



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 368/2023 cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică (nr. 400 din 27.12.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

1. Inițiativa legislativă a fost înaintată de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei de fundamentare, prezentul proiect de lege urmărește acordarea statutului de autoritate administrativă instituției publice competente în domeniul meteorologiei și hidrologiei, aflată în subordinea Ministerului Mediului. Acest statut ar corespunde atribuțiilor stabilite la art. 7 din Legea nr. 368/2023, precum și celor prevăzute la art. 14 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate. În acest context, autorii proiectului propun ca instituția să devină o autoritate administrativă organizată sub forma juridică de „Serviciu de stat” în subordinea Ministerului Mediului.

Totodată, prin proiectul dat se propune:

- majorarea salariului angajaților din autoritatea vizată fapt ce implică, conform notei de fundamentare – „*alocarea mijloacelor financiare suplimentare pentru personalul Serviciului estimate la un total de 1979,0 mii lei anual*”, iar

- unei părți din personalul Serviciului Hidrometeorologic de Stat (~5%) să i se atribuie statutul de funcționar public.

3. Ținem să menționăm că Legea nr. 368/2023 privind activitatea meteorologică și hidrologică a intrat în vigoare la data de 29 ianuarie 2024. Această lege stabilește cadrul normativ necesar pentru desfășurarea activităților de monitorizare, prognoză și avertizare în domeniul meteorologiei și hidrologiei, având un rol esențial în gestionarea riscurilor climatice și hidrologice.

În acest context, prin prezentul proiect de lege se propune modificarea formei organizatorice a instituției responsabile, respectiv transformarea din „*instituție publică*” în „*serviciu public*”. Totuși, considerăm că această propunere nu este suficient argumentată, iar nota de fundamentare nu conține o analiză detaliată care să justifice necesitatea și impactul acestei schimbări.

O astfel de modificare ar trebui să fie susținută de o evaluare clară a avantajelor și dezavantajelor unei astfel de reorganizări, inclusiv impactul asupra independenței instituționale, eficienței administrative, gestionării resurselor financiare și resursei umane, precum și asupra serviciilor furnizate către populație și autoritățile competente.

În lipsa unei justificări solide, această inițiativă poate ridica semne de întrebare cu privire la raționamentul schimbării, posibilele implicații asupra calității serviciilor și potențialele riscuri administrative ce pot apărea în urma unei astfel de restructurări. Prin urmare, considerăm necesară o fundamentare suplimentară, bazată pe analize obiective, studii de impact și consultări cu specialiști în domeniu, pentru a asigura că orice modificare legislativă aduce beneficii reale și sustenabile în domeniul meteorologiei și hidrologiei.

4. Potrivit art. 14 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate „*serviciul de stat este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru prestarea serviciilor publice administrative (de înregistrare de stat, de eliberare a actelor necesare pentru inițierea și/sau desfășurarea afacerii și în alte domenii)*”. Conform, art. 7 din Legea nr. 368/2023 și Regulamentul Serviciului Hidrometeorologic de Stat, aprobat prin Ordinul Ministerului Mediului nr. 46/2011, instituția publică competentă în domeniul meteorologiei și hidrologiei nu are atribuții de înregistrare de stat, de eliberare a actelor necesare pentru inițierea și/sau desfășurarea afacerii.

5. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

6. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului, atenționăm că:

- potrivit art. 30 din Legea nr. 100/2017, la compartimentul:

„*fundamentarea economico-financiară*” - se descrie impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ și, după caz, a veniturilor generate de noile reglementări;

- art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, stabilește că la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice;

- conform art. 58 alin. (1) din Regulamentul Parlamentului proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Necesitatea avizării proiectului de către Guvern reiese și din faptul că realizarea acestuia (în cazul acceptării lui) va atrage cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat, iar conform art. 131 alin. (4) din Constituție orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

Suplimentar, menționăm că și prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017, prevăd obligativitatea transmiterii proiectului actului normativ spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului avizele la proiect. În sensul dat, reieșind din obiectul de reglementare al proiectului, considerăm oportună avizarea acestuia de către.

- Ministerul Finanțelor, care realizează funcțiile din domeniile finanțelor publice și bugetar, și

- Cancelaria de Stat, în calitate de autoritate publică care elaborează, coordonează, promovează și monitorizează implementarea politicii statului în domeniul managementului funcției publice și al funcționarilor publici în administrația publică (art. 31 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern și art. 11 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public).

- Ministerul Mediului, în calitate sa de fondator al instituției publice competente în domeniul meteorologiei și hidrologiei.

**În concluzie**, fără a diminua importanța și necesitatea propunerii legislative, relevăm că proiectul de lege urmează a fi examinat prin prisma observațiilor invocate, oportunitatea examinării proiectului de lege ține de competența Parlamentului.

Totodată, dorim să atragem atenția asupra faptului că, potrivit art. 9 alin. (3) din Legea nr. 368/2023, „*modul de organizare și funcționare a instituției publice competente în domeniul meteorologiei și hidrologiei, structura organizatorică și efectivul-limită ale acesteia se aprobă de Guvern*”.

Cu toate acestea, conform informațiilor publicate pe pagina web a Serviciului, activitatea acestuia este reglementată, în prezent, de un regulament aprobat de Ministerul Mediului în anul 2011. Acest aspect ridică semne de întrebare, având în vedere că art. 29 alin. (1) din Legea nr. 368/2023 prevede în mod expres că „*Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta*”.

Prin urmare, considerăm necesară actualizarea cadrului normativ aplicabil instituției, în conformitate cu noile prevederi legale, pentru a asigura atât coerența juridică, cât și eficiența funcțională a acesteia.

 **Tatiana MALAI,**  
**Șef adjunct Direcție generală**

*ex. Elena Geru*  
*tel: 022 820 580*