



_____ 2013

_____ nr. _____

AVIZ

la proiectul Legii privind grupurile de producători și asociațiile lor (nr.350 din 21.08.2013)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.615 din 20 august 2013, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 expune următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege stabilește un cadru legislativ nou privind organizarea și funcționarea grupurilor de producători din sectorul agricol și asociațiilor lor, în scopul valorificării produselor agricole, îmbunătățirii eficienței activității, planificării producției, organizării desfacerii produselor agricole.

Perfecționarea cadrului normativ în domeniul modernizării sectorului agricol, eficientizarea sistemului de subvenționare a agriculturii și promovarea programelor multianuale a fost prevăzut în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.289 din 7 mai 2012.

Potrivit Notei informative, la elaborarea proiectului de act legislativ s-a ținut cont de reglementările în domeniu ale Uniunii Europene și de practica internațională.

I. Obiecții cu caracter general:

1.La proiectul prezentat nu au fost respectate cerințele art.20 și art.22 din ***Legea nr.780/2001 privind actele legislative***, și anume, Nota informativă ce însoțește proiectul, nu oferă informații despre fundamentarea economico-financiară și nu este prezentată analiza impactului de reglementare care este obligatorie la proiectul dat, având în vedere că prevederile acestuia vizează nemijlocit interesele persoanelor fizice și juridice care practică activitatea de întreprinzător.

2. Reieșind din Nota informativă proiectul prezentat este un act cu relevanță UE. În acest sens, trebuia să fie respectată procedura de avizare la Centru de Armonizare a Legislației și prezentată Declarația de compatibilitate a proiectului cu legislația europeană, cu atât mai mult că Regulamentele (CE) la care face trimitere autorul în Nota informativă sunt abrogate.

3. Referindu-ne la textul proiectului de lege, menționăm că unele prevederi ale proiectului sunt lipsite de claritate și precizie și nu corespund Notei informative. Nu sunt indicate expres formele juridice de organizare a persoanelor juridice care solicită recunoașterea ca grup de producători, avînd în vedere că această lege va fi cea de bază. Nu este clar indicat cînd se obține statutul de grup de producători. Nu este definită noțiunea de „*planul de recunoaștere*” și „*asociație a grupurilor de producători*”, iar prevederile referitoare la constituirea și funcționarea asociațiilor sunt confuze. Totodată, se contrazic articolele ce reglementează procedura de înregistrare și recunoaștere a grupurilor de producători.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:

1. Art.1 alin.(1) nu întrunește cerințele art.19 din Legea nr.780/2001, care stipulează că *fraza în actul legislativ se construiește conform normelor gramaticale, astfel încît să exprime corect, concis și fără echivoc idea.*

Atenționăm, că prevederile alineatului (1) urmează a fi reformulate astfel, încît să exprime clar obiectul legii. Cuvîntul „*principiile*” propunem de exclus, deoarece prezenta lege nu stabilește doar principii dar și condițiile de constituire organizare, recunoaștere și funcționare a grupurilor de producători, drepturile și obligațiile membrilor, procedura de beneficiere de sprijin financiar din partea statului, etc. Considerăm oportun de a substitui sintagma „*stabilește principiile*” cu sintagma „*stabilește cadrul legal*”. În continuare fraza urmează a fi redactată conform normelor gramaticale.

2. Reieșind din Nota informativă, autoritatea competentă de reglementările în domeniu, precum și supravegherea și coordonarea activităților Grupurilor producătorilor este Guvernul prin intermediul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, iar autoritatea responsabilă de gestionarea și administrarea eficientă a surselor Fondului de susținere a producătorilor agricoli este Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură. Atenționăm, că în art.2 este definită doar noțiunea de ***autoritate competentă***, care este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, iar definirea și reglementarea atribuțiilor autorităților menționate mai sus lipsesc. Considerăm, că proiectul de lege trebuie să reglementeze clar funcțiile fiecărei autorități responsabile.

3. La art.2:

- noțiunea „**producător agricol**”, considerăm că trebuie să fie reformulată, deoarece nu doar persoana fizică practică activitatea de întreprinzător dar și cea juridică. Sintagma „**indiferent de tipul de proprietate**” de exclus, pentru că prevederile proiectului se aplică persoanelor juridice de drept privat.

Pentru ca fraza să fie corect formulată, după cuvintele „**inclusiv recoltarea**” de completat cu sintagma „**precum și**”;

- la noțiunea „**grup de producători**”, pentru a nu dubla scopul grupurilor de producători care este prevăzut în art.1 alin.(1) și alte articole din proiect, sugerăm de a substitui fraza „**a cărui scop este valorificarea producției membrilor grupului, îmbunătățirea eficienței activității, planificarea producției, concentrarea ofertei și organizarea desfacerii produselor agricole membrilor grupului**” cu sintagma utilizată în Nota informativă: „**a cărui scop principal este comercializarea în comun a produselor agricole ale membrilor**”.

Art.2 se impune a fi completat cu noțiunea „**asociația grupurilor de producători**”, care se utilizează în textul legii dar nu are definiție.

4. La art.3 lit.a) atenționăm că, limbajul actului legislativ trebuie să fie înțeles ușor de orice subiect interesat. În acest sens, expresia „**cooperare orizontală și verticală**”, urmează a fi expusă într-o formulare mai clară sau de explicat sensul terminologiei utilizate.

5. Titlul art.4 urmează a fi expus în formula completă. Astfel, pentru a nu dubla titlul art.3 ce ține de funcționarea grupurilor de producători, și pentru a fi în concordanță cu art.5 alin(2) lit.b) din proiect, sugerăm art.4 să fie intitulat „**Criteriile de recunoaștere a grupurilor de producători**”, cu atât mai mult că în legislația altor state normele invocate la art.4 sunt stabilite în formă de criterii de recunoaștere a grupurilor de producători. În modul corespunzător urmează a fi redactată și dispoziția articolului.

6. La art.5 alin.(2):

- la lit.b) expresia „**asigură recunoașterea**” nu este corectă în contextul dat și urmează a fi substituită cu cuvintele „**ia decizia de acordare a recunoașterii**”;

- la lit.c) cuvântul „**constituite**” de substituit cu cuvântul „**recunoscute**”;

- la lit.d) sintagma „**susținerii promovării creării**” este confuză și propunem să fie substituită cu sintagma „**stimulării și promovării**”, iar după cuvintele „**grupurilor de producători**” de completat cu cuvântul „**recunoscute**”.

7. După art.5 de completat cu un articol nou care să reglementeze atribuțiile Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.

8. Titlul Capitolului II propunem de a expune într-o formulă mai reușită: **„Funcționarea, recunoașterea și înregistrarea grupurilor de producători și asociațiile lor”**.

9. La art.6:

- alineatele (1) și (2) nu sunt în concordanță cu noțiunea **„grup de producător”** din art.2 din proiect. Totodată, pentru aplicarea corectă a normei, sugerăm să fie enumerate exhaustiv toate formele juridice de organizare admise pentru funcționarea și recunoașterea grupurilor de producători, avînd în vedere că persoanele juridice de drept privat cu scop lucrativ pot fi societățile comerciale și cooperativele;

- prevederile alin.(2) urmează a fi reformulate și expuse corect, deoarece nu prin **Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor** se constituie grupul de producători. Statutul de grup de producători se obține din momentul emiterii Avizului de recunoaștere de către autoritatea competentă. La data înregistrării în baza Legii nr.220/2007 se dobîndește doar capacitatea juridică a producătorilor agricoli înregistrați în una din formele prevăzute de lege.

Sugerăm expunerea alineatelor (1) și (2) în următoarea redacție:

(1) „Poate fi recunoscută ca grup de producători persoana juridică de drept privat, cu scop lucrativ, constituită din producători agricoli și înregistrată conform Legii nr.220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali în una din formele juridice de organizare prevăzute de legislație: societăți comerciale sau cooperativele.

(2) Grupul de producători trebuie să întrunească criteriile de recunoaștere prevăzute de prezenta lege, să aibă un plan de recunoaștere aprobat, și să fie format din cel puțin 5 membri, din care nici unul din ei nu poate deține mai mult de 20% din voturi la adunarea generală”.

- alin.(3) nu corespunde Notei informative, în care este indicată condiția că, membru al unui grup de producători poate fi orice producător agricol care deține legal o bază de producție. Considerăm că, se cere o ajustare a reglementărilor respective, și anume, de a include condiția specificată în motivare în prevederile proiectului;

- prevederile alin.(4), după conținut nu se încadrează în titlul art.6 și urmează a fi expuse într-un articol separat sau de modificat titlul articolului în modul respectiv **„Obiectul de activitate și condițiile de constituire a grupurilor de producători”**.

Norma propusă la lit.f) urmează a fi exclusă, deoarece nu se include în obiectul reglementat.

Sugerăm de completat art.6 cu un alineat nou care să prevadă condiția de funcționare a grupului de producători:

„*Grupurile de producători recunoscute funcționează pe baza actului de constituire*”.

10. La art.7 expresia „*în domeniul funcționării formei juridice de organizare*” urmează a fi exclusă, deoarece este greșit formulată și totodată este de prisos în contextul dat.

11. La art.8 alin.(1) lit.b) din sintagma „*să comercializeze toată producția*” cuvântul „*toată*” de exclus. Obiecția reiese din prevederile art.6 alin.(3).

12. La art.10:

- la alin.(1) fraza „*Un grup de producători poate solicita recunoașterea*” de substituit cu fraza corectă „*Persoana juridică legal constituită poate solicita obținerea recunoașterii ca grup de producător*”;

- la alin.(2):

- în partea dispozitivă, sintagma „*grupul de producători*” de substituit cu sintagma corectă „*persoana juridică*”,

- la lit.c) de concretizat dacă deținerea legală a terenurilor presupune: deținerea în proprietate, arendă și concesiune.

Cu titlu de informare menționăm că, legislația altor state prevede în lista documentelor pentru obținerea recunoașterii și *copia certificatului de înregistrare a persoanei juridice sau autorizației de funcționare, și declarația pe propria răspundere, din care să rezulte că persoana juridică în cauză nu are datorii la bugetul de stat sau bugetul local;*

- la lit.e) considerăm că prevederile ce țin de conținutul *planului de recunoaștere* trebuie să fie înserate într-un articol aparte. Totodată, din proiect nu este clar care este scopul planului de recunoaștere, ce presupune acest document. Pentru a evita careva lacune în acest sens, este necesar de a defini acest termen, de indicat scopul și de reglementat clar procedura de aprobare a planului de recunoaștere. Necesitatea introducerii acestei reglementări este impusă și de art.18, alin.(1), lit.d) din proiect care prevede anexarea *raportului anual al planului de recunoaștere*.

- la alin.(7) cuvintele „**grupului de producători**” de substituit cu sintagma corectă „**persoanei juridice**”, după cuvântul „**acestuia**” de completat cu cuvintele „**în calitate de grup de producători**”.

13. Prevederile Art.13 sugerăm să fie structurate pe categorii de produse:

- a) produse horticole;
- b) produse agricole;
- c) produse de origine animală.

14. Art.14 alin.(1) la început urmează de completat cu sintagma „**Pentru evidență**”. Totodată, reținem că legislația altor state utilizează termenul „**Registrul unic de evidență a grupurilor de producători**”.

15. Art.15 impune definirea noțiunii „**asociația grupurilor de producători**”, de indicat condițiile specifice de funcționare, obiectul de activitate, și alte reglementări ce nu sunt prevăzute de legislația cu privire la organizațiile necomerciale.

16. La art.17:

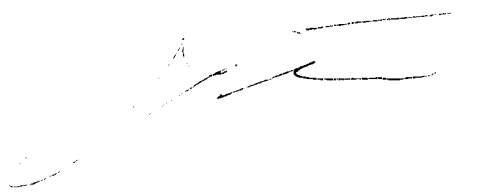
- la alin.(2) sintagma „**primesc sprijin**” de substituit cu sintagma „**pot beneficia de sprijin**”;

- la alin.(4) după sintagma „**la cererea grupului de producători**” de completat cu termenul „**recunoscuți**”.

17. Art.20 alin.(2) de completat cu următoare prevedere „**va asigura elaborarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi**”.

În concluzie, proiectul de lege necesită a fi perfectat și îmbunătățit conform obiecțiilor expuse în prezentul aviz. Cu respectarea procedurilor regulamentare, proiectul prezentat poate servi drept obiect de discuție în ședințele plenare.

ex.S.Serdeșniuc
tel.268-450



Șef Direcție
Ion CREANGĂ