



15 Aprilie 2014

Dj-B nr. 177

## AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative  
(nr.137 din 02.04.2014)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, înaintat spre examinare, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

I. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.232 din 31.03.2014, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit notei informative, scopul proiectului de lege constă în introducerea unui nou mecanism ce presupune eliberarea de vize electronice în baza aplicației electronice și va permite străinilor de a călători spre Republica Moldova fără necesitatea de a se deplasa în prealabil la una din misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova. Prin proiect, sarcina de eliberare a vizei electronice este atribuită în competența Direcției generale afaceri consulare ale Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, iar taxa consulară percepută pentru perfectarea vizei electronice urmează a fi echivalentul în lei a 60 de euro.

II. Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege avizat, menționăm că, la înaintarea acestuia spre examinare în Parlament nu s-au respectat pe deplin cerințele art.20 și art.22 din Legea nr.780/2001, care prevăd în mod expres că nota informativă la proiect include actul de analiză a impactului de reglementare, precum și evaluarea proiectului de act legislativ în baza expertizei financiare. Necesitatea efectuării analizei impactului de reglementare și a expertizei menționate reiese din faptul că, taxa consulară pentru perfectarea vizei electronice se va aplica inclusiv și persoanelor care practică activitatea de întreprinzător și vor avea impact asupra activității acestora. De asemenea, proiectul stabilește competențe pentru Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene ce permit stabilirea mărimii plății pentru cheltuielile aferente suportate ca urmare a prestării serviciilor consulare de perfectare a respectivei vize.

III. Prin proiect se propune doar instituirea în sarcina Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene acordarea vizelor electronice, fiind lăsată în competența Guvernului, potrivit alin.(3) al art.(20) din Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova reglementarea procedurii de acordare a acestora. În opinia noastră, este important ca principiile și elementele definitorii ale mecanismului respectiv să fie discutate și aprobate de Parlament. Astfel, se lasă fără a institui anumite limite în lege, la discreția Guvernului, niște proceduri care țin de interesele nemijlocite ale beneficiarilor de vize electronice, proceduri care vizează încasări și cheltuieli la bugetul de stat pentru anul 2014. Întru susținerea celor menționate, amintim că prin Legea nr. 256 din 01.11.2013 pentru modificarea Legii nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova a fost reglementată procedura de acordare a vizei la frontiera de stat în situații de excepție. În contextul celor expuse, întru facilitarea aplicării și atingerea scopului legii, considerăm oportun ca proiectul de lege să fie completat cu norme generale referitoare la procedura de acordare a vizei electronice.

IV. În ce privește taxa consulară a cuantumului de 60 de euro pentru perfectarea vizelor electronice, autorii proiectului de lege în nota informativă nu fac referire la modalitatea de stabilire a acesteia. Promovarea unor norme fără a fi supuse unei proceduri cât mai transparente va face să persiste o stare de reticență asupra cuantumului stabilit. În acest context, se relevă stringenta necesitate de a consolida aspectul transparenței în ceea ce privește calcularea tarifului prin prezentarea metodologiei de calcul.

V. Cu referire la conținutul propriu-zis al proiectului invocăm și sugerăm următoarele obiecții și propuneri.

1. La art.I pct.1, considerăm oportun ca definirea termenului de viză electronică să debeată, astfel: „autorizație electronică care prezintă....” .

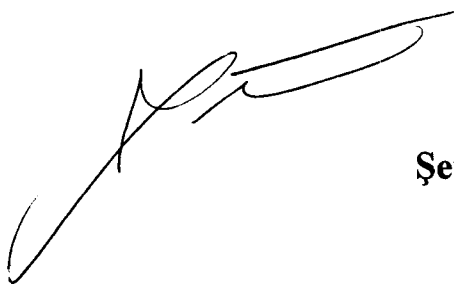
2. Având în vedere că, propunerea legislativă prevede ca viza electronică să fie acordată străinilor de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, pentru corelarea dispozițiilor din actul normativ de bază, ar trebui avut în vedere și modificarea art.24 din Legea nr.200/2010 prin stipularea posibilității ministerului în cauza de a refuza acordarea vizei electronice în scopul neîndeplinirii rigorilor legale.

3. Norma de la alin.(3) al art.7 din lege, prevede competența Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene de a aproba mărimea plății pentru cheltuielile aferente suportate de către instituțiile serviciului diplomatic ca urmare a prestării serviciilor consulare. În acest sens, conform art.132 alin.(1) din Constituție *impozitele, taxele și orice alte venituri ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat, ale bugetelor raioanelor, orașelor și satelor se stabilesc, conform legii, de organele reprezentative respective*. Cheltuielile aferente sînt surse de venit ale bugetului de stat, prin urmare, organul reprezentativ ce urmează să le stabilească este Parlamentul. Prevederea constituțională respectivă urmează a fi examinate în raport cu prevederile art.66 lit.a) și lit.h), art.131 și art.6 din Constituție.

4. La Art.II pct.3 din proiectul de lege, sugerăm revederea modificării titlului anexei nr.2. În conformitate cu prevederile art. 5 alin. (1) al Legii nr.761 din 27.12.2001 cu privire la serviciul diplomatic, *sistemul instituțiilor serviciului diplomatic este format din Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, misiunile diplomatice, oficiile consulare*, precum și alte unități, create în scopul asigurării activității instituțiilor serviciului diplomatic. Având în vedere că, anexa nr.1 din Legea nr.242/2010 precizează exhaustiv serviciile consulare prestate de Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene și cuantumul taxelor consulare stabilite în lei, la anexa nr.2 urmează a fi prevăzute serviciile consulare prestate de misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova. Astfel, urmează a fi realizată o distincție clară în raport cu obiectul activității instituțiilor serviciului diplomatic.

5. Art.76 din Constituția Republicii Moldova stabilește că, „Legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei”. Luând în considerare faptul că, proiectul nu conține o formulă de intrare în vigoare, respectiva lege va produce efecte juridice din momentul publicării. La art.III din proiect se propune ca Guvernul, în termen de 6 luni de la publicarea legii să aducă actele normative în concordanță cu prevederile acesteia. Reieșind din faptul că, Guvernul, în temeiul alin.(3) al art.20 din Legea nr.200/2010 reglementează domeniul eliberării vizelor electronice, iar din nota informativă anexată proiectului de lege nu este clară data lansării sistemul de operare ce admite aplicarea on-line pentru perfectarea vizei electronice, considerăm oportun să se propună ca legea în cauză să intre în vigoare la o dată ulterioară, dată la care Sistemul Informațional de Gestionare a Vizelor se preconizează a fi deja funcțional.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența Parlamentului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală juridică**