



Pr. 379/01.12.21
cy

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-990-10625

Chișinău

30 decembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin legea nr.797/1996 (*inițiativa legislativă nr. 379 din 1decembrie 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 477 din 29 decembrie 2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 3 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex: Eugenia Grosu
Tel.: 022-250-374

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	3116
"30"	12 2021
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 477

din 29 decembrie 2021

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea Regulamentului Parlamentului,
adoptat prin Legea nr. 797/1996**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 477/2021

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea Regulamentului
Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 379 din 1 decembrie 2021) de către doamna Olesea Stamate, deputată în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit notei informative, proiectul menționat are drept obiectiv eficientizarea procesului de asigurare a gestiunii resurselor umane și de implementare a politicilor de personal, precum și a asigurării gestiunii resurselor bugetare, a activității financiar-economice a Parlamentului.

Pentru realizarea acestui obiectiv se propune modificarea art. 14 și 141 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, în sensul acordării secretarului general al Parlamentului a atribuțiilor de gestionare a bugetului Parlamentului și de angajare/eliberare din funcție a funcționarilor publici ai Secretariatului Parlamentului, cu informarea semestrială și la necesitate a Biroului permanent despre cheltuielile efectuate.

Pentru justificarea acestei inițiative legislative, autoarea proiectului expune drept argument modificarea statutului funcției de secretar general al Parlamentului din funcție publică de conducere de nivel superior în funcție de demnitate publică, realizată prin adoptarea Legii nr. 122/2021 pentru modificarea unor acte normative (în vigoare din 1 octombrie 2021). Respectiv, secretarul general al Parlamentului – persoană cu funcție de demnitate publică, poate prelua de la Președintele Parlamentului atribuțiile de gestionare a bugetului Parlamentului și de angajare/eliberare din funcție a funcționarilor publici ai Secretariatului Parlamentului.

Sub aspect conceptual, constatăm că proiectul se circumscrie în spiritul soluției normative identificate de legiuitor în contextul modificărilor recente operate la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, în care secretarul general al Parlamentului (la fel ca și secretarul general al Aparatului Președintelui Republicii Moldova) obține calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică.

Astfel, în virtutea statutului deținut, competențele secretarului general al Parlamentului pot fi extinse.

Precizăm că atribuirea secretarului general al Parlamentului a funcțiilor de gestionare a bugetului Parlamentului și de angajare/eliberare a funcționarilor

publici ai Secretariatului Parlamentului este în concordanță cu atribuțiile oferite altor persoane cu funcții de demnitate publică care dețin funcții similare. Spre exemplu, secretarul general al Aparatului Președintelui Republicii Moldova, potrivit art. 10 lit. g) și i) din Regulamentul Aparatului Președintelui Republicii Moldova, aprobat prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 1090/2019:

„g) are calitatea de executor de buget al Aparatului Președintelui Republicii Moldova, este responsabil de activitatea financiar-economică a acestuia, susține proiectele de buget anuale în Parlament;

i) numește în funcții funcționarii publici și personalul de specialitate de deservire tehnică, auxiliar și muncitoresc, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu cu aceștia, în condițiile legii, precum și le aplică măsuri de stimulare și de sancționare disciplinară;”.

De asemenea, secretarul general al Guvernului, potrivit pct. 16 lit. h) și i) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 657/2009:

„h) numește în funcții, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu, în condițiile legii, a funcționarilor publici, angajează și concediază alt personal al Cancelariei de Stat, precum și conducătorii întreprinderilor, instituțiilor și organizațiilor monitorizate de aceasta;

i) are calitatea de executor al bugetului Cancelariei de Stat;”.

Având în vedere cele expuse, precum și în scopul eficientizării procesului de asigurare a gestiunii resurselor umane și a activității financiar-economice a Parlamentului, Guvernul susține, în principiu, proiectul de lege pentru modificarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Totodată, pentru îmbunătățirea calității proiectului se propun următoarele modificări:

1) Se consideră necesar a fi operate modificări la art. 141 alin. (4) din Regulamentul Parlamentului, în scopul expunerii că secretarul Parlamentului numește în funcții, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu, în condițiile legii, a funcționarilor publici, angajează și concediază alt personal al Secretariatului Parlamentului, excluzând astfel textul „ , cu excepția persoanelor a căror numire ține de competența Președintelui Parlamentului.”.

2) Potrivit prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, noțiunea „executor de buget” nu mai există, astfel, se propune ca pct. 2 la art. I din proiect să fie expus în următoarea formulare:

„La articolul 150, alineatul (5) va avea următorul cuprins:

(5) Secretarul General al Parlamentului:

a) este responsabil de organizarea procesului bugetar al Parlamentului;

b) asigură gestionarea finanțelor publice și administrarea patrimoniului public în conformitate cu principiile bunei guvernări;

c) poartă răspundere personală pentru utilizarea rațională a finanțelor publice și administrarea eficientă a patrimoniului public;

d) publică bugetele și rapoartele privind executarea acestora, inclusiv privind performanța în cadrul programelor.”.

Suplimentar, comunicăm că Ministerul Finanțelor a fost sesizat asupra neconcordanței normelor juridice cu referire la bugetul Parlamentului. În legile bugetare anuale, toate cheltuielile pentru activitatea Parlamentului sunt aprobate în bugetul Secretariatului Parlamentului care este instituția publică înregistrată în Registrul de stat al unităților de drept, beneficiar și gestionar al resurselor bugetare, însă, potrivit art. 150 din Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, Biroul permanent aprobă bugetul Parlamentului care se prezintă Guvernului pentru a fi inclus în proiectul bugetului de stat, dar bugetul Secretariatului Parlamentului face parte din bugetul Parlamentului. În acest context, se propune găsirea unei soluții juridice în cadrul proiectului prezentat în vederea eliminării ambiguităților depistate.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 477

от 29 декабря 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в Регламент Парламента, утвержденный Законом № 797/1996**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Регламент Парламента, утвержденный Законом № 797/1996.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнует:

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко