



Parlamentul  
Republicii Moldova

CAP - 06 nr.26

26 noiembrie 2025

## Comisia pentru administrație publică și dezvoltare regională

### R A P O R T

la proiectul de lege cu privire  
la modificarea și completarea unor acte legislative

**Nr. 159 din 23.04.2015**

Comisia pentru administrație publică și dezvoltare regională menționează că, proiectul de lege nr. 159 din 23.04.2015 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative a fost examinat și aprobat în primă lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului din 31 iulie 2015.

Comisia permanentă a reexaminat acest proiect în ședința din 26 noiembrie 2025 și comunică următoarele.

La articolul I al proiectului, referitor la modificarea art. 29 alin. (1) lit. t) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, se constată o dublare a competențelor și o suprapunere a normelor, generând un caracter ambiguu din cauza unei redactări confuze care nu delimitează clar cazurile în care primarul sesizează organele de drept și cele în care procesele-verbale sunt transmise comisiei administrative. Aceasta creează potențial o interpretare echivocă.

Astfel, se consideră oportună păstrarea normei actuale din art. 29 alin. (1) lit. t), deoarece subiecții considerați ca agenți constatatori și competența acestora sunt reglementate de Codul contravențional și nu de Legea privind administrația publică locală.

Referitor la articolul II al proiectului, care propune includerea amenzilor aplicate de comisiile administrative în veniturile proprii ale bugetelor locale, se atrage atenția asupra unui potențial conflict de interese: entitățile care aplică amenzile ar putea fi tentate să le aplice excesiv. Totodată, prevederea este incompletă, deoarece art. 447 din Codul contravențional permite încasarea amenzilor fără proces-verbal, dacă persoana recunoaște vinovăția și plătește amenda imediat.

Prin urmare, temeiurile de încasare a amenzilor și atribuțiile agenților constatatori nu sunt de competența Legii nr.397/2003 privind finanțele publice locale care stabilește doar principalele grupe de venituri ale bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

La articolul III pct. 1), care modifică art. 385 alin. (1) din Codul contravențional nr.218/2008, se prevede completarea acestui alineat pentru concretizarea că agentul constatator este reprezentant al autorității publice centrale, municipale sau locale de nivelul întâi. Norma actuală stabilită la articolul de referință stabilește că agentul constatator este reprezentantul autorității publice care soluționează, în limitele

competenței sale, cauza contravențională în modul prevăzut de legislație. Deci, redacția în vigoare a art. 385 alin.(1) conține o dispoziție generală privind autoritățile publice, care include entități cu statut diferit, abilitate cu dreptul de a constata contravențiile administrative. Astfel, autoritățile administrației publice locale, prin definiție, se încadrează în noțiunea juridică de „autorități publice”.

Modificarea propusă la pct. 2) din articolul III, prin completarea art. 398 alin. (1) al Codului, cu atribuții suplimentare pentru comisiile administrative de examinare, extinde competența acestora la contravenții aflate pe rolul altor autorități publice, ceea ce poate genera suprapuneri și conflicte de competență.

De asemenea, proiectul propune modificări la articole deja abrogate din Codul contravențional.

În ceea ce privește pct. 3), 4) și 5) din articolul III, care modifică art. 417 din acest Cod, acestea sunt considerate irelevante, iar titlul propus „Administrația publică locală și serviciile publice de gospodărie comunală” este neadecvat. Sintagma „prin intermediul persoanelor împuternicite” este vagă și poate genera interpretări extinse.

Menționăm că, în urma modificărilor substanțiale aduse Codului contravențional și republicării acestuia în Monitorul Oficial nr. 78-84/100 din 17.03.2017, precum și prin Legea nr. 159/2018 privind modificarea unor acte legislative, lista autorităților competente să soluționeze cauzele contravenționale a fost extinsă, incluzând autoritățile administrației publice locale și organele lor specializate, conform articolelor 398 și 423<sup>10</sup> din Cod.

În context, luând în considerare argumentele și propunerile formulate în avizele Guvernului, Centrului Național Anticorupție, Direcției Juridice a Secretariatului Parlamentului și în coraportul Comisiei juridice, numiri și imunități, și pentru evitarea competențelor paralele și a conflictelor între norme, comisia sesizată în fond propune Parlamentului respingerea proiectului de lege menționat, conform prevederilor art. 47 alin. (15) și art. 56 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului.

**Liliana IACONI,**  
**președintă**