

**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA**

**DIRECȚIA GENERALĂ
PREVENIREA CORUPȚIEI**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ**

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/3835 din 31.10 2013

La nr. 15/4-256 din 11.10.2013

**Ministerul Agriculturii
și Industriei Alimentare**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului legii privind modificarea anexei la Legea nr. 668-XIII din 23 noiembrie 1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului.

Anexa: 2 file

**Șef al Direcției generale
prevenirea corupției**

Vitalie VEREBCEANU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege privind modificarea anexei la Legea nr. 668-XIII din 23 noiembrie 1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Prin proiect se propune excluderea a 2,5168 ha din Lista unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, aprobată prin Legea nr. 668-XIII din 23 noiembrie 1995, în scopul optimizării condițiilor de activitate a SRL „Domeniile Speia”.

Potrivit autorului, în anul 2012 fondurile fixe (bunuri imobile, fabrica de vin) gestionate de către ÎS Combinatul Vitivinicol „Național – Vin” au fost procurate prin licitație de către SRL „Domeniile Speia”, iar terenurile agricole gestionate de acesta au fost transmise în gestiune ÎS Combinatul de Vinuri de Calitate „Mileștii Mici”.

d. Suficiența argumentării. În viziunea noastră, argumentele invocate de autor în nota informativă nu justifică necesitatea promovării proiectului.

Potrivit alin. (4) al art. 6 din Legea nr. 91/2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor terenurile de uz public pot fi trecute în domeniul privat doar dacă nu mai sînt destinate uzului public. Astfel, nota informativă nu conține careva informație relevantă referitoare la modalitatea utilizării actuale a terenurilor propuse spre excludere din domeniul public al statului, precum și calitatea acestora. Or, conform alin. (2) al art. 83 din Codul funciar în vederea protecției terenurilor agricole de calitate superioară se interzice retragerea acestora din circuitul agricol, utilizarea lor în alte scopuri decît cele agricole, desfășurarea pe aceste terenuri a operațiunilor tehnologice și de altă natură ce conduc la degradarea solului, cu excepția cazurilor cînd sunt repartizate pentru construcția obiectivelor liniare (drumuri, linii de telecomunicații și de transport electric, conducte), obiectivelor de exploatare minieră a petrolului și gazelor și a construcțiilor de producție necesară pentru exploatarea acestora.

Ținem să menționăm că în baza alin. (3) al art. 12 din Legea 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare – cumpărare a pământului compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic se efectuează în toate cazurile de către persoanele fizice și persoanele juridice interesate, indiferent de scopul excluderii terenurilor și tipul de proprietate asupra lor. Astfel, nota informativă urmează să conțină informație concludentă referitor la eventuale pierderi ale statului, care vor surveni în cazul schimbului destinației terenurilor, precum și de către cine vor fi compensate aceste pierderi.

În cazul promovării în continuare a proiectului de către autor, acesta necesită a fi revăzut din punct de vedere al tehnicii legislative, deoarece reieșind din prevederile proiectului, în Anexa la Lege nr. 668/1995 vor rămâne două poziții Întreprinderea de Stat Combinatul de Vinuri de Calitate „Mileștii Mici”. Prin urmare, poziția Combinatul Vitivinicol „Național – Vin” urmează să fie exclusă, iar poziția Întreprinderea de Stat Combinatul de Vinuri de Calitate „Mileștii Mici” urmează să fi substituită. Totodată, concomitent cu excluderea a 2,5168 ha de teren agricol din Anexa la Lege nr. 668/1995 se va schimba și cifra totalului, aceasta fiind de „22174,9932”.

Rezumînd cele expuse considerăm inoportună promovarea proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Deși autorul menționează despre faptul că implementarea proiectului nu necesită cheltuieli bugetare suplimentare, de către acesta nu au fost estimate pierderile care vor surveni în cazul schimbării destinației terenurilor propuse spre excludere din Lista unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămîn în proprietatea statului, precum și nu s-a identificat de către cine vor fi recuperate aceste pierderi.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Conform art. 86 din Codul Funciar statul în persoana autorităților administrației publice locale are obligația să asigure folosirea rațională și eficientă a terenurilor, precum și protecția acestora indiferent de destinația lor. Însă, analizînd nota informativă la proiect, observăm promovarea unor interese și anume a SRL „Domeniile Speia”. Astfel, nu este clară intenția statului în optimizarea activității SRL „Domeniile Speia” atunci cînd poate fi optimizată activitatea a ÎS Combinatul de Vinuri de Calitate „Mileștii Mici”, în gestiunea căreia au trecut terenurile gestionate de ÎS Combinatul Vitivinicol „Național – Vin”. Mai mult decît atît, în cazul în care terenurile nu sunt folosite după destinație de către ÎS Combinatul de Vinuri de Calitate „Mileștii Mici”, acestea pot fi date în arendă agentului economic, rămînînd proprietatea publică a statului. Legiuitorul urmează să atragă atenția la acest aspect pentru a nu prejudicia bugetul public național și a nu promova anumite interese de grup sau individuale în detrimentul cetățenilor statului.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către



Tatiana Pavalachi
inspector superior
29 Octombrie 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*