



23 ieulie 2012

Dj.2 Nr. 337

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.1496 din 29.06.2012)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și comunică următoarele.

I. Proiectul este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Din conținutul notei informative putem sesiza că prezentul proiect de lege, prin care autorii propun operarea unor modificări în conținutul Legii nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, precum și a Legii nr.457-XV din 14.11.2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale, are drept scop evitarea situațiilor de neconcordanță și eliminarea concurenței dintre normele legale din cadrul actelor legislative nominalizate.

Constatăm că, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în conformitate cu prevederile art.66 din Constituție.

Ținând cont de subiectul abordat în proiectul de lege, de autoritățile vizate în acesta, menționăm că, organizarea și funcționarea administrației publice locale și relațiile în cadrul sistemului administrației publice de diferite niveluri se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale și consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.

Cadrul general de reglementare a descentralizării administrative pe baza principiilor de repartizare a competențelor între autoritățile publice este stabilit prin Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28.12.2006, care determină obligativitatea consultării autorităților administrației publice locale în procesul de elaborare, adoptare sau modificare a legilor sau altor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea administrației publice locale.

În contextul celor expuse, potrivit prevederilor art.8 alin.(1) din Legea nr.435/2006, se impune consultarea autorităților administrației publice locale pe marginea proiectului supus avizării.

II. Referindu-ne la conținutul nemijlocit al proiectului menționăm următoarele raționamente.

1. Prin conținutul Articolului I din proiect se propune modificarea articolului 13 din Legea nr.436/2006. Conform art.36 alin.(3) din Legea nr.780/2001 *„dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat”*.

Tot aici constatăm necesitatea ajustării la cerințele tehnicii legislative a textului prin care se face referință la sursa publicării.

Conform prevederilor alin.(4) al art.35 din Legea nr.780/2001, în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul elementului (în cazul dat alineatului) după care se adaugă și indicii respectivi. Reieșind din această normă, remarcăm că, completarea propusă de către autorii proiectului de lege nu poate fi acceptată în modul în care a fost expusă.

Întru respectarea exigențelor Legii nr.780/2001 propunem de a expune textul introductiv al articolului I din proiect în următoarea redacție: ***„Articolul 13 din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-25, art. 116), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:”*** în continuare textul normei cu care se propune a fi completat art.13 din Legea nr.436/2007.

Cu referire la textul completării propriu-zis menționăm. Conform procedurii stabilite la prima ședință a consiliului local *„reprezentantul consiliului electoral de circumscripție sau al Comisiei Electorale Centrale aduce la cunoștința consilierilor hotărîrea instanței judecătorești privind legalitatea alegerilor din circumscripția respectivă și rezultatele validării mandatelor consilierilor și le înmînează legitimațiile”*. Din cele expuse mai sus constatăm că, validarea mandatelor de consilieri nu este prerogativa consiliului local, prin urmare sintagma *„validarea mandatelor de consilieri conform prevederilor legale”* prevăzută în proiect nu poate fi acceptată în varianta propusă de autori.

Ținînd cont de rolul și importanța fracțiunilor, alianțelor, blocurilor din cadrul consiliilor locale, precum și a comisiilor consultative, de faptul că pentru crearea acestora este nevoie de timp, iar negocierile privind formarea, de regulă, durează mai mult decît o ședință, este inoportun determinarea constituirii acestora în cadrul primei ședințe al consiliului local, după cum se propune în proiect.

În această ordine de idei propunem de a completa art.13 cu un nou alineat (5) în următoarea redacție:

„(5) Ulterior, în condițiile Legii nr.457-XV din 14 noiembrie 2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor

locale și raionale, consiliul local formează organele de lucru ale consiliului local (fracțiuni și comisiile consultative de specialitate)”.

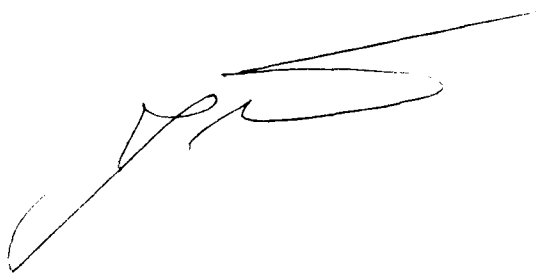
Tot aici, referindu-ne la termenii „alianță”, „bloc”, utilizați în conținutul proiectului, obiectăm necesitatea definirii acestora în conținutul art.1 din Legea nr.436/2007.

2. La articolul II din proiect constatăm un șir de abateri de la normele tehnicii legislative care necesită a fi respectate la elaborarea actelor legislative de modificare și/sau completare.

Astfel, obiectăm: sursa publicării este redată cu încălcarea regulilor tehnicii legislative; modificarea propusă, se referă nu la Legea nr.457/2003 ci la Regulamentul-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale care se conține în anexa aprobată prin art.1 din Legea dată. Totodată, constatăm că, din momentul adoptării – 2003 și pînă în prezent, în conținutul Legii pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale nu au fost efectuate nici un fel de modificări și/sau completări.

Prin urmare, ținînd cont din cele expuse mai sus și de faptul că prin articolul dat se propune modificarea doar a unei singure norme din Regulamentul-cadru, propunem de a expune articolului II din proiect în următoarea redacție: „ ***La punctul 4 din anexa la Legea nr.457-XV din 14 noiembrie 2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.248-253, art. 998) se exclud cuvintele „La prima ședință,” iar cuvîntul „consiliul” se va scrie cu majusculă”.***

Ținînd cont de obiecțiile expuse mai sus, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: E. Geru
tel: 268-482