



CJ-6 nr. 99
19 septembrie 2019

Comisia juridică, numiri și imunități

R A P O R T

cu privire la cererea Procurorului General interimar privind ridicarea imunității parlamentare a deputatului în Parlament Vladimir Cebotari

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat cererea Procurorului General interimar al Republicii Moldova nr.1-1d/19-7193 din 19 septembrie 2019 adresată Parlamentului cu privire la ridicarea imunității parlamentare a deputatului în Parlament Vladimir Cebotari.

Potrivit art. 70 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, deputatul nu poate fi reținut, arestat, percheziționat, cu excepția cazurilor de infracțiune flagrantă, sau trimis în judecată fără încuviințarea Parlamentului după ascultarea sa.

Conform procedurii legale prevăzute de art. 10 alin. (2) din Legea despre statutul deputatului în Parlament, cererea la reținere, arest, percheziție sau trimitere în judecată penală ori contravențională este adresată Președintelui Parlamentului de către Procurorul General. Președintele Parlamentului o aduce la cunoștință deputaților în ședință publică în cel mult 7 zile de la parvenirea acesteia și o trimite de îndată spre examinare Comisiei juridice, pentru numiri și imunități, care, în cel mult 15 zile, va constata existența unor motive temeinice pentru aprobarea cererii. Hotărîrea comisiei este adoptată prin votul secret a cel puțin jumătate plus unu din membrii ei.

Conform demersului Procurorului General interimar și la solicitarea Președintelui Parlamentului, luînd act de importanța deosebită a celor invocate în cerere, s-a decis convocarea de îndată a ședinței Comisiei juridice, numiri și imunități în vederea examinării acesteia.

Procurorul General interimar a informat Comisia juridică, că Procuratura Anticorupție exercită urmărirea penală în cauza nr. 2014978137 pornită la 28 octombrie 2014, de către Procuratura Anticorupție în temeiul unei bănuieli rezonabile că a fost săvîrșită infracțiunea prevăzută de art. 335 alin. (1¹) din Codul penal, pe faptul abuzului de serviciu.

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1720
19.09	2019
Ora	info@parlament.md
www.parlament.md	

La 05.09.2019, prin ordonanța procurorului, la prezenta cauză penală au fost conexate cauzele penale nr. 2015970264 și 2019978183, pornite conform indicilor componenței de infracțiune prevăzute de art. 335 alin. (1¹) și 190 alin. (5) și 243 alin. (3) lit. a), b) Cod penal.

Tot la 05.09.2019, la prezenta cauză penală prin ordonanța procurorului a fost conexată cauza penală nr.2019978195, pornită la 05.09.2019 de către Procurorul General, în prezența unor temeuri rezonabile despre comiterea infracțiunilor prevăzute la art. art. 190 alin.(5), 191 alin.(3), (5), 243 alin.(3) lit. a), b), 327 alin.(3), 328 alin.(3) lit. b), c) și 335 alin.(3) din Codul penal în privința deputaților în Parlamentul Republicii Moldova Petru Jardan, Vladimir Cebotari, Ilan Șor precum și a altor persoane.

Obiectul investigației date îl reprezintă acțiunile unui grup de persoane atât identificate cât și neidentificate, din care face parte și deputatul în Parlamentul Republicii Moldova Vladimir Cebotari, care, activînd în funcția de viceministru al Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, conform Hotărîrii Guvernului nr.382 din 12.06.2013, fiind persoană cu funcții de demnitate publică, căreia într-o instituție de stat i-a fost acordat permanent sau prin stipularea legii drepturi și obligații, contrar prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.476 din 4 iulie 2012 „Pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile standard și condițiile generale de selectare a partenerului privat”, Hotărîrii Guvernului nr. 321 din 30.05.2013 cu privire la aprobarea concesiunii activelor ÎS „Aeroportul Internațional Chișinău” și a condițiilor concesiunii acestora și a cadrului normativ ce reglementează activitatea acestuia, a comis abuzul de serviciu.

În contextul celor menționate, Procurorul General interimar a solicitat ridicarea imunității parlamentare și încuviințarea pentru reținere, arestare, percheziție și trimitere în judecată penală a deputatului Vladimir Cebotari.

Analizînd cadrul juridic în vigoare, precum și jurisprudența consacrată inclusiv la nivel internațional cu privire la problematica imunității parlamentare este necesar de subliniat următoarele.

Conform art. 9 alin. (1) din Legea despre statutul deputatului în Parlament, imunitatea parlamentară are ca scop protejarea deputatului în Parlament împotriva urmărilor judiciare și garantarea libertății lui de gândire și de acțiune.

Prin Hotărîrea Curții Constituționale nr. 2 din 20 ianuarie 2015 au fost interpretate mai multe articole constituționale, inclusiv art. 70 din Constituție ce se referă la imunitatea parlamentară.

Curtea Constituțională a RM a constatat că efectul inviolabilității parlamentare asupra urmăririi procedurilor penale este temporar, dar, în același timp, structurile

parlamentare nu pot interveni din principiu asupra cursului justiției așa cum este el. Examinînd cererea de ridicare a imunității parlamentare, acestea trebuie să evalueze doar dacă inviolabilitatea, în calitatea sa de întrerupere temporară a procedurii din justiție, trebuie ridicată pe loc sau dacă nu este cumva preferabil să se aștepte pînă la expirarea mandatului de parlamentar. Astfel, Parlamentul doar poate suspenda cursul justiției, fără a interveni sau a participa la acesta.

În condițiile articolului 70 alin. (3) din Constituție, inviolabilitatea parlamentară în Republica Moldova asigură deputaților o protecție împotriva urmărilor judiciare pentru fapte care nu au legătură cu funcția parlamentară.

Totuși, exigențele preeminenței dreptului impun ca imunitatea parlamentară să nu poată funcționa decît prin raportare la legitimitatea scopurilor vizate, și anume păstrarea integrității Parlamentului și protejarea opoziției.

Avînd în vedere rațiunea sa de a fi, extinderea inutilă și fără spirit critic a imunității parlamentare la problematici care nu au nimic comun cu funcția publică respectivă nu face decît să afecteze gradul de încredere al publicului în însuși sistemul democrației parlamentare. Cu cît conduita de „acoperire” este mai îndepărtată de sarcinile funcției publice respective, cu atît trebuie justificată de o manieră mai solidă autorizarea aplicării beneficiului imunității și, prin extensie, devine imperioasă justificarea refuzului de a ridica imunitatea parlamentară. Atunci cînd imunitatea operează într-o așa manieră încît persoanele sunt protejate de acțiunea tribunalelor penale, atunci trebuie stabilită, clar și convingător, **motivația refuzului de ridicare a imunității.**

În urma dezbaterilor și votării secrete, Comisia juridică, numiri și imunități, cu votul a 6 deputați - pentru și 2 – împotriva, a acceptat cererea Procurorului General interimar de ridicare a imunității deputatului Vladimir Cebotari și remite prezentul raport Biroului permanent pentru examinare și includere în ordinea de zi a ședinței plenare.



Sergiu LITVINENCO
Președintele Comisiei