



Direcția juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 26-83-23

www.parlament.md

11 09 2012

Dj-2 Nr. 368

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți nr. 119-XV din 22.06.2004 (nr. 1836 din 07.08.2012)

Direcția juridică a examinat, în conformitate cu prevederile articolului 54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996, proiectul de lege menționat în titlu și expune următoarele.

Proiectul în cauză a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dl. Valeriu Munteanu, deputat în Parlamentul Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul dat, are ca scop stabilirea unei limite la adaosul comercial în procesul de formare a prețurilor la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți în conformitate cu realitățile sociale, întru asigurarea populației cu produse agricole de calitate.

Observații generale.

În conformitate cu articolul 18 din Legea nr. 113/2012 cu privire la stabilirea principiilor și cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor, pentru a se atinge un grad înalt de protecție a sănătății publice și a intereselor consumatorului în ceea ce privește siguranța alimentelor, pentru a se aduce în concordanță cadrul legal și toate prevederile privind siguranța alimentelor, pentru a se asigura inofensivitatea alimentelor și un grad ridicat de trasabilitate la toate etapele lanțului alimentar, pentru creșterea schimbului de mărfuri, eliminarea dublării funcțiilor de control și de supraveghere și reducerea substanțială a poverii financiare a agenților economici, a fost instituită Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Drept obiectiv general al Agenției este stabilit aplicarea principiului de bază al politicii privind siguranța alimentelor “de la fermă la consumator” asupra tuturor etapelor lanțului alimentar, inclusiv producerea de furaje, sănătatea plantelor și animalelor, bunăstarea animalelor, producerea primară, procesarea alimentelor pe întregul, depozitarea, transportul, depozitarea, comercializarea precum și importul și exportul lor. La alineatul (3) litera j) al articolului menționat se prevede expres că una din competențele Agenției respective este supravegherea și controlul producerii, importului, **comercializării**, utilizării și depozitării **produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților**.

Potrivit articolului 20 din Legea precizată, Guvernul, pînă pe data de 13.11.2012, adică în termen de 4 luni de la data publicării legii, urmează să aprobe structura, efectivul-limită și regulamentul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

Menționăm faptul că, pînă la momentul de față încă nu există o Hotărîre de Guvern în acest sens. De altfel, odată fiind instituit unui asemenea organ responsabil direct de domeniul vizat în proiectul supus avizării, considerăm necesar avizul organului respectiv.

Totodată, conform articolului 131 alineatul (4) din Constituția Republicii Moldova, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern.

Este de menționat și faptul că există o Hotărîre de Guvern nr. 547 ce datează din 04.08.1995 cu privire la măsurile de coordonare și de reglementare de către stat a prețurilor (tarifelor), potrivit prevederilor căreia sînt stabilite unele condiții la formarea prețurilor prin stabilirea adaosurilor comerciale la anumite categorii de mărfuri. Pe parcursul anilor de la data adoptării, textul acestei Hotărîri a fost supus multiplelor modificări, ultimele fiind operate în anul 2011. Și din acest punct de vedere, considerăm, necesar opinia Guvernului în ceea ce ține de eficiența introducerii acestor prevederi prin textul legii.

La alineatul (3) al articolului 15¹ din proiectul de lege, propunem completarea conținutului la final cu următoarea sintagmă:

varianta 1 ", de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor." ;
varianta 2 ", de către Guvern "

Obiecții de ordin tehnico-legislativ

1. La proiectul de lege, în titlu, nu este indicată corect luna adoptării actului legislativ supus amendării. Astfel, propunem ca cuvîntul "iunie" să fie substituit cu cuvîntul "aprilie".

2. În preambulul proiectului de lege nu este indicată sursa publicării actului legislativ. Astfel propunem, în preambul, după cifrele "2004" de introdus textul "Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 100-103/510 din 25.06.2004".

La proiectul de lege nu este anexat rezultatul investigațiilor științifice și ale studiului comparat, pe marginea conceptului propriu-zis, condiție obligatorie potrivit prevederilor articolului 18 alineatul (1) din Legea nr. 780/2001 privind actele legislative.

Totodată, au fost ignorate prevederile articolului 22 din Legea nr. 780/2001 privind actele legislative, care prevede că pentru evaluarea proiectului de act legislativ, se efectuează expertiză juridică, anticorupție, economică, financiară, științifică, ecologică și de alt gen, inclusiv în ce privește compatibilitatea cu legislația comunitară, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate, precum și o expertiză lingvistică, iar potrivit alineatului (3) expertiza anticorupție este

obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative și are menirea de a contribui la:

a) asigurarea corespunderii proiectului standardelor anticorupție naționale și internaționale;

b) prevenirea apariției unor noi reglementări care favorizează sau pot favoriza corupția, prin elaborarea de recomandări în vederea excluderii acestor reglementări sau a diminuării efectelor lor.

Asupra oportunității adoptării acestui proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.

Șef adjunct Direcție generală
Svetlana CICATI



Ex. V. Morgoci, 4-98