

CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA

DIRECȚIA GENERALĂ
PREVENIREA CORUPȚIEI



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/3444 din "07" 10 2013

La nr. 04/1-3-467 din 24 septembrie 2013

**Ministerul Transporturilor și
Infrastructurii Drumurilor**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de reabilitare, modernizare și extindere a unor bunuri.

Anexă: potrivit textului – 4 (patru) file.

**Șef al Direcției generale
prevenirea corupției**

Vitalie VEREBCEANU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri naționale

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul de lege privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri naționale are drept scop reabilitarea, modernizarea și extinderea drumurilor naționale. Acest obiectiv este prevăzut în Strategia infrastructurii transportului terestru pe anii 2008-2017.

Astfel, se propune ca drumurile R9 Soroca, R13 Bălți, R20 Rezina etc. să fie reabilitate cu suportul Băncii Europene de Investiții, Băncii Europene pentru Dezvoltare și Reconstrucție și din bugetul de stat.

Impactul economico-social al proiectului, potrivit autorului, constă în sporirea nivelului de trai al populației prin satisfacerea cerințelor de transport auto și călători, precum și creșterea PIB și a veniturilor bugetului de stat prin reducerea cheltuielilor operaționale în ramura transportului.

d. Suficiența argumentării. Reieșind din scopul proiectului, acesta se prezintă a fi unul de interes național, întrucât va contribui la dezvoltarea economică a țării, la reducerea numărului de accidente rutiere și la diminuarea impactului negativ a drumurilor asupra mediului ambiant etc. Drept urmare, este justificată necesitatea aprobării acestuia, însă atenționăm asupra faptului că deși în nota informativă se invocă că acoperirea financiară a proiectului va fi susținută atât din surse financiare externe (R9 – costul estimativ 16 mil. euro, BEI; R13 – 31 mil. euro, BEI; R16 – 35 mil. euro, BEI; R33 – 23 mil. euro, BERD; R34 – 78 mil. euro, BERD), cât și din surse interne, cheltuielile financiare din bugetul de stat la drumurile R20 și R30 nu sunt estimate prin proiect.

Astfel, în cazul acordării mijloacelor financiare din bugetul de stat este necesar de prevăzut sursele financiare, întrucât de stabilirea exactă a cuantumului mijloacelor bănești necesare, depinde implementarea proiectului.

În acest sens, pentru a nu admite o fundamentare economico-financiară insuficientă sau formală, propunem de completat nota informativă cu prevederi referitoare la cheltuielile proiectului din bugetul de stat.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Unele concluzii generale referitor la acest aspect sunt expuse la compartimentul „Suficiența argumentării proiectului”. Totodată, reținem că intrarea în vigoare și aplicarea prevederilor unui asemenea proiect (lipsește acoperirea financiară) se propune a fi dispusă pentru anul bugetar următor, pentru a rezerva timp planificării cheltuielilor necesare.

Pentru a atinge scopul propus prin proiect, propunem de prevăzut mijloacele financiare din bugetul de stat pe anul în care se pune în aplicare (2014), condiție obligatorie prevăzută în art. 20 lit. d) din Legea nr. 780 din 27. 12. 2001 privind actele legislative.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional.

Proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, în special cele referitoare la transparența în procesul de elaborare a deciziilor. Articolul 7 din legea prenotată prevede obligația autorităților publice de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional. Astfel, conform art. 9 alin. (1) din aceeași lege la inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, cu cel puțin 15 zile lucrătoare până la examinarea deciziei, anunțul respectiv pe pagina web oficială. Acest anunț urmează să conțină: a) argumentarea necesității de a adopta decizia; b) termenul-limită, locul și modalitatea în care cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate pot avea acces la proiectul de decizie și pot prezenta sau expedia recomandări; c) datele de contact ale persoanelor responsabile de recepționarea și examinarea recomandărilor.

Prezentul proiect nu se regăsește pe pagina web oficială a Ministerului Transporturilor și

Infrastructurii Drumurilor. Astfel, nu este posibil accesul cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări vis-a-vis de acest proiect.

Recomandăm autorului de a plasa proiectul pe pagina web oficială a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, întrucât este unul de interes public general.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Natalia Cheptea
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
04 Octombrie 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

