

**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

6.11.2018

Nr. 04/12779

La Nr din

**Cancelaria de Stat  
Centrul de Implementare a Reformelor**

Urmare a examinării proiectului Legii pentru modificarea unor acte legislative, înaintat de către Cancelaria de Stat, cu numărul unic 82/CS/CIR/2018, comunicăm următoarele.

Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.

Obiecții de ordin conceptual asupra proiectului nu avem de formulat.

Pe plan redacțional, pentru considerente de tehnică legislativă și cerințe de calitate ale actului normativ, în textul proiectului se va utiliza noțiunea „cuvântul” sau „cuvintele” și nu „sintagma” or, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. În cazul în care cuvintele formează un text, care include cifre și semne de punctuație, se va utiliza noțiunea „textul”.

Complementar, recomandăm revizuirea titlului actului normativ, astfel ca acesta să fie distinct de celelalte conform alin. (2) – (4) art. 42 din Legea 100/2017, care să exprime cu claritate obiectul reglementării. Astfel, propunem următoarea redacție a titlului „Lege privind stabilirea competenței Agenției Servicii Publice în procedura desemnării procentuale”. Modificările corespunzătoare se vor efectua și în proiectul hotărârii Guvernului.

**Secretar de stat**

**Eduard SERBENCO**

Digitally signed by Serbenco Eduard  
Date: 2018.11.06 13:14:03 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

**31.10.2018** nr. **09/2-03/384/1030**

La nr. 18-23-8598 din 25.10.2018

**Cancelaria de Stat**

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-8598 din 25.10.2018, a examinat proiectul de hotărâre de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 82/CS/CIR/2018) și comunică lipsa de obiecții și propuneri.

**Șef al Direcție Politici  
Fiscale și Vamale**

*(semnat electronic)*

**Dorel NOROC**

Ex: Eremeeva Anastasia  
Tel. 022-262-787



**AGENȚIA SERVICIILOR PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA**  
**PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr.42

42, Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

13.11.18 nr. 01/6658

La nr.18-23-8598 din 25 octombrie 2018

**Cancelaria de Stat**

Ca urmare a examinării, conform competenței funcționale, a *proiectului de lege „pentru modificarea unor acte legislative” (Legea cu privire la asociațiile obștești nr. 837/1996, Codul fiscal nr. 1163/1997, Legea privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie nr. 125/2007)*, elaborat de către Centrul de Implementare a Reformelor (nr.unic 82/CS/CIR/2018), remis pentru avizare din partea Cancelariei de Stat, comunicăm următoarele.

În proiectul de lege se remarcă faptul, că verificarea condițiilor de eligibilitate pentru a beneficia de facilitățile mecanismului de desemnare procentuală constă în examinarea datelor inserate în Registrul de stat al persoanelor juridice, aflat în posesia Agenției Servicii Publice, în legătură cu care fapt autorii proiectului consideră judicioasă preluarea de către ASP de la Ministerul Justiției a atribuțiilor conexe mecanismului vizat.

De atenționat, că conform prevederilor Legii 31/2018 Ministerul Justiției a transmis deja către Agenția Servicii Publice prin Act de predare- primire din 16.05.2018 dosarele și registrele manuale de evidență ale organizațiilor necomerciale, precum și platforma electronică care asigură evidența acestora.

În conformitate cu aceeași lege, precum și cu modificările operate în legislația cu privire la organizațiile obștești și necomerciale – au fost redenumite registrele speciale (*Registrul de stat al organizațiilor necomerciale, Registrul cultelor religioase și al părților componente, Registrul partidelor politice*) în Registrul de stat al persoanelor juridice, ca parte componentă a RSUD, ținut în prezent de către ASP. Registrul nominalizat oferă acces la date pentru uz de serviciu autorităților și instituțiilor publice interesate.

Cum au menționat autorii proiectului de lege, de către Ministerul Justiției a fost elaborat proiectul de lege cu privire la organizațiile necomerciale, înregistrat la Parlament sub nr. 109 din 03.04.2018 și examinat în prima lectură pe data de 03.05.2018, *care totodată prevede abrogarea Legii menționate supra – nr.837/1996*. Pe de altă parte, în versiunea examinată în prima lectură a acestui

proiect este preconizat că Ministerul Justiției „*primește cererile de participare la mecanismul de desemnare procentuală, verifică întrunirea condițiilor de eligibilitate și întocmește Lista beneficiarilor, pe care o publică pe pagina sa web oficială*”. Decizie finală în sensul preluării acestei funcții de la Ministerul Justiției încă nu este luată de către Parlament.

Ținând cont de cele expuse, considerăm că impunerea în responsabilitatea Agenției Servicii Publice a funcției cu privire la desemnarea procentuală doar pe motiv că ASP asigură evidența beneficiarilor de mecanismul de desemnare procentuală este lipsită temei.

Totodată, considerăm că atribuțiile Ministerul Justiției în procesul implementării mecanismului de desemnare procentuală ar putea fi preluate de către o autoritate administrativă din subordinea ministerului sau de către Serviciul Fiscal de Stat al Ministerul Finanțelor, care dispune de responsabilități extinse în acest domeniu desemnate în Regulamentul cu privire la mecanismul desemnării procentuale aprobat prin HG nr.1286/2016.

**Director**



**Serghei RAILEAN**

**Sinteza**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul**  
**legii „Pentru modificarea unor acte legislative”**

Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor	Lipsă de obiecții.	
Agenția Servicii Publice	<p>În proiectul de lege se remarcă faptul, că verificarea condițiilor de eligibilitate pentru a beneficia de facilitățile mecanismului de desemnare procentuală constă în examinarea datelor inserate în Registrul de stat al persoanelor juridice, aflat în posesia Agenției Servicii Publice, în legătură cu care fapt autorii proiectului consideră judicioasă preluarea de către ASP de la Ministerul Justiției a atribuțiilor conexe mecanismului vizat.</p> <p>De atenționat, că conform prevederilor Legii 31/2018 Ministerul Justiției a transmis deja către Agenția Servicii Publice prin Act de predare- primire din 16.05.2018 dosarele și registrele manuale de evidență ale organizațiilor necomerciale, precum și platforma electronică care asigură evidența acestora.</p> <p>În conformitate cu aceeași lege, precum și cu modificările operate în legislația cu privire la organizațiile obștești și necomerciale – au fost redenumite registrele speciale (<i>Registrul de stat al organizațiilor necomerciale, Registrul cultelor religioase și al părților componente, Registrul partidelor politice</i>) în Registrul de stat al persoanelor juridice, ca parte componentă a RSUD, ținut în prezent de către ASP. Registrul nominalizat oferă acces la date pentru uz de serviciu autorităților și instituțiilor publice interesate.</p> <p>Cum au menționat autorii proiectului de lege, de către Ministerul Justiției a fost elaborat proiectul de lege cu privire la organizațiile necomerciale, înregistrat la Parlament sub nr. 109 din 03.04.2018 și examinat în prima lectură pe data de 03.05.2018, <i>care totodată</i></p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Prin intermediul Legii nr.31/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, (în vigoare din 20 aprilie 2018) drept efect al modificărilor operate în textul Legii nr.837/1996 cu privire la asociațiile obștești, funcția de înregistrare a asociațiilor obștești, cu înregistrarea corespunzătoare a acestora în Registrul de stat al persoanelor juridice, a fost preluată de către Agenția Servicii Publice.</p> <p>În virtutea normelor art.XIX al Legii citate, <i>„Ministerul Justiției împreună cu Agenția Servicii Publice vor asigura, în termen de cel mult 30 zile, predarea/primirea dosarelor de evidență ale organizațiilor necomerciale înregistrate, registrelor organizațiilor necomerciale și platformelor electronice pe care se asigură evidența acestora.”</i></p> <p>În ceea ce vizează mecanismul desemnării procentuale, remarcăm că normele art.15<sup>2</sup> alin.(4) al Codului fiscal nr.1163/1997 dispun că, <i>„Lista beneficiarilor în drept să participe la desemnarea procentuală se stabilește anual de Ministerul Justiției și se publică pe pagina web oficială a</i></p>

**prevede abrogarea Legii menționate supra – nr.837/1996.** Pe de altă parte, în versiunea examinată în prima lectură a acestui proiect este preconizat că Ministerul Justiției „*primește cererile de participare la mecanismul de desemnare procentuală, verifică întrunirea condițiilor de eligibilitate și întocmește Lista beneficiarilor, pe care o publică pe pagina sa web oficială*”. Decizie finală în sensul preluării acestei funcții de la Ministerul Justiției încă nu este luată de către Parlament.

Ținând cont de cele expuse, considerăm că impunerea în responsabilitatea Agenției Servicii Publice a funcției cu privire la desemnarea procentuală doar pe motiv că ASP asigură evidența beneficiarilor de mecanismul de desemnare procentuală este lipsită temei.

Totodată, considerăm că atribuțiile Ministerul Justiției în procesul implementării mecanismului de desemnare procentuală ar putea fi preluate de către o autoritate administrativă din subordinea ministerului sau de către Serviciul Fiscal de Stat al Ministerul Finanțelor, care dispune de responsabilități extinse în acest domeniu desemnate în Regulamentul cu privire la mecanismul desemnării procentuale aprobat prin HG nr.1286/2016.

*acestui pînă la data de 31 decembrie a anului pentru care se face desemnarea, conform modului stabilit de Guvern.*„

Conform art.33<sup>3</sup> alin.(2) al Legii nr.837/1996 „*Cererea de participare la mecanismul de desemnare procentuală se depune la Ministerul Justiției în modul stabilit de Guvern.*„

Norme similare sunt reflectate inclusiv în art.43<sup>1</sup> alin.(2) al Legii nr.125/2007 privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie.

Procedura respectivă se desfășoară potrivit stipulărilor Regulamentului cu privire la mecanismul desemnării procentuale, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1286/2016.

În context, reieșind din faptul că, verificarea condițiilor de eligibilitate întru beneficierea de facilitățile mecanismului de desemnare procentuală, semnifică inclusiv examinarea informației inserate în Registrul de stat al persoanelor juridice, aflat în posesia Agenției Servicii Publice, precum și considerând funcția ministerului de elaborare a politicilor, prin prisma art.9 al Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, considerăm judicioasă preluarea de către Agenția Servicii Publice a atribuțiilor conexe mecanismului în speță.


Adițional comunicăm că, în procedură de adoptare se află proiectul Legii cu privire la organizațiile necomerciale nr.109 din 03.04.2018 (adoptat în primă lectură la 03.05.2018).

Potrivit acestuia, prin intermediul amendamentelor propuse de Ministerul Justiției, prezentate în cadrul Comisiei parlamentare de profil, „*Cererea de participare la mecanismul de desemnare procentuală se depune la Agenția Servicii Publice în modul stabilit de Guvern.*”

Concomitent evocăm că, ulterior adoptării proiectului în speță se impune modificarea

		corespunzătoare a actelor normative subsidiare, inclusiv a Regulamentului cu privire la mecanismul desemnării procentuale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1286/2016.
<b>Ministerul Justiției</b>	<p>Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă. Obiecții de ordin conceptual asupra proiectului nu avem de formulat. Pe planredacțional, pentru considerente de tehnică legislativă și cerințe de calitate ale actului normativ, în textul proiectului se va utiliza noțiunea „cuvântul” sau „cuvintele” și nu „sintagma” or, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. În cazul în care cuvintele formează un text, care include cifre și semne de punctuație, se va utiliza noțiunea „textul”.</p> <p>Complementar, recomandăm revizuirea titlului actului normativ, astfel ca acesta să fie distinct de celelalte conform alin. (2) – (4) art. 42 din Legea 100/2017, care să exprime cu claritate obiectul reglementării. Astfel, propunem următoarea redacție a titlului „Legeprivind stabilirea competenței Agenției Servicii Publice în procedura desemnării procentuale”.Modificările corespunzătoare se vor efectua și în proiectul hotărârii Guvernului.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Obiecția nu este clară, în măsura în care art.42 alin.(4) al Legii nr.100/2017 privind actele normative dispune că, <i>„Dacă noul act normativ modifică sau abrogă mai mult de două acte normative ori părți ale acestora, denumirea acestuia trebuie să conțină o formulă generală referitoare la modificarea sau abrogarea unor acte normative.”</i></p>

**Director**  
Centrul de Implementare a Reformelor

  
15. 11. 2013

Iurie CIOCAN