

464  
CEB



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2/48 din 04.01.2023.

La nr. 464 din 13.12.2022

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice .

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

**Iulian RUSU**

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>11</u>	
"05" <u>01</u>	20 <u>23</u>
Ora _____	

Q. 11. 2.1. 1.1



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO22/8470 din 29.12.2022**

### **la proiectul de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este un grup de Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul și nota informativă au fost plasate pentru informare și consultare publică pe pagina oficială web a autorității publice, și poate fi identificat la adresa <https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/6297/language/ro-RO/Default.aspx>, astfel fiind asigurat accesul părților interesate la proiect.

Prin urmare, se constată că etapele de asigurare a transparenței de decizionale statuate la art.8 lit.b) - e) din Legea nr.239/2008, au fost respectate de către autor.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop „*ajustarea nivelurilor de praguri pentru contractele de achiziții publice de mică valoare ca efect a impactului de inflație din ultima perioada.*”

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea art.2 alin.(1) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, prin majorarea cu 50% a valorii estimative a contractelor de achiziții publice pentru care se aplică prevederile Legii nr.131/2015.

Prin urmare, contractelor de achiziții de valoare mică, care nu vor atinge valorile estimate de 300 000 lei (achiziții de bunuri și servicii), 325 000 lei (achiziții de lucrări) și, respectiv, 600 000 lei (achiziții pentru servicii sociale și alte servicii enumerate la anexa nr.2 la Legea nr.131/2015), li se vor aplica prevederile Regulamentului cu privire la achizițiilor publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.665/2016.

În consecință, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prevederile proiectului nu aduc atingere interesului public, întrucât modificările propuse în proiect promovează interesul autorităților publice, pentru facilitarea activității cărora, a fost ridicat pragul achizițiilor publice de valoare mică, pentru a nu crea impedimente la realizarea achizițiilor publice în baza planului anual de desfășurare a achizițiilor sau ca urmare a apariției situațiilor imprevizibile.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să

conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Implementarea în practică a normelor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt menționat și de către autor în nota informativă.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

*a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

*c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

*e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

*f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

*g) se evită tautologiile juridice;*

*h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.*

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prevederile proiectului reglementează sarcina Guvernului privind aducerea actelor sale normative în concordanță cu normele proiectului, în termen de o lună de la data de intrare în vigoare.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### III. Concluzia expertizei

Proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul modificării art.2 al Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice, în vederea majorării cu 50% a pragului minim a valorii estimate, fără taxă pe valoare adăugată, pentru contractele de achiziții publice pentru care se aplică prevederile Legii nr. 131/2015. Astfel, contractelor de achiziții de valoare mică, care nu vor atinge valorile estimate de 300 000 lei, 325 000 lei și, respectiv, 600 000 lei, li se vor aplica prevederile Regulamentului cu privire la achizițiilor publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.665/2016.

În procesul de promovare a proiectului de decizie, etapele de asigurare a transparenței decizionale statuate la art.8 lit.b)-e) din Legea nr.239/2008, au fost respectate de către autor.

Prevederile proiectului sunt conforme interesului public și nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului.

Proiectul, în redacția parvenită pentru efectuarea expertizei anticorupție, nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

29.12.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Daniela Carbuni , Inspector principal*

