



Comisia juridică, numiri și imunități

RAPORT la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr. 56 din 05.06.2019) Lectura II

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de lege nr.56 din 05.06.2019 pentru modificarea unor acte legislative, inițiativă legislativă a unui grup de deputați, și comunica următoarele.

Proiectul de lege are drept scop restabilirea competențelor secretarilor consiliilor locale privind desfășurarea unor activități notariale cum ar fi: autentificarea contractelor de înstrăinare (vânzare-cumpărare, donație, schimb) a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor cu destinație agricolă, de luare a măsurilor de pază a bunurilor succesoriale care au fost excluse prin Legea nr. 246/2018 privind procedura notarială, precum și extinderea competenței de autentificare a testamentelor.

Conform notei informative restabilirea competențelor secretarilor consiliilor locale privind îndeplinirea unor acte notariale va contribui la majorarea veniturilor în bugetele locale.

Proiectul a fost examinat și aprobat în lectura întâi în ședința plenară a Parlamentului din 25.06.2019.

În data de 02.07.2019 proiectul a fost supus consultărilor publice cu participarea reprezentanților Ministerului Justiției, Ministerului finanțelor, Camerei notariale, Asociațiilor notarilor din Moldova „Nota”, CALM-ului, secretarilor consiliilor locale, reprezentanților organizațiilor societății civile.

Codul civil în art.227 lit.f) atribuie competența secretarului consiliului local de a autentifica doar testamentele privilegiate în situații speciale.

Centrul Național anticorupție în Raportul de expertiză anticorupție menționează că persoanele cu funcție de răspundere abilitate de a desfășura anumite activități notariale trebuie să fie apte, competente și responsabile, fapt ce presupune elaborarea unor acte normative în acest sens, pentru a stabili exact procedura administrativă de selectare a acestor persoane, drepturile, obligațiile, precum și răspunderea pentru încălcarea legislației. Proiectul de lege nu prevede drepturile, obligațiile, precum și răspunderea secretarului consiliului local pentru încălcarea legislației.

Guvernul nu a avizat proiectul de lege, dar în proiectul avizului Guvernului pentru ședința din 11.12.2019 se menționează că, procesul de autentificare a unui contract de înstrăinare a unui bun sau a unui testament presupune din partea persoanei care o realizează un grad sporit de cunoștințe juridice în domeniu, ceea ce nu poate fi asigurat nici în cazul persoanelor cu licență în drept.

În prezent, numai 11% din secretarii consiliilor locale au studii juridice, iar art.37 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală permite numirea în funcția de secretar al unor persoane fără licență în drept sau chiar și persoane

care urmează studiile superioare.

Procedura de autentificare a contractelor de înstrăinare a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor cu destinație agricolă, ridică probleme de drept, a căror omitere poate duce la prejudicierea intereselor persoanelor, afectarea circuitului economic, creșterea numărului de litigii și prejudicierea statului, prin atragerea acestuia în diverse litigii investiționale, inclusiv în cadrul arbitrajelor internaționale.

De asemenea, în ultimii 20 de ani, acțiuni de pază a averii succesoriale nu au fost îndeplinite de către secretarii consiliilor locale.

În scopul prevenirii evaziunii fiscale, dar și a prevenirii spălării banilor și finanțării terorismului, informația despre contractele autentificate este raportată de către notari Serviciului Fiscal de Stat (art.226^u alin.(8) lit.a) din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997) și Serviciului Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor (art.4 alin.(1) lit.g) din Legea nr.308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului). Secretarii consiliilor locale care au autentificat asemenea contracte, nu au efectuat raportările date, creând premisa de eludare a prevederilor legale menite să contribuie la acumularea impozitelor în bugetul de stat și la aplicarea măsurilor de prevenire și combatere a spălării banilor pentru executarea obligațiilor asumate de Republica Moldova conform angajamentelor internaționale. În prezent doar 18 primării din țară sînt conectate la Registrul dosarelor succesoriale și a testamentelor.

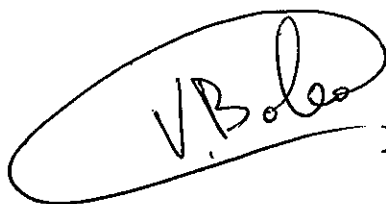
Art. IV din proiect obligă Guvernul în termen de 6 luni să organizeze un proces de instruire amplă a secretarilor consiliilor locale privind desfășurarea activităților notariale ceea ce implică cheltuieli financiare din bugetul public național. Astfel, reieșind din prevederile art.131 alin.(4) din Constituție, Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și potrivit art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, acest proiect de lege va putea fi adoptat doar în condițiile în care aceste cheltuieli vor fi acceptate de Guvern.

Art.IV și art.V conțin dispoziții finale și conform cerințelor de tehnică legislativă urmează a fi comasate într-un articol.

Nota informativă la proiectul de lege nu corespunde cerințelor prevăzute de Legea nr.100/2017 sub aspectul structurii, de asemenea, nu conține fundamentarea economico-financiară și informații care ar justifica oportunitatea proiectului.

La pregătirea proiectului pentru lectura a doua au fost examinate amendamentele deputatului Alexandru SLUSARI și obiecțiile de ordin tehnico-legislativ ale Direcției generale juridice și se conțin în sinteză, parte integrantă a prezentului raport.

În rezultatul dezbaterilor Comisia juridică numiri și imunități cu votul unanim al membrilor prezenți (6 voturi – „pentru”) propune Plenului Parlamentului respingerea proiectul de lege nr.56 din 05.06.2019.



Vasile BOLEA
Președintele Comisiei

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
cu privire la modificarea unor acte legislative
(nr. 56 din 05.06.2019)
Lectura II

| Nr. d/o. | Cuprinsul reglementării în vigoare | Textul părții constitutive a proiectului de lege la care se propun amendamente, propuneri, obiecții | Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției | Decizia Comisiei juridice, numiri și imunități |
|----------|---|---|---|---|
| | <p>Art.39, alin. (1), litera q) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală cu modificările ulterioare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35 din 09.03.2007, art. 116)</p> <p>„Articolul 39. Atribuțiile secretarului</p> <p>(1) Secretarul îndeplinește, sub autoritatea primarului, următoarele atribuții de bază:</p> <p>q) legalizează semnăturile de pe documente, legalizează copiile de pe documente și ale extraselor din ele, autentifică procurile pentru primirea pensilor, mijloacelor indemnizațiilor, bănești repartizate acționarilor nemutuale în proces de lichidare silită, pentru primirea pensilor, mijloacelor indemnizațiilor, bănești repartizate acționarilor nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de</p> | <p>Articolul I. Art.39, alin. (1), litera q) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală cu modificările ulterioare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35 din 09.03.2007, art. 116) se completează după cuvintele „..din bunurile întreprinderilor agricole” cu sintagma „...autentifică testamentele privilegiate în situații speciale și contractele de înstrăinare (vânzare-cumpărare, donație, schimb) a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor cu destinație agricolă, precum și asigură măsurile de pază a bunurilor succesoriale.”</p> | <p>Deputat Alexandru SLUSARI:</p> <p>La art. 39 alin. (1) lit. q) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală:</p> <p>1) se propune ca litera q) să fie expusă în următoarea redacție:</p> <p>„q) au dreptul de legaliza semnăturile de pe documente, legaliza copiile de pe documente și ale extraselor din ele, autentifică procurile pentru primirea pensilor, indemnizațiilor, mijloacelor bănești repartizate acționarilor fondurilor de investiții nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de lichidare silită, pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor valorice din bunurile întreprinderilor agricole, de a autentifica testamentele și contractele de înstrăinare (vânzare-cumpărare, donație, schimb) a bunurilor imobile și altor</p> | <p>Nu se acceptă.</p> <p>Procesul de autentificare a unui contract de înstrăinare a unui bun sau a unui testament presupune din partea persoanei care o realizează un grad sporit de cunoștințe juridice în domeniu, ceea ce nu poate fi asigurat nici în cazul persoanelor cu licență în drept. În prezent, nu toți secretarii consiliilor locale au studii juridice, iar art. 37 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală permite numirea în funcția de secretar al unor persoane fără licență în drept sau chiar și persoane care urmează studiile superioare.</p> <p>Procedura de autentificare a contractelor de înstrăinare a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor cu destinație agricolă, ridică probleme de drept, a căror</p> |

lichidare silită, precum și pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor valorice din bunurile întreprinderilor agricole;

drepturi reale, inclusiv a terenurilor cu destinație agricolă, dreptul de a asigura măsurile de pază a bunurilor succesoriale, precum și dreptul de autentifica alte acte juridice conform legii”.

2) se propune ca articolul să fie completat cu alineatul (3), (4) și (5), cu următorul conținut:

„(3) În unitățile administrative-teritoriale în raza de activitate a cărora nu este stabilit sediul unui birou notarial, secretarul consiliului local este abilitat cu dreptul de autentificare a actelor juridice și legalizare a copiilor, extraselor și semnăturilor de pe documente conform prezentului articol și altor acte legislative.

(4) Pentru exercitarea activităților notariale prevăzute de prezentul articol sau alte acte legislative, secretarul consiliului local trebuie să fie licențiat al unei facultăți (secții) de drept sau, în localitățile rurale, să posede certificat de calificare în domeniul dreptului obținut în cadrul învățământului profesional.

(5) Secretarul consiliului local ce exercită activități notariale trebuie să frecventeze, cel puțin odată la doi ani, cursuri de instruire în domeniul întocmirii actelor notariale, organizate gratuit de către Ministerul Justiției.”

omitere cărora poate duce la prejudicierea intereselor persoanelor, afectarea circuitului economic, creșterea numărului de litigii și prejudicierea statului, prin atragerea acestuia în diverse litigii investiționale, inclusiv în cadrul arbitrajelor internaționale.

În scopul prevenirii evaziunii fiscale, dar și a prevenirii spălării banilor și finanțării terorismului, informația despre contractele autentificate sunt raportate de către notari Serviciului Fiscal de Stat și Serviciului Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor.

Conform art.2227 lit.f)

Cod civil secretarul consiliului local are competența de a autentifica doar testamentele privilegiate și numai în situații speciale.



Vasile BOLEA
Președintele Comisiei