



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1445

от 30 декабря 2016 г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменения в
статью 42 Конституции Республики Молдова**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить проект закона о внесении изменения в статью 42 Конституции Республики Молдова и запросить по нему Заключение Конституционного суда, с последующим представлением их Парламенту для рассмотрения.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменения в статью 42 Конституции
Республики Молдова**

Парламент принимает настоящий конституционный закон.

Статью 42 Конституции Республики Молдова, принятой 29 июля 1994 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 78, ст. 140), изложить в следующей редакции:

«Статья 42. Право на объединение

(1) Любое лицо имеет право свободно объединяться с другими лицами, в том числе создавать профсоюзы или патронаты, а также присоединяться к ним.

(2) Осуществление права на свободу объединения может быть ограничено только в случаях, прямо предусмотренных законом, если это ограничение является мерой, необходимой в демократическом обществе, в целях обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, предупреждения преступности, защиты здоровья, нравственности или прав и свобод других лиц.».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ИНФОРМАЦИОННАЯ НОТА

к проекту Закона о внесении изменения в ст. 42 Конституции Республики Молдова

Приложение к проекту Закона о внесении изменения в ст. 42 Конституции Республики Молдова

Право на объединение, хотя является фундаментальным правом, в настоящее время фрагментированно регламентируется в статьях 41 и 42 Конституции.

На международном уровне положения, касающиеся свободы ассоциаций находятся в Всеобщей декларации прав человека (ст. 20, ст. 23 п. 4), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ст. 11), а также в Пакте о гражданских и политических правах (ст. 22).

Во многих государствах-членах Европейского Союза (Франция, Германия, Испания, Италия, Греция, Португалия, Дания) право на объединение закреплено в базовом акте, а иногда и подробно описано, с указанными ограничения на их осуществление.

С целью урегулирования права на объединение на уровне Конституции, таким образом, чтобы оно было совместимым с международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова, предлагается проект Закона о внесении изменения в ст. 42 Конституции Республики Молдова.

В настоящее время Конституция делит свободу объединения на две составляющие: свобода объединения и членство в профсоюзах (статья 42) и свобода партий и других общественно-политических организаций (статья 41). Конституция прямо не предусматривает общую свободу объединений в других формах, хотя это право гарантировано международными договорами о правах человека и основных свободах.

Поэтому, предлагается внести поправку в Конституцию, с тем, чтобы статья 42 являлась единой, которая предусматривала бы свободу объединения в целом, включая и право профсоюзов и работодателей. Право на объединение работодателей также регулируется в Конституции Испании и Конституции Румынии. В то же время, предлагаем сохранить содержание статьи 41, поскольку право на объединение в политические партии имеет некоторые особые правила.


Предлагаемый текст части (1) статьи 42: „(1) Каждое лицо имеет право свободно объединяться с другими лицами, в том числе с профсоюзами или работодателями, и присоединяться к ним” имеет аналогичное содержание пункта 1 статьи 11 ЕСПЧ с исключением положения, касающегося свободы мирных собраний, поскольку они уже содержится в статье 40 Основного закона.

Право на объединение не является абсолютным, оно может быть ограничено, но в демократическом обществе, ограничения фундаментального права следует рассматривать внимательно. Таким образом, части (2) ст. 42 устанавливает три обязательных условия;

- необходимо в демократическом обществе;
- необходимо в демократическом обществе;
- необходимо, для защиты одной из следующих областей:
 - a) национальной безопасности;
 - b) общественной безопасности;
 - c) предотвращения беспорядков и правонарушений;
 - d) защиты здоровья и нравственности;
 - e) защиты прав и свобод других лиц.

Стоит отметить, что ограничения взяты из части 2 статьи 11 ЕСПЧ, которые были

воспроизведены в национальном законодательстве.
Результаты экспертной оценки
Антикоррупционная экспертиза является позитивной.
Экономическое обоснование
Для внедрения данного проекта дополнительных финансовых ресурсов из государственного бюджета не потребуется.
Режим включения проекта в систему законодательства
Для выполнения данного проекта Закона о внесении дополнения в Конституцию нет необходимости изменения других нормативных актов.
Соблюдение законодательства
Для соблюдения положений Закона № 239 от 13.11.2008 г. о прозрачности процесса принятия решений проект был опубликован на веб-странице Министерства юстиции (глава „Прозрачность”, раздел „Консультации с общественностью”). Органы власти, с которыми согласовали проект закона: Академия Наук, Ассоциация работодателей общественных услуг, Министерство информационных технологий и связи, Министерство внутренних дел, Национальная конфедерация профсоюзов, Национальная конфедерация работодателей, Министерство Окружающей среды, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры, Министерство обороны, Министерство просвещения, Министерство культуры, Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство труда, социальной защиты и семьи, Офис народного адвоката, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, Министерство здравоохранения, Министерство регионального развития и строительства, Министерство молодежи и спорта, Министерство иностранных дел и европейской интеграции. Замечания и предложения помещены в таблицу разногласий.

Министр 

Владимир ЧЕБОТАРЬ