

SINTEZA

**obiectivelor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege
cu privire la modificarea condițiilor de stabilire și acordare
a ajutorului social și ajutorului pentru perioada rece a anului,
cu numărul unic 965/MMPS/2022.**

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor	<p>Prevederile proiectului în cauză se consideră a fi rezonabile în condițiile asigurării continuității măsurilor întreprinse de către Comisia pentru situații excepționale (CSE) a Republicii Moldova.</p> <p>Totodată, având în vedere că nu este estimat costul acestor prevederi, există riscul de asumare a unor angajamente noi, cu impact financiar recurent asupra bugetului, și care potențial ar putea să nu fie încadrat în spațiul fiscal disponibil.</p>	<p>Informăm că, analizând datele operative din Sistemul Informațional „Asistența socială”, s-a evaluat necesarul de mijloace financiare necesare pentru implementarea Programului de ajutor social pentru anul 2023, care a fost inclus în Legea bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022 și în Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 nr. 357/2022.</p> <p>Totodată informăm că pentru anul 2023 au fost estimați cca 220 mii beneficiari de ajutor pentru perioada rece a anului pe lună și au fost aprobate mijloace financiare necesare pentru plata acestei prestații în mărime de cca 770 mln lei.</p>
Ministerul Economiei	În limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	
Casa Națională de Asigurări Sociale	În limita competențelor funcționale comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Justiției	Propuneri (recomandări)	
	Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul și cerințele care au impus intervenția normativă. Totodată	Se acceptă.

atenționăm că, nota informativă nu conține argumente suficiente asupra principalelor prevederi ale actului normativ. În special, atenționăm despre lipsa unor argumente pentru a justifica soluțiile legislative propuse la Art. I alin. (1) din proiect. În context, menționăm despre necesitatea revizuirii notei informative, deoarece în cazul apariției unor eventuale neclarități la interpretarea și aplicarea noilor prevederi, argumentele inserate în nota informativă ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul dar și scopul ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.

Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ atenționăm că, proiectul actului normativ urmează a fi revizuit în conformitate cu cerințele de calitate și a principiului coerenței, consecutivității și predictibilității normelor juridice.

Astfel, la Art. I alin. (1) atenționăm că, redacția propusă de autori nu stabilește clar modul de aprobare a prelungirii termenului pentru luarea deciziei privind acordarea sau neacordarea dreptului la ajutor social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului cu 20 de zile lucrătoare de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și termenul de examinare a solicitării structurilor teritoriale de asistență socială. În context menționăm că, în cazul în care termenii de luare a deciziei privind acordarea sau neacordarea dreptului la ajutor social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului, din motive obiective a fost depășit, se va examina oportunitatea

Alin. (1) al art. I din proiect și nota informativă au fost revizuite.

aprobării prelungirii termenului de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale. Or, examinarea solicitării structurilor teritoriale de asistență socială și aprobarea unui act în acest sens ar tergiversa suplimentar luarea deciziei privind acordarea sau neacordarea dreptului la ajutor social/și sau ajutor pentru perioada rece a anului.

La fel, dispozițiile alin. (1) la Art. I din proiect sunt lipsite de precizie și claritate în ceea ce privește momentul de la care vor fi calculate cele 20 de zile lucrătoare care se doresc pentru prelungirea termenului de luare a deciziei pentru cererile depuse în perioada 3 octombrie 2022 - 1 decembrie 2022, și cum vor fi aplicate noile prevederi asupra cererilor termenul de examinare a cărora a depășit cu mult 40 zile lucrătoare.

Suplimentar se va ține cont de faptul că, potrivit art. 16 alin. (4) din Legea nr. 133/2008, angajații structurilor teritoriale de asistență socială cu drept de stabilire a ajutorului social și ajutorului pentru perioada rece a anului poartă răspundere disciplinară, civilă sau contravențională pentru încălcarea termenelor de luare a deciziei. Prin urmare, cu referire la Dispoziția Comisiei pentru situații excepționale nr. 45/2022 din 31 octombrie 2022 (pct. 5) se va examina oportunitatea aprobării unei norme derogatorii de la art. 16 alin. (4) din Legea nr. 133/2008.

Complimentar menționăm că, la promovarea proiectului respectiv se va ține cont de principiul de neretroactivitate a legilor. Or, legea acționează din momentul intrării în vigoare și până este abrogată. Legea nu se aplică faptelor săvârșite înainte de intrarea ei în vigoare (lex ad praeteriam non valet). În principiu, legea dispune numai pentru prezent și viitor, nu și pentru trecut, astfel încât este firesc să

	<p>acțiune numai după intrarea în vigoare, legea nu ultraactivează, deci, ea nu își extinde acțiunea dincolo de ieșirea din vigoare (limita superioară a duratei ei). Subsidiar menționăm că, în cazul în care legiuitorul ar dori în mod justificat să înlăture sau să anuleze unele situații nedrepte, nu poate realiza acest lucru prin intermediul unei legi cu caracter retroactiv, ci trebuie să caute mijloace adecvate, care să nu vină în contradicție cu principiul constituțional al neretroactivității legii.</p>
<p>Centrul Național Anticorupție</p>	<p>În cadrul procesului de elaborarea au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la susținerea familiilor defavorizate prin majorarea pragului de trecere pe venit la evaluarea dreptului pentru ajutor pentru pericoda rece a anului.</p>
<p>Avizare repetată</p>	
<p>Ministerul Justiției</p>	<p>La Art.II, la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, este aplicabilă norma imperativă, statuată la articolul 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alineatului (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții</p> <p style="text-align: right;">Se acceptă.</p>

	Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se argumenteze că, prevederile actului normativ întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/201.	
Ministerul Finanțelor	Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea condițiilor de stabilire și acordare a ajutorului social și ajutorului pentru perioada rece a anului (număr unic 965/MMPS/2022) și, în limita competențelor funcționale, comunică despre reiterarea opiniei expusă prin avizul nr. 07/2-03/315/1769 din 26.12.2022.	Se acceptă. Argumentarea a fost expusă mai sus.
Ministerul Economiei	În limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	
CNAS	În limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	
CNA	Prin prisma exigențelor statuate de prevederile art.25 și 28 din Legea integrității nr.82/2017, Centrul Național Anticorupție reiterează opinia expusă anterior pe marginea proiectului prenotat și remisă în adresa autorului.	



Digitally signed by Cușca Vasile
Date: 2023.01.13 14:57:35 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

SECRETAR DE STAT

Vasile CUȘCA