



Pr. 187/21.05.14  
CEB  
DJ

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-632

Chișinău

«17» iulie 2014

**Biroul Permanent  
al Parlamentului  
Republicii Moldova**

Se prezintă *Avizul la proiectul de hotărîre a Parlamentului cu privire la modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.238 din 26 octombrie 2012 (inițiativa legislativă nr. 187 din 21 mai 2014) aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.592 din 17 iulie 2014.*

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr.592 din 17 iulie 2014 - 2 ex.

*Avizul la proiectul de hotărîre a Parlamentului  
cu privire la modificarea și completarea Regulamentului  
de organizare și funcționare a Agenției Naționale  
pentru Reglementare în Energetică, aprobat prin  
Hotărîrea Parlamentului nr.238 din 26 octombrie 2012* -2 ex.

Secretar general al Guvernului

Victor BODIU

A.Albul  
022 250 241

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1476
«17» 07	2014
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696

16



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 592

din 17 iulie 2014

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de hotărîre a Parlamentului cu privire la modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.238 din 26 octombrie 2012**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de Hotărîre a Parlamentului cu privire la modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.238 din 26 octombrie 2012.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul economiei

Ministrul justiției



**IURIE LEANCĂ**

Andrian CANDU

Oleg Efrim

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr. 592  
din 17 iulie 2014

## AVIZ

### **la proiectul de hotărîre a Parlamentului cu privire la modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.238 din 26 octombrie 2012**

Guvernul a examinat proiectul de hotărîre a Parlamentului cu privire la modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.238 din 26 octombrie 2012, înaintat cu titlu de inițiativă (nr.187 din 21 mai 2014) de către dnii Iu.Țap, Gh.Mocanu și Gh.Focșa, deputați în Parlament, și îl susține cu următoarele amendamente.

La pct.2 din proiect, referitor la modificarea pct. 8 din Regulament, textul „în sectoarele energetice, asigură reglementarea și monitorizarea funcționării eficiente a pieței de energie și desfășurarea activităților în sectoarele energetice” se substituie cu textul „în domeniile energetic și al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, asigură reglementarea și monitorizarea funcționării eficiente a pieței de energie și desfășurării eficiente a serviciului public de alimentare cu apă și canalizare”.

La pct.3 din proiect, prin care se modifică pct. 9 lit. b) din Regulament, se va menționa că lit.b) va avea următorul cuprins:

„b) supraveghează sectoarele energetice, de alimentare cu apă și canalizare și modalitatea în care titularii de licențe care activează în aceste sectoare respectă actele normative în domeniu.”

Această modificare este necesară pentru a exclude orice confuzie, deoarece Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (în continuare – Agenția) reglementează doar activitățile titularilor de licențe, dar nu și ale tuturor întreprinderilor din sectoarele respective.

La pct.4 din proiect, referitor la pct. 9 lit. d) din Regulament, se va evita enumerarea inutilă a tuturor legilor în conformitate cu prevederile cărora Agenția eliberează licențe pentru activitățile din domeniile energetic și serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. În locul acestei enumerări se vor introduce cuvintele „în condițiile legii”.

La pct.5 din proiect, la formula de modificare a pct. 10 alin. (3), sintagma „se modifică și se completează avînd următorul conținut” se substituie cu sintagma „va avea următorul cuprins”.

De asemenea, completarea pct. 10 subpct.3) din Regulament presupune o enumerare a atribuțiilor în domeniul serviciilor publice de gospodărie comunală.

Întrucât respectivele atribuții sînt preluate *ad litteram* din art. 7 alin. (2) din Legea nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, o dublare de reglementare a acestor atribuții se consideră inutilă, dar și periculoasă, dacă textul de lege nu este preluat cu precizie. În acest sens, constatăm o necorespondență a normelor prevăzute la pct. 10 subpct. 3) lit. e) și art. 13<sup>1</sup> alin. (2) lit. a) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24 octombrie 2002. Potrivit legii prenotate, Agenția în comun cu Guvernul elaborează și aprobă metodologia de calculare a tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică.

Totodată, la pct.10 subpct.3) lit. a) din Regulament, considerăm necesară introducerea după cuvîntul „operatorilor” a cuvintelor „care furnizează” și, respectiv, după cuvîntul „canalizare” a cuvintelor „la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș”, în conformitate cu Legea nr.303 din 13 decembrie 2013.

Referitor la redacția pct. 10 subpct. 3) lit. c), apreciem că desemnarea de către Agenție „în comun” cu autoritățile locale a titularului de licență care va desfășura activitatea de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, constituie o soluție discutabilă, deoarece, în cazul în care nu există o decizie comună a acestor autorități apare riscul blocării procesului de desemnare. Deci, ar trebui să se prevadă că Agenția va desemna titularul după consultarea cu autoritatea locală. În situația menținerii opțiunii că decizia de desemnare va fi luată doar cu acceptul ambelor autorități, este necesar să se prevadă un mecanism de deblocare pentru cazurile în care nu se ajunge la un consens.

Concomitent, se va lua în considerare că norma de la pct. 10 subpct. 3) lit. f) în forma actuală prevede dreptul de a stabili reguli cu privire la modul în care este organizată și prestată activitatea de prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. Dacă se urmărește ca Regulamentul cu privire la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare să se extindă și asupra relațiilor dintre părți, adică să cuprindă condițiile de încheiere, modificare, reziliere a contractelor, drepturile și obligațiile părților, este necesar ca aceste elemente să fie stipulate expres.

În continuare, la pct. 10 subpct. 3) lit. m), se va de stabili termenul în care se poate considera că, consiliul local nu a aprobat tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare sau condițiile de stabilire a acestui fapt.

La pct.6 din proiect, referitor la pct. 11 lit. e) privind dreptul Agenției de punere în aplicare în sectoarele reglementate a principiului „eficiență maximă la costuri minime”, se are în vedere prerogativa Agenției de a adopta decizii care vor afecta drepturile fundamentale ale agenților economici. Pornind de la acest fapt, recomandăm ca limitele împuternicirilor să fie formulate mai clar. Din redacția actuală rezultă dreptul discreționar al Agenției de a decide dacă unele costuri corespund sau nu acestui principiu și de a nu le accepta. Pentru ca aceste competențe să fie în limitele constituționale, este judicios să se stabilească reguli foarte clare, care să excludă arbitrarul. Este imperios ca drepturile de care dispune Agenția în scopul aplicării respectivului principiu să fie expres stipulate în lege.

Punctele 7 și 8 din proiect urmează a fi excluse, pentru a exclude echivocul în interpretarea normelor stabilite de legea cu privire la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare și în Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției, deoarece în Legea nr.303 din 13 decembrie 2013 cu privire la serviciul public de apă și canalizare nu este prevăzut că Agenția emite decizii privind interzicerea deconectării de la rețea pe parcursul examinării petiției consumatorului, precum și că examinează și soluționează în procedură extrajudiciară neînțelegerile dintre consumatorii finali și operatorul sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare cu privire la racordare și contractare. Pentru a include astfel de prevederi în Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, acestea urmează să fie prevăzute în Legea nr.303 din 13 decembrie 2013. Prevederile date există în art.13 din legile cu privire la energia electrică și la gazele naturale.

Adițional, se va lua în considerare că, în conformitate cu art. 11 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 cu privire la actele legislative, hotărârile Parlamentului se adoptă în domeniul organizării activității interne a Parlamentului și structurilor ce intră în componența sa ori îi sînt subordonate nemijlocit; pentru aprobarea sau modificarea structurii unor organe sau instituții. Prin urmare, stabilirea competenței Agenției ține de aria de reglementare a legilor, iar regulamentele de activitate a autorităților vizează structura și modul de organizare internă a acestora.

Propunerile de amendare prezentate urmează a fi formulate cu acuratețe, respectînd normele de tehnică legislativă statuate în Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001.

Astfel, constatăm că în cadrul pct. 4 și 11 lit. k) din regulamentul supus amendamentelor nu este folosită sintagma „din domeniul energetic” (după cum se indică în proiect), ci sintagma „în domeniul energetic”. De asemenea, redacția pct. 32 operează cu cuvintele „piața de energie” și nu cu sintagma „pieței de energie”.