



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

23 11 2016

SS nr. 49

Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexe:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	436	
"23"	11	2016
Ora		

[Handwritten signatures and names]
A. Zagarodchi /
C. Padhovic /
A. REȘETNICOV /
J. Casian /

LEGE
pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 134-XVI din 13.06.2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat (republicată în Monitorul Oficial nr. 351-369 din 31.12.2015, art. 673) cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. În titlu și în tot conținutul legii cuvântul „Serviciul” se înlocuiește cu cuvântul „Centrul” la cazul corespunzător.

2. În tot conținutul legii cuvântul „director” se înlocuiește cu cuvântul „șef” la cazul corespunzător.

3. La articolul 1:

alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Centrul de Protecție și Pază de Stat este o autoritate administrativă cu atribuții speciale în domeniul securității statului, aflat în subordinea Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, cu autonomie funcțională, specializată în asigurarea protecției demnitarilor Republicii Moldova, a demnitarilor străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, a membrilor lor de familie, în limitele competențelor legale, precum și în asigurarea pazei sediilor de lucru și a reședințelor acestora”.

alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Directorul Serviciului de Informații și Securitate exercită controlul și coordonează activitatea Centrului de Protecție și Pază de Stat, în limita atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare”.

4. Articolul 5 alineatul (1) sintagma „cu Serviciul de Informații și Securitate” se exclude.

5. Articolul 6:

la alineatul (3) sintagma „Președintele Republicii Moldova” se substituie cu sintagma „Directorul Serviciului de Informații și Securitate”.

la alineatul (5) sintagma „directorul Serviciului poate dispune acordarea protecției altor demnitari străini, aflați în vizită pe teritoriul Republicii Moldova, pe o perioadă ce nu va depăși 30 de zile calendaristice, cu informarea Președintelui Republicii Moldova” se înlocuiește cu sintagma „directorul Serviciului de Informații și Securitate poate dispune acordarea protecției altor demnitari străini, aflați în vizită pe teritoriul Republicii Moldova, pe o perioadă ce nu va depăși 30 de zile calendaristice”.

6. Articolul 7 sintagma „prin decret al Președintelui Republicii Moldova” se substituie cu sintagma „prin ordinul Directorului Serviciului de Informații și Securitate”.

7. Articolul 8 se modifică și se completează după cum urmează:

alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Centrul de Protecție și Pază de Stat este condus de un șef, numit și eliberat din funcție de Directorul Serviciului de Informații și Securitate”.

alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Șeful Centrului are un adjunct, care este numit și eliberat din funcție de directorul Serviciului de Informații și Securitate.”

alineatul (3) se exclude.

alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Șeful Centrului de Protecție și Pază de Stat face parte din Colegiul Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova”.

Alineatele (5), (6), (7) se exclud.

8. Articolul 9 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Structura și limita personalului Centrului de Protecție și Pază de Stat se stabilește de către directorul Serviciului de Informații și Securitate.”

9. Articolul 10 litera b) se modifică după cum urmează:

„b) elaborează și prezintă directorului Serviciului de Informații și Securitate propuneri privind structura și limita personalului Centrului de Protecție și Pază de Stat”.

10. La articolul 17, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Gradele speciale supreme pentru șeful Centrului se conferă prin decret al Președintelui Republicii Moldova, iar gradul special – prin ordinul directorului Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova.”

11. La articolul 23 alineatul (3) litera g) sintagma „fără acordul Președintelui Republicii Moldova” se substituie cu sintagma „fără acordul directorului Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova”.

12. La articolul 30, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

(2) Statul de personal al Centrului este aprobat de către șeful Centrului conform structurii organizatorice și limitei de personal stabilite de directorul Serviciului de Informații și Securitate.”

13. La articolul 42 alineatul (2) cuvintele „decret al „Președintelui Republicii Moldova,, se înlocuiesc cu cuvintele „în condițiile Legii nr. 170 din 19.07.2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate”.

14. La articolul 50 sintagma „prin decret al Președintelui Republicii Moldova” se substituie cu sintagma „prin ordinul directorului Serviciului de Informații și Securitate”.

Art. II. – Legea nr.753-XIV din 23 decembrie 1999 privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova (Monitorul Oficial nr. 156 din 31.12.1999, art. 764) cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1 aliniatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Activitatea Serviciului de Informație și Securitate este supusă controlului parlamentar”.

alineatul (4) se completează cu următoarea propoziție: „Structura Serviciului este aprobată de Colegiu la propunerea directorului.”

2. Articolul 7 se completează cu litera f) și g) cu următorul cuprins:

„f) asigurarea protecției demnitarilor Republicii Moldova, a demnitarilor străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, a membrilor lor de familie, în limitele competențelor legale, precum și în asigurarea pazei sediilor de lucru și a reședințelor acestora.

g) asigurarea curieratului diplomatic și cel special în condițiile legii.”

3. La articolul 8:

alineatul (1) se completează cu litera d) și va avea următorul cuprins:

„d) activități de protecție și pază a demnitarilor Republicii Moldova și străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, a membrilor lor de familie, precum și a sediilor de lucru și a reședințelor acestora”.

alineatul (2) după cuvintele „măsurilor informative și contrainformative” se introduc cuvintele „protecție și pază”, iar după cuvintele activități informative și contrainformative se introduc cuvintele „protecție și pază”.

4. Articolul 9:

se completează cu litera r), s) și t) cu următorul cuprins:

„r) să asigure, conform prevederilor art. 11 din *Legea nr. 134-XVI din 13.06.2008* cu privire la Centrul de Protecție și Pază de Stat, protecția demnitarilor Republicii Moldova, a demnitarilor străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, a membrilor lor de familie, în limitele competențelor legale, precum și în asigurarea pazei sediilor de lucru și a reședințelor acestora.

s) să asigure curieratul diplomatic și să exercite controlul asupra circuitului informațiilor atribuite la secretul de stat și de serviciu dintre Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene și misiunile diplomatice și oficiile consulare de peste hotare ale Republicii Moldova.

t) să asigure predarea operativă, conform legii, a corespondenței parlamentare, prezidențiale, guvernamentale, diplomatice, a trimiterilor ce constituie secret de stat și comercial ale autorităților administrației publice, a corespondenței șefilor de state, șefilor de guverne ale statelor participante la Acordul interguvernamental cu privire la Serviciul de Curieri Speciali al Comunității Statelor Independente.”

5. Articolul 10 alineatul (1):

se completează cu litera w), x) și y) cu următorul cuprins:

„w) să îndeplinească alte drepturi care sunt prevăzute în art. 12 din *Legea nr. 134-XVI din 13.06.2008* cu privire la Centrul de Protecție și Pază de Stat.

x) să exercite verificările de securitate prin eliberarea avizelor și retragerea acestora în condițiile legii pentru angajații misiunilor diplomatice, și oficiilor consulare.

y) să predea, conform legii, corespondența autorităților administrației publice și corespondența agenților economici (inclusiv secretă).”

6. La articolul 13:

alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Serviciul este condus de un director, numit în funcție de Parlament, la propunerea a cel puțin 10 deputați, cu avizul Comisiei securitate, apărare și ordine publică a Parlamentului Republicii Moldova, pe un termen de 5 ani. Eliberarea din funcție a directorului se face de Parlament, la propunerea a cel puțin o treime din numărul deputaților în cazul:

a) stabilirii, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese;

b) aflării în stare de incompatibilitate, fapt stabilit prin actul de constatare rămas definitiv;

c) nedepunerii de către acesta a declarației de avere și interese personale sau refuzului de a o depune, în condițiile art.27 alin.(8) din Legea nr.132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate;

d) dispunerii de către instanța de judecată, prin hotărîre irevocabilă, a confiscării averii nejustificate

e) exprimării neîncrederii.”

la alineatul (2) sintagma „în prezența Președintelui Republicii Moldova” se exclude.

alineatul (4) și (5) vor avea următorul cuprins:

„(4) Directorul Serviciului are un adjunct, numit în funcție de Parlament, la propunerea directorului Serviciului.

(5) Pentru îndeplinirea atribuțiilor ce revin Serviciului, se constituie un colegiu în a cărui componență intră: directorul (președinte), directorul adjunct, șeful Centrului Antiterorist, șeful Centrului de Protecție și Pază de Stat, șeful Biroului Curieri Speciali, președintele comisiei securitate, apărare și ordine publică a Parlamentului și alte persoane cu funcții de conducere ale Serviciului, conform ordinului directorului Serviciului.”

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Directorul Serviciului de Informații și Securitate numește și eliberează din funcție șeful Centrului de Protecție și Pază de Stat și Șeful Serviciului de Stat de Curieri Speciali.”

Art. III. – Legea nr. 170-XVI din 19.07.2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate (Monitorul Oficial nr.171-174 art.667 din 02.11.2007) cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La art. 17 alineat (2) sintagma „precum și gradele speciale pentru directorul Serviciului” se exclude;

2. La articolul 40 alineatul (3) lit. d) sintagma „fără acordul Președintelui Republicii Moldova” se substituie cu sintagma „fără acordul directorului Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova”;

3. La articolul 44 alineatul (2) sintagma „Președintele Republicii Moldova” se substituie cu sintagma „Parlamentul Republicii Moldova”.

Art. IV. – La articolul 13 din Legea nr. 618-XIII din 31.10.1995 securității statului (Monitorul Oficial nr. 10-11 din 13.02.1997, art. 117) cu modificările și completările ulterioare sintagma „Serviciul Protecție și Pază de Stat” se exclude.

Art. V. – Legea nr. 619-XIII din 31.10.1995 privind organele securității statului (Monitorul Oficial nr. 10-11 din 13.02.1997, art. 115) cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 13 alineatul (1) sintagma „Serviciul Protecție și Pază de Stat, ” se exclude.

2. Articolul 15 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Articolul 15 Centrul de Protecție și Pază de Stat

Centrul de Protecție și Pază de Stat este o autoritate administrativă din subordinea Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, specializată în asigurarea protecției demnitarilor Republicii Moldova, a demnitarilor străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, precum și în asigurarea pazei sediilor de lucru și a reședințelor acestora.”

Art. VI. – Legea nr. 245-XVI din 27.11.2008 cu privire la secretul de stat (Monitorul Oficial nr. 45-46 din 27.02.2009, art. 123) cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5 alineatul (5) se completează cu o nouă literă, care devine litera l) cu următorul cuprins:

„l) asigură curieratul diplomatic și exercită controlului asupra circuitului informațiilor atribuite la secretul de stat și de serviciu dintre Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, și misiunile diplomatice și oficiile consulare de peste hotare ale Republicii Moldova”.

litera l) devine litera m).

Art. VII. – Legea nr. 402 din 02.12.2004 cu privire la Serviciul de Stat de Curieri Speciali (Monitorul Oficial nr. 1-4 din 07.01.2004, art. 4) cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează:

1. În titlu și în tot conținutul legii sintagma „Serviciul de Stat” se înlocuiește cu cuvântul „Biroul” la cazul corespunzător.

2. La articolul 1:

alineatul (1) se expune în următoarea redacție:

„(1) Biroul de Curieri Speciali, denumit în continuare *Birou*, este o autoritate administrativă din subordinea Serviciului de Informații și Securitate, cu autonomie funcțională, care activează în baza structurii și Regulamentului aprobat de Colegiul Serviciului de Informații și Securitate. ”

alineatul (2) și (3) se exclude.

3.Articolul 6 se completează cu litera m) cu următorul conținut:

„m) să asigure integritatea și secretul corespondenței transmise în timpul executării sarcinilor. ”.

4.La articolul 8 alineatul (1) cuvântul „Guvern” se înlocuiește cu cuvântul „Directorul Serviciului de Informații și Securitate”. Propoziția a doua se exclude.

La alineatul (2), cuvintele „ordinul șefului” se substituie cu „ordinul Directorului Serviciului de Informație și Securitate la propunerea șefului.”

5.La articolul 9 litera e) se exclude

la lit. 1) cuvântul „Guvernului” se substituie cu „directorului Serviciului de Informație și Securitate”

6.La articolul 10 alineatele (3) și (5) se exclud.

7.La articolul 11 cuvintele „în condițiile Legii cu privire la poliție” se înlocuiesc cu cuvintele „Legii nr. 218 din 19 octombrie 2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc”.

Art. VIII. – Directorul Serviciului de Informații și Securitate va continua exercitarea atribuțiilor funcționale pînă la expirarea mandatului pentru care a fost numit, în condițiile legii. Directorii adjuncți în exercițiu ai Serviciului de Informații și Securitate, își vor exercita atribuțiile pînă la expirarea mandatului directorului.

Art. IX. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, în termen de 30 zile va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(3) În termen 2 luni, Guvernul:

- va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

- va asigura transmiterea Întreprinderii de Stat „Centrul de Telecomunicații Speciale” din subordinea Cancelariei de Stat în subordinea Serviciului de Informație și Securitate.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Prezentul proiect de Lege presupune modificarea și completarea Legii nr.753-XIV din 23 decembrie 1999 privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Legii nr. 134-XVI din 13.06.2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Legii nr. 170-XVI din 19.07.2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate, Legii nr. 618-XIII din 31.10.1995 securității statului, Legii nr. 619-XIII din 31.10.1995 privind organele securității statului și a Legii cu privire la Serviciul de Stat de Curieri Speciali avînd ca obiectiv primordial adaptarea sistemului național de securitate la cadrul valoric democratic specific unei republici parlamentare.

Avînd în vedere că Republica Moldova este o republică parlamentară conform articolului 60 din Constituția Republicii Moldova, se **impune necesitatea de consolidare a controlului parlamentar** asupra sistemului național de securitate al Republicii Moldova.

Totodată, acest proiect stabilește **formula de fortificare a independenței Serviciului de Informații și Securitate a Republicii Moldova** față de fluctuațiile politice și presiunile din partea unor forțe politice din țară, care este prevăzut în Obiectivul general 1 *„Asigurarea independenței în activitatea Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova”* și acțiunea 5 a Obiectivului specific 1 *„Elaborarea și promovarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative în vederea instituirii unui mecanism eficient care să permită realizarea controlului parlamentar și să excludă scurgerea de informații privind operațiunile în derulare, dosarele de evidență operativă și persoanele care colaborează sau au colaborat confidențial cu Serviciul”* din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformare a Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova pe anii 2014-2018.

În acest scop, proiectul de Lege prevede modificări în Legea nr.753-XIV din 23 decembrie 1999 privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova care reglementează că activitatea Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova va trece sub control parlamentar, iar directorul va fi numit în funcție de Parlament pe un termen de 5 ani.

Este de remarcat că fiabilitatea și efectivitatea Serviciului de Informații și Securitate trebuie îmbunătățită în măsură să facă față noilor evoluții, tendințe și provocări pe palierul de securitate care înregistrează o intensitate ascendentă.

Ca urmare a analizei complexe a sistemului național de securitate, avînd la baza studiul cadrul legislativ, vulnerabilitățile la nivel național, riscurile de origine externă, inclusiv asimetrice, se constată necesitatea urgentă de a atribui Serviciului de Informații și Securitate a unor atribuții suplimentare.

O clauză inovatoare, în acest sens, care este prevăzută de prezentul proiect constă în trecerea Serviciului de Protecție și Pază de Stat în subordinea Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, cu păstrarea unui statut autonom fiind denumit Centrul de Protecție și Pază de Stat.

Modificările propuse la Legea nr.753-XIV din 23 decembrie 1999 privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Legea nr. 134-XVI din 13.06.2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat au ca esență fortificarea controlului parlamentar și excluderea oricăror ingerințe politice în activitatea acestuia.

Astfel, atribuțiile cu privire la asigurarea protecției demnitarilor Republicii Moldova, a demnitarilor străini pe timpul șederii lor în Republica Moldova, a membrilor lor de familie, precum și asigurarea pazei sediilor de lucru și a reședințelor acestora, prevăzute în Legea cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat, vor fi transferate în competența Serviciului de Informații și Securitate, dar realizarea acestora va rămâne în responsabilitatea Centrului de Protecție și Pază de Stat.

De menționat este că în conformitate cu prevederile prezentului proiect, numirea și eliberarea directorului Centrului de Protecție și Pază de Stat va constitui prerogativa directorului Serviciului de Informații și Securitate.

Operarea modificărilor și completărilor din proiectul de Lege va permite o **eficientizare în coordonarea acțiunilor și luarea deciziilor imediate în contextul unor situații de criză**, în special a potențialelor riscuri și amenințări teroriste (de orice natură) care devin tot mai evidente în ultima perioadă de timp, unde demnitarii Republicii Moldova și a statelor partenere, inclusiv sediile de lucru și reședințele acestora pot prezenta potențialele ținte ale acestui flagel. Analizând procesele în desfășurare la nivel regional și internațional putem constata, că riscurile teroriste în adresa Republicii Moldova devin tot mai accentuate.

În aceeași ordine de idei vor fi create condiții în excluderea paralelismelor și dublajului în activitatea operativă a instituțiilor menționate și pe asigurarea calității produselor informative, dar și păstrării secretului de stat.

Un alt argument care determină necesitatea trecerii SPPS în subordinea Serviciului de Informații și Securitate constă în optimizarea cheltuielilor financiare având în vedere perioada economică dificilă prin care traversează Republica Moldova și condiționările Fondului Monetar Internațional care vizează sustenabilitatea bugetară.

Totodată, în vederea eficientizării competențelor specifice asigurării funcțiilor conexe securității statului și protecției documentelor secrete și oficiale se propune de a trece în subordinea Serviciului de Informații și Securitate a Serviciului de Stat de Curieri Speciali cu preluarea coordonării responsabilității de bază a acestuia.

O atribuție suplimentară este asigurarea curieratului diplomatic și exercitării controlului asupra circuitului informațiilor atribuite la secretul de stat și de serviciu dintre centrala Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene și misiunile diplomatice de peste hotare ale Republicii Moldova.

Conform prevederilor prezentului proiect, documentele și materialele care conțin informații clasificate vor fi transportate în străinătate prin valiza diplomatică, de către curierii diplomatici selecționați și pregătiți de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova.

În plus, pericolele și amenințările la adresa securității naționale sunt în dinamică permanentă, în funcție de evoluția proceselor, fenomenelor și societății în ansamblu. Din acest considerent, Serviciul urmează să devină mai flexibil, inclusiv din punct de vedere al numărului de personal și al structurii, în scopul reacționării și concentrării operative a eforturilor corespunzătoare pe segmentele ce necesită intervenție urgentă.

În contextul celor expuse mai sus, se consideră oportună și imperativă operarea de modificări în actele legislative enumerate. Adoptarea și implementarea acestor prevederi se impun în vederea consolidării cadrului național de securitate.

S. Bratu
A. Fegorodov

Al. Simion
Al. Simion
A. Reșetnikov