



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

1 noiembrie 2017

CEB nr. 409

RAPORT

asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative (nr.317 din 17 octombrie 2017), I lectură

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege conține propuneri care rezultă din politica fiscală și vamală pe anul 2018 bazată pe prevederile Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova, Strategiei Naționale „Moldova 2020”, Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, avînd ca scop consolidarea capacităților instituțiilor statului în vederea colectării veniturilor bugetare și eficientizării administrării fiscale și vamale și diminuării proporțiilor de evaziune fiscală și vamală.

Proiectul de lege prezentat prevede modificarea și completarea Codului fiscal, Legilor de punere în aplicare ale unor titluri ale Codului fiscal, Codului vamal, Legii cu privire la tariful vamal, Legii fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației și altele.

O parte din prevederi conțin propuneri de îmbunătățire, iar altă parte sunt norme de ajustare a legislației naționale în domeniul fiscal și vamal la legislația acquis-ul comunitar, consolidarea și eficientizarea utilizării resurselor financiare publice precum și în vederea îmbunătățirii și simplificării mecanismelor fiscale naționale asigurînd echitatea și stabilitatea fiscală.

Astfel, principalele modificări la Codul fiscal și Legile de punere în aplicare ale unor Titluri ale Codului fiscal sunt următoarele:

- pentru persoanele fizice - majorarea mărimii scutirii personale anuale de la 10620 lei – în anul 2017 la 11280 lei - în anul 2018, majorarea mărimii scutirii anuale a persoanelor întreținute de la 2340 lei – în anul 2017 la 2520 lei – în anul 2018, majorarea mărimii scutirii majore de la 15840 lei în anul 2017 la 16800 lei – în anul 2017;

- pentru persoane fizice și întreprinzătorii individuali majorarea sumei venitului impozabil cu 7% de la 31140 lei la 33000 lei;

- majorarea impozitului pe venit de la 3% la 5% din plățile efectuate în folosul persoanei fizice, cu excepția întreprinzătorilor individuali și a gospodăriilor țărănești (de fermier), pe veniturile obținute de către acestea

aferente livrării producției din fitotehnie și horticultură în formă naturală, inclusiv a nucilor și a produselor derivate din nuci, și a producției din zootehnie în formă naturală, în masă vie și sacrificată, cu excepția laptelui natural;

- scutirea de impozitul pe venit a tuturor autorităților, instituțiilor publice și medico-sanitare indiferent de metoda de finanțare;

- majorarea limitei procentuale de la 0,2% – 0,5% ce permite neimpunerea cu TVA a bunurilor distribuite cu titlu gratuit în cadrul acțiunilor de promovare a vânzărilor;

- aplicarea cotei reduse a TVA de 8% pentru energie termică produsă din biocombustibil solid livrată instituțiilor publice;

- acordarea dreptului de restituire a sumei TVA și pentru exploatațiile de producție a laptelui și întreprinderile ce prelucrează lapte și produc produse lactate;

- acordarea restituirii sumei TVA aferente producției de pâine și produse de panificație și lapte și produse lactate să se efectueze în limita de 12% din valoarea livrării ce se impozitează la cota redusă;

- instituirea unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale, de taxa pe valoarea adăugată și de accize pentru bunurile importate de către persoanele care călătoresc în țări terțe stabilindu-se limita neimpozabilă de 300 de euro în cazul transportului terestru sau de 430 de euro în cazul transportului aerian și maritim;

- excluderea dreptului de trecere în cont a sumei TVA aferent cheltuielilor efectuate până la momentul înregistrării și legate de procurarea mijloacelor fixe cu destinație de producție în agricultură, de construcția și reconstrucția obiectelor cu destinație de producție în agricultură, de crearea și întreținerea plantațiilor tinere, de creșterea tineretului animal și întreținerea cirezilor;

- acordarea scutirii de T.V.A. pentru hîrtii speciale importate pentru marcarea mărfurilor supuse accizelor destinate exportului;

- aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere, accize și taxă vamală pentru mărfurile livrate din Portul Internațional Liber Giurgiulești la bordul navelor cu drept de navigație, indiferent de naționalitatea navei sau pavilionului acesteia, implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri;

- aprobarea de către Ministerul Economiei și Infrastructurii a listei agenților economici care prestează serviciile scutite de TVA cu drept de deducere către întreprinderile industriei ușoare;

- obligarea instituțiilor medico-sanitare private de a se înregistra în calitate de plătitori ai TVA în cazul în care valoarea livrărilor impozabile de mărfuri și servicii, inclusiv scutite de TVA cu drept de deducere, depășește pragul de 600,0 mii lei pe o perioadă de 12 luni consecutive;

- revizuirea și introducerea noțiunilor de bere, vin necarbonat, vin spumos, băuturi fermentate, produse intermediare, tutun de fumat, tutun prelucrat, etc., acestea fiind parte componentă a legilor speciale aferent controlului tutunului și fabricării și circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice;

- majorarea cotei accizelor pentru produse accizabile stabilite în sume fixe (băuturi alcoolice, oxigen, azot, alte tutunuri și înlocuitori de tutun fabricate), prin ajustarea la rata inflației prognozată pentru anul 2020 (5%), cu stabilirea acestora

pentru o perioadă de 3 ani. Totodată, se propune introducerea, începînd cu anul 2018 și a componentei ad-valorem pentru țigaretetele fără filtru stabilindu-se cota accizului în mărime de 350 lei + 3%, pentru anul 2019 – 460 lei + 6% și pentru anul 2020 – 540 lei + 9% precum și majorarea cotei ad-valorem pentru țigaretetele cu filtru pentru anul 2020 de la 12% pînă la 13% și cotei fixe de la 460 lei pînă la 540 lei/1000 țigaretete cu filtru, dar nu mai puțin de 700 lei;

- majorarea cu 10% a cotei accizelor pentru anul 2020 la produsele petroliere în vederea atingerii minimului stabilit de Directivele UE.

- scutirea de acciz a berii, vinului și băuturilor fermentate produse de persoana fizică, ce nu desfășoară activitate de întreprinzător și consumate de către aceasta și membrii familiei sale, cu condiția să nu fie comercializate;

- neaplicarea accizei pentru articolele de bijuterie sau de giuvaiergerie și părți ale acestora, din metale prețioase sau din metale placate sau dublate cu metale prețioase;

- anularea scutirii la plata impozitului pe bunurile imobiliare pe anul fiscal persoanelor fizice deținătoare de case de locuit sau alte încăperi de locuit (folosite ca locuință de bază) în locațiune ce se află în proprietatea publică a statului sau în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale și acordarea dreptului autorităților publice locale de a decide desinestătător asupra acordării scutirii la plata impozitului pe bunurile imobiliare;

- modificarea conceptului impozitului pe avere prin extinderea impozitului pe avere pentru alte componente ale averii și anume asupra autoturismelor cu o valoare mai mare de 1,5 mil. lei și excluderea suprafeței în mărime de 120 m² ca și criteriu de determinare a subiectului impozabil, etc.;

De rînd cu cele menționate proiectul de lege mai prevede introducerea unei noi metode de calculare a amortizării mijloacelor fixe în scopuri fiscale, cu aplicarea unei perioade de tranziție pentru implementarea obligatorie a acesteia. Astfel, la 01.01.2018 contribuabilul poate opta pentru aplicarea metodei existente a calculului uzurii în scopuri fiscale sau aplicarea noii metodologii.

În această ordine de idei, se propune diminuarea discrepanțelor privind metodologia evidenței mijloacelor fixe în scopuri financiare și fiscale, evidența urmînd a fi efectuată per fiecare obiect de mijloc fix excluzînd clasificarea pe categorii de proprietate. Calculul amortizării în scopuri fiscale urmează a fi realizată prin aplicarea metodei liniare.

Obiectivul prioritar al politicii fiscale, în domeniul taxei pe valoarea adăugată, precum și în conformitate cu angajamentele asumate prin art.57 și anexa VI din Acordul de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, ratificat de Republica Moldova prin Legea nr.112 din 02.07.2014 îl reprezintă transpunerea Directivelor Uniunii Europene în domeniul impozitării indirecte.

În acest context, se propune de a revizui normele ce țin de obiectul și sfera de aplicare a TVA, operațiunile care cad sub incidența TVA, faptul generator și exigibilitatea TVA, revizuirea și introducerea noțiunilor noi cum ar fi: deducerea TVA, scutirea de TVA cu drept de deducere, scutirea de TVA fără drept de

deducere, etc. Unele modificări țin de locul prestării serviciilor și livrării mărfurilor și de termenii calculării și achitării TVA la buget precum și de deducerile aplicabile subiecților impozabili.

Se propune excluderea din categoria subiecților impunerii ai regimului fiscal al agenților economici subiecți ai sectorului întreprinderilor mici și mijlocii a agențiilor economice la care ponderea venitului pentru anul precedent din prestarea de servicii de management sau de consultanță este mai mare de 70% pentru perioada fiscală precedentă din total venituri. Astfel, această categorie de agenți economici urmează să achite impozitul pe venit conform normelor general stabilite.

Pornind de la faptul că domeniul jocurilor de noroc cu excepția cazinourilor reprezintă monopol de stat se propune extinderea surselor de venit neimpozabile cu câștigurile din pariurile sportive, iar pentru câștigurile de la campaniile promoționale stabilirea limitei venitului neimpozabil în mărimea fiecărui câștig ce nu depășește mărimea scutirii personale stabilită la art.33 alin.(1).

În scopul perfecționării administrării fiscale și asigurării organului fiscal cu pârghii privind asigurarea conformării fiscale se propune acordarea dreptului organului fiscal, de a estima valoarea contractului (acordului) de chirie/arendă în cazul depistării în cadrul controalelor fiscale și/sau în baza informațiilor prezentate de către alți contribuabili a cazurilor de neînregistrare și neachitare a contractelor de locațiune, arendă, uzufruct a proprietății imobiliare conform cerințelor stabilite la art.90¹ alin. (3⁴) din Codul fiscal.

De asemenea, în scopul evitării situațiilor în care agenții economici sunt obligați să depună Declarații fiscale privind TVA corectate condiționate de deducerea sumei TVA aferentă facturii fiscale recepționate cu întârziere, se propune acordarea dreptului agentului economic la deducerea sumei TVA în perioada fiscală în care a fost recepționată efectiv factura fiscală, indiferent de perioada fiscală în care a fost eliberată factura fiscală.

În vederea nediscriminării contribuabililor în raport cu bugetul de stat, se propune de a oferi posibilitatea și dreptul contribuabilului de a beneficia de modificarea termenului de stingere a obligației la bugetul asigurărilor sociale de stat în condițiile și modul stabilit de Codul fiscal similar impozitelor și taxelor.

Proiectul de lege prevede acordarea accesului biroului de creditare la informațiile deținute de Serviciul Fiscal de Stat referitor la un contribuabil concret în vederea îndeplinirii de către acesta a atribuțiilor sale, și anume privind monitorizarea creditelor acordate de către băncile comerciale contribuabililor. Accesul urmează a fi acordat doar în baza unui acord stabilit între părți.

Totodată, se propune stabilirea obligației instituțiilor financiare de a prezenta Serviciului Fiscal de Stat, prin sistemul informațional automatizat de creare și circulație a documentelor electronice între Serviciul Fiscal de Stat și instituțiile financiare, a informației cu privire la deschiderea, modificarea și închiderea conturilor bancare ale persoanelor fizice.

În cazul intentării procedurii de insolvabilitate organul fiscal va dispune ridicarea sechestrului stabilit anterior, deoarece din momentul intentării procedurii de insolvabilitate sechestrarea patrimoniului debitorului, alte măsuri de asigurare sau de limitare a debitorului, administratorului insolvabilității/

lichidatorului în dreptul de administrare și de valorificare a masei debitoare aplicate de alte instanțe de judecată sau de organele abilitate în acest sens se anulează de drept și se aplică în exclusivitate numai de către instanța de judecată care a intentat procedura de insolvență.

Modificările propuse a fi operate în Codul fiscal la capitolul surse indirecte de informație sînt argumentate de necesitatea reglementării segmentului de plăți efectuate de către persoanele fizice în numerar, de îmbunătățirea procedurilor de analiză a riscurilor persoanelor fizice aferente impozitului pe venit, de extinderea resurselor informaționale și crearea bazei de date complexe despre contribuabili care va permite Serviciului Fiscal de Stat să intervină prompt în domeniile administrării fiscale cu grad de risc major și a petrece mai eficient campanii de conformare fiscală pe aceste segmente.

Proiectul de lege prevede acordarea dreptului persoanei trase la răspundere pentru încălcare fiscală să beneficieze de o reducere cu 50% a amenzilor aplicate de către Serviciul Fiscal de Stat în cazul încălcării fiscale pentru necalcularea și neachitarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii și prime de asigurare obligatorie de asistență medicală, dacă sunt respectate strict condițiile prevăzute la art. 234 alin. (2) din Codul fiscal.

La solicitarea autorităților publice locale în proiect se propune acordarea dreptului acestora de a determina gradul de finalizare a construcțiilor conform metodei stabilite de către organul central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor.

În vederea simplificării ducerii evidenței în scopuri fiscale a gospodăriilor țărănești se propune instituirea obligației gospodăriilor țărănești (de fermier) să calculeze, să achite impozitul pe bunurile imobiliare/impozitul funciar și să prezinte darea de seamă respectivă de sine stătător.

Proiectul prevede acordarea atribuțiilor Cancelariei de Stat prin intermediul oficiilor sale teritoriale să monitorizeze respectarea normelor ce țin de adoptarea deciziile autorităților administrației publice locale privind stabilirea cotelor taxelor locale.

Principalele propuneri la Codul vamal sunt următoarele:

- eliminarea pentru titularii autorizațiilor de admitere temporară a limitelor de timp aferente introducerii pe teritoriul Republicii Moldova în regim vamal de admitere temporară a mărfurilor care fac obiectul unui contract de leasing financiar;

- excluderea posibilității de comercializare a mărfurilor amplasate înainte de punctul de control al pașapoartelor, în zona intrării pe teritoriul Republicii Moldova, de a plasa mărfurile cumpărate de către pasageri la depozit, în vamă, pînă la reîntoarcerea în țara de unde a plecat pasagerul, precum și în magazinele duty-free pentru deservirea corpului diplomatic din municipiul Chișinău;

- abrogarea dispozițiilor cu privire la amplasarea magazinelor duty-free la punctele internaționale de trecere a frontierei de stat și în zonele temporar necontrolate de autoritățile constituționale, cuprinse la articolul 93 alineatul (1) și articolele 97¹ - 97⁴, la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană;

- acordarea dreptului agentului economic de a decide asupra locului vămuirii mărfurilor supuse accizelor fie la punctul de trecere a frontierei de stat, fie la organul vamal determinat de Serviciul Vamal;

- acordarea dreptului persoanei fizice nerezidente de a introduce pe teritoriul vamal al Republicii Moldova, fără achitarea drepturilor de import, cu achitarea vinietei, pe un termen de până la 180 zile a mijlocului de transport, dacă persoana fizică nerezident respectivă deține fie în proprietate, fie în folosință mijlocului de transport introdus;

- armonizarea conceptului de Agent economic autorizat (AEO) din Republica Moldova în corelare cu dispozițiile legale privind procedura de autorizare AEO din Uniunea Europeană;

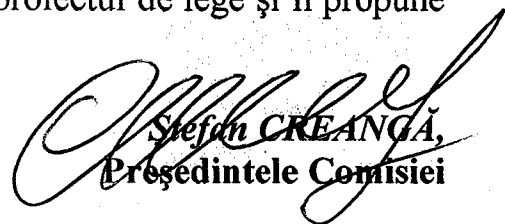
- concretizarea normelor ce țin de mărfurile care pot fi calificate drept destinate uzului personal introduse (scoase) pe teritoriul țării în bagajele persoanelor care călătoresc.

Un bloc important din proiectul de lege ține de reformarea Fondului republican și a fondurilor locale de susținere socială a populației, prin crearea unui singur fond de susținere a populației, gestionat de Agenția Națională Asistență Socială și are drept scop reglementarea exhaustivă a programelor cu destinație specială.

În proiectul de lege supus examinării sunt prevăzute și alte modificări și completări de îmbunătățire a cadrului legal existent, inclusiv de ordin redacțional.

Comisia susține conceptual pentru prima lectură proiectul de lege, iar pentru lectura a doua va îmbunătăți proiectul respectiv în baza propunerilor și obiecțiilor parvenite din partea fracțiunilor parlamentare, comisiilor permanente, deputaților și Direcției generale Juridice a Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova.

Pornind de la cele menționate și ținând cont de avizele pozitive ale comisiilor permanente, Comisia susține conceptual proiectul de lege și îl propune Parlamentului spre aprobare în prima lectură.


Ștefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei