



**Secretariatul Parlamentului  
Republicii Moldova**

**Direcția generală juridică**

**AVIZ**

**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 179/2016 cu  
privire la întreprinderile mici și mijlocii  
(nr. 30 din 07.02.2022)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

**I. Aspecte de ordin general și procedural**

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.
2. Proiectul de lege prevede modificarea noțiunii de „garanție financiară pentru credite” și introducerea unei noțiuni noi de „garanție de portofoliu de credite” în art. 3, precum și modificarea art. 13 și art. 15 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, în vederea implementării unui nou mecanism de garantare a creditelor emise de către Fondul de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii, care este gestionat de Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii (ODÎMM).
3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.
4. Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, relevăm că pe lângă avizul Guvernului Republicii Moldova și raportul de expertiză anticorupție emis de Centrul Național Anticorupție, este imperios ca proiectul să fie avizat de către Ministerul Economiei și Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, care în

temeiul art. 9 alin.(3) și alin.(4) din Legea nr. 179/2016 sunt responsabile de asigurarea și implementarea politicii de stat privind susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

Totodată, luând în considerare că proiectul de lege prevede un nou mecanism de garantare a creditelor prin „garanția de portofoliu”- ca angajament prin care o instituție care gestionează fonduri de garantare a creditelor preia riscul de credit asociat unui portofoliu de credite eligibile, acordate în condițiile unui contract de colaborare semnat cu o entitate din sectorul financiar”, cum ar fi băncile și organizațiile de creditare nebancaară, este inerentă avizarea proiectului de lege de către Banca Națională a Moldovei și Comisia Națională a Pieței Financiare, care sunt autoritățile ce supraveghează activitatea entităților vizate.

Această necesitate intervine în vederea respectării art.6 alin.(3) din Legea nr.548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, și respectiv a art.8 alin.(3) din Legea nr.1/2018 cu privire la organizațiile de creditare nebancaară.

5. De asemenea, menționăm că, în conformitate cu prevederile statuate la articolele 25 alin.(2), 34 alin.(4) și 40 lit.b) din Legea nr. 100/2017 se impune efectuarea analizei impactului de reglementare cu remiterea acestora spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

## II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

1. Prin proiect se propune definirea noțiunii de *garanție de portofoliu* de credite la art. 3 al Legii nr. 179/2016, însă proiectul nu prevede nicio reglementare, în acest sens, la dispozițiile de conținut, care potrivit cerințelor de elaborare a actelor normative, succed dispozițiile generale și cuprind reglementarea propriu-zisă a relațiilor sociale care fac obiectul actului normativ. În dispozițiile generale unele idei sunt exprimate într-o formă generală, cu funcție de definiție, ele se reiau în cuprinsul actului normativ, sub formă detaliată de soluții legislative concrete.

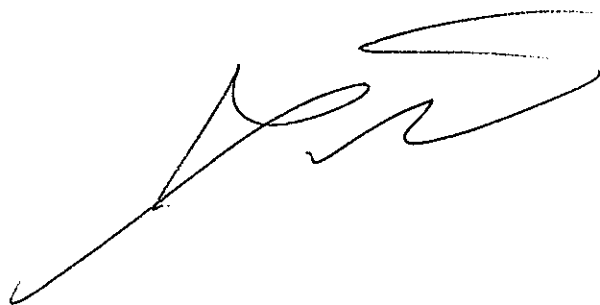
2. La **Art. I pct. 3** din proiect se propune abrogarea alineatului (6) din art. 13 al Legii nr.179/2016, care prevede că „*acordul-tip de colaborare dintre ODÎMM și bănci sau organizațiile de creditare nebancaară, precum și contractul-tip de garantare dintre ODÎMM și solicitantul de credit sunt aprobate prin ordin al ministrului economiei*”. În acest sens, subliniem că nu este clară poziția în cauză, considerând că acest fapt va determina încheierea acordului de colaborare și contractului de garantare în prezența unor condiții diferite de la caz la caz. Or, stabilirea unor condiții-tip de formă și conținut, care vor acorda garanții financiare pentru creditele oferite, este imperioasă în vederea prevenirii încheierii contractelor în condiții dezavantajoase de către unii solicitanți.

De asemenea, subliniem că, în Nota informativă, autorii rețin că pentru implementarea garanțiilor de portofoliu a fost elaborată o foaie de parcurs printre acțiunile căreia se identifică „2.Aprobarea conceptului de

*garantare, criteriilor de eligibilitate, scoringului de selecție a băncilor, obiectivelor și contractului de colaborare în cadrul ODIMM” și „4.Aprobarea finală a conceptului de garantare, criteriilor de eligibilitate, obiectivelor și contractului de colaborare cu instituțiile financiare de către Consiliul de Coordonare”.*

Reiterând cele expuse, constatăm că alineatul (6) de la art. 13 din Lege, nu aduce atingere avantajelor enunțate de autori în Nota informativă. Prin urmare, în vederea asigurării stabilității și predictibilității normelor juridice, transparenței publicității și accesibilității prevăzute la art. 3 alin.(1) lit. d) și lit.e) din Legea nr. 100/2017, recomandăm ca prevederile Art.I pct. 3 cu referire la abrogarea alineatului (6) al art. 13, să fie excluse.

În concluzie, relevăm că proiectul de lege avizat necesită a fi revăzut prin prisma obiecțiilor înaintate, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție generală  
Ion CREANGĂ**

*Ex.: Olga Barbălată  
Tel. 820-183*