



Comisia economie, buget și finanțe

Coraport

asupra Raportului Consiliului Concurenței privind ajutoarele de stat acordate în Republica Moldova pentru anul 2020 (nr.2923 din 10.12.2021)

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu Planul audierilor pentru sesiunea primăvară-vară a anului 2022 aprobat prin Decizia Comisiei CEB-07 nr.25 din 19 ianuarie 2022, a audiat în ședința sa din 8 iunie 2022 Raportul Consiliului Concurenței privind ajutoarele de stat acordate în Republica Moldova pentru anul 2020 (în continuare – Raport).

Raportul a fost aprobat prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASER-68 din 02 decembrie 2021, fiind elaborat în baza informației prezentate de către furnizorii de ajutor de stat și de minimis.

Audiind raportul prezentat în ședință, Comisia a constatat că acesta cuprinde informația privind valoarea și structura ajutoarelor de stat, ajutoarelor de minimis și măsurilor de sprijin acordate pentru prestarea SIEG, raportate de către 345 furnizori (fiind în creștere comparativ cu anul anterior), precum și informația referitor la monitorizarea ajutoarelor de stat autorizate și implementarea SIRASM.

Comisia a reținut că, valoarea ajutorului de stat raportată pentru anul 2020 a fost de 1 354 059,0 mii lei (sau 0.66% din PIB), fiind în descreștere față de anul 2019. Dinamica descendentă a valorii ajutorului a fost determinată, de diminuarea volumului ajutorului alocat prin intermediul unor scheme de ajutor de stat pentru dezvoltare regională, inclusiv ca urmare a reducerii numărului întreprinderilor care au beneficiat de aceste măsuri.

Cât privește valoarea ajutorului de stat autorizată de către Consiliul Concurenței, aceasta a fost de 787 390,0 mii lei (57,78 % din valoarea ajutorului de stat raportat), iar quantumul ajutorului de stat destinat remedierii pagubelor cauzate de calamități naturale sau de alte situații excepționale, inclusiv ajutor în cadrul pandemiei COVID-19 a fost de 65 754,0 mii lei.

Comisia constată că Raportul conține și informație referitor la structura ajutorului de stat raportat după modalitate, forma de acordare, obiectiv și furnizori. Astfel, conform modalității de acordare a ajutorului s-a constatat că în anul 2020, furnizorii au ales ca și în anii precedenți să ofere ajutoarele de stat prin intermediul schemelor, ceea ce este conform bunelor practici a UE în domeniu, fiind considerate mai puțin nocive pentru mediul concurențial.

După forma de acordare a ajutoarelor de stat, cea mai mare pondere a măsurilor de sprijin a fost de natura cheltuielilor bugetare, fiind de circa 51,05 % din valoarea totală. Însă, acest indicator a înregistrat o tendință negativă în anul 2020 în raport cu

anii precedenți. Această dinamică a fost amplificată de creșterea semnificativă a valorii ajutorului de stat raportat sub formă de scutiri și/sau reduceri la plata impozitelor, a taxelor și a altor plăți obligatorii, precum și a valorii ajutorului raportat sub formă de împrumuturi oferite în condiții preferențiale. Cu referire la practica internațională, această tendință impune necesitatea eficientizării acordării ajutorului de stat prin oferirea preponderentă a măsurilor de sprijin sub formă de cheltuieli bugetare.

În anul 2020 a fost modificată structura ajutorului de stat în raport cu anii precedenți, iar cea mai mare pondere din ajutorul raportat a fost orientat spre obiective sectoriale. Această tendință a ajutorului a fost determinată inclusiv și de efectele pandemiei COVID-19.

Principalii furnizori de ajutor de stat au continuat a fi APC, circa 99% din numărul total de măsuri de sprijin fiind raportate de către acestea și anume cei mai mari furnizori de informații fiind Serviciul Fiscal de Stat, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, AIPA și Serviciul Vamal.

Totodată, Comisia a constatat că în anul 2020 valoarea ajutorului de minimis (inclusiv pentru SIEG) a fost de 145 733,0 mii lei, fiind în descreștere față de anul 2019 cu 18,94%. Această reducere a valorii ajutorului de minimis a fost determinată în special de reducerea bugetului unor scheme de ajutoare de minimis raportate comparativ cu anul precedent.

Cât privește valoarea măsurilor de sprijin acordate pentru prestarea SIEG, aceasta a fost de 502 761,0 mii lei, fiind în creștere în raport cu anii precedenți. Din valoarea măsurilor de sprijin total raportată, valoarea ajutorului de stat autorizată a constituit 335 760,0 mii lei (sau circa 66,78% din total).

În rezultatul audierii Raportului privind ajutoarele de stat acordate în anul 2020, Comisia consideră necesară întreprinderea următoarelor acțiuni:

1. Consiliul Concurenței va armoniza, în continuare, actele normative din domeniul ajutorului de stat la prevederile UE;

2. Consiliul Concurenței va întreprinde măsuri privind colaborarea eficientă în vederea alinierea schemelor de ajutor de stat existent la aquis-ul UE în domeniu;

3. Guvernul va analiza oportunitatea de a oferi mai multe măsuri de sprijin sub formă de cheltuieli bugetare și diminuarea celor acordate sub formă de renunțări la venituri bugetare;

4. Guvernul va analiza oportunitatea de a reorienta viitoarele măsuri de sprijin dinspre obiective sectoriale spre obiective orizontale și pentru dezvoltarea regională;

5. Consiliul Concurenței va promova, în continuare, cultura concurențială în partea ce ține de ajutorul de stat atât în cadrul autorităților publice cât și a întregii societăți.

Urmare audierii Comisia ia act de informația prezentată în Raportul Consiliului Concurenței și propune spre audiere în ședința plenară a Parlamentului.



Dumitru ALAIBA,
Președintele Comisiei