, urmînd a fi expus în mod separat. Potrivit art.26 din legea privind actele legislative, finalitățile urmărite de Parlament prin adoptarea actului legislativ, rațiunea adoptării, motivația social-politică, economică sau de altă natură a actului se stabilesc în preambul, care poate însoți actele legislative de importanță majoră. Însă preambulul nu are putere juridică și nu face parte din conținutul normativ al actului.

2) În scop de rigoare juridică și redacțională, în textul proiectului de lege urmează a fi indicată denumirea exactă a Acordului de referință, precum și a protocolului adițional, data și locul semnării acestora.

3) Reieșind din faptul că norma de scutire de plata drepturilor de import prevăzută la articolul unic se referă și la serviciile importate, și în lipsa oricăror informații în acest sens, considerăm necesară completarea proiectului cu reglementări exprese privind serviciile scutite, în vederea excluderii unor tălmăciri diferite.

4) Cît privește corespunderea pozițiilor tarifare la care au fost atribuite mărfurile enumerate în anexe, în acest sens este necesară solicitarea opiniei Serviciului Vamal, care este unica autoritate competentă de a verifica corespunderea clasificăției mărfurilor cu Nomenclatorul mărfurilor al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1525 din 29.12.2007, conform art.141² din Codul vamal.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGA**

Ex. Irina Gălușcă
Tel.3-19