

**Analiză a impactului
la proiectul Legii privind activitatea sanitară veterinară**

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Proiectul Legii privind activitatea sanitară veterinară
Data:	
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Subdiviziunea:	<i>Direcția medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală</i>
Persoana responsabilă și datele de contact:	Denis Mutu tel. 022-204-531 denis.mutu@maia.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p style="text-align: center;">1. Aproximarea treptată a legislației naționale de legislația Uniunii Europene - în proiect se transpune prevederile Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 84 din 31 martie 2016.</p> <p style="text-align: center;">2. Sănătatea publică și veterinară</p> <p>Riscurile care provin din circulația de animale sunt legate de pericolul invaziei teritoriului Republicii Moldova de boli infectocontagioase, care pot servi drept sursă de infecție pentru efectivele de animale cu impact negativ asupra bunăstării acestora. Existența unui mecanism funcțional de biosecuritate la nivelul exploatațiilor, cât și a gospodăriilor care dețin animale va permite circulația și nedifuzarea pe teritoriul țării a bolilor infectocontagioase cu potențial de epizootie sau pandemie.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>Prin proiectul Legii privind activitatea sanitară veterinară urmează să fie soluționate următoarele probleme:</p> <p>Noul proiect are ca obiectiv îmbunătățirea implementării Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului.</p>	

Măsurile restrictive, obligatorii reglementate vor limita efectele negative cauzate de infecțiile animale, în speție asupra sănătății și securității alimentare.

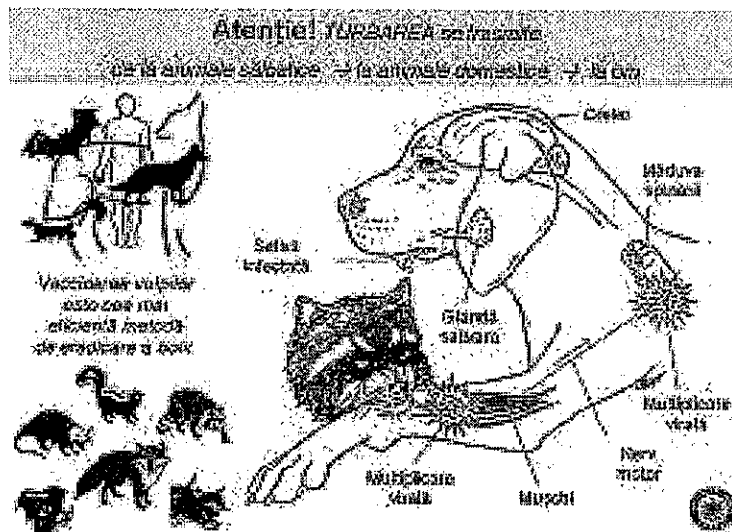
În acest context va responsabilă inspectorii ANSA prin asigurarea sănătății și bunăstării animalelor, cu prioritate în prevenirea și gestionarea bolilor la animale și oameni, prin indemnitatea teritoriului țării. Responsabilitatea medicilor veterinari este esențială în asigurarea siguranței alimentare a populației, fiind veriga de bază a lanțului alimentar. Nu se poate vorbi de siguranță alimentară în lipsa activității medicilor veterinari întrucât ei sunt cei care trebuie să certifice că produsele consumate de populație nu provin de la animale bolnave și să supravegheze calitatea și salubritatea produselor alimentare destinate consumului uman.

De asemenea proiectul are ca obiectiv facilitarea agenților economici deoarece reglementează procedura de obținere a autorizației sanitar-veterinare, cu mențiunea condiționată, pentru unitățile care oferă garanții suficiente că unitatea nu prezintă un risc semnificativ. Astfel desfășurarea activității economice neîntrerupte, înlocuită ulterior cu autorizația sanitară veterinară completă va impulsiona și încuraja dezvoltarea sectorului creșterii animalelor, ce reprezintă o ramură a economiei importantă atât în asigurarea securității alimentare interne cât și pentru facilitarea exportului.

Definiția bunăstării animale dată de Organizația Mondială pentru Sănătate Animală (OIE) susține că „un animal se găsește într-o stare de bunăstare corespunzătoare dacă (...) este sănătos, confortabil, bine furajat (și adăpat), în siguranță, capabil să își exprime comportamentul înnăscut și dacă nu suferă de stări neplăcute, cum ar fi durerea, frica și stresul”. Din această definiție rezultă că sănătatea este parte integrantă a bunăstării. Pe de altă parte, în condițiile în care animalul atinge un grad crescut de bunăstare, rezistența sa față de boli trebuie să fie semnificativă, dispunând de toate condițiile și resursele necesare pentru a se apăra eficient față de îmbolnăviri.

În cazul producerii situațiilor de urgență din domeniul creșterii și exploatării animalelor, rolul important revine ANSA în a asigura sprijin și să intervină prompt în cazul producerii unor asemenea situații de urgență de amploare și de intensitate deosebită.

Fig. 1 Exemplu de situație de urgență



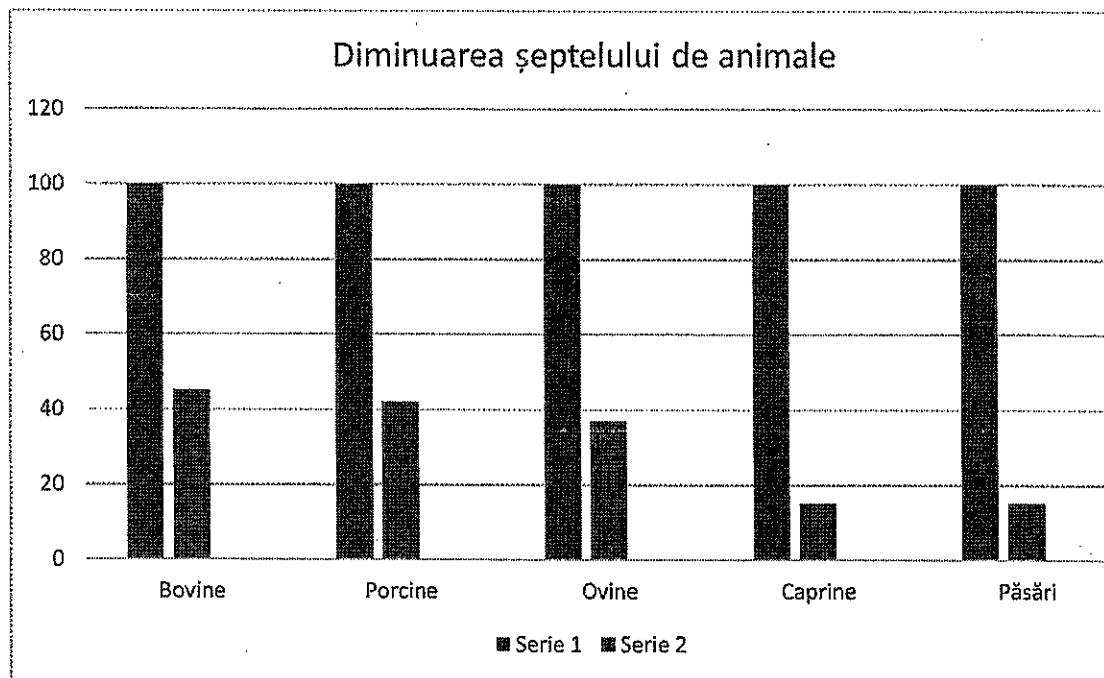
Menționăm că la moment ANSA cheltuie anual sute de milioane de lei din bani publici pentru combaterea unor boli infecțioase la animale. Pentru unele din aceste boli, se constată că, după 10 ani de combatere, incidența bolii nu a scăzut, ceea ce înseamnă că metodele de combatere nu sunt adecvate sau aplicarea măsurilor este deficitară.

Nerealizarea Programul acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, potrivit datelor prezentate de ANSA pentru perioada anilor 2019-2021 Laboratorul Diagnostic Sănătatea Animală din totalul 1508774 probe planificate a cercetat 633682 probe care de rând cu alți factori a generat pierderi economice și diminuarea șeptelului de animale

Tab. 1 Efectiv animale

Specia	2018 (mii capete)	2019 (mii capete)	2020 (mii capete)	2021(mii capete)	2022 (mii capete)
Bovine	148 354	126 581	105 250	90 259	81 809
Porcine	221 933	191 072	167 249	142 894	130 428
Ovine	655 548	594 321	513 482	457 749	416 863
Caprine	161 190	154 025	143 849	140 799	137 228
Păsări	4 513,7	3 623,9	4 094,6	3 261,8	3 819,0

În raport procentual numărul animale 2018-2022 s-a diminuat bovine cu 45%; porcine cu 42%; ovine cu 37%; caprine cu 15%; păsări cu 15%.



În concluzie proiectul de Legea propus spre examinare și aprobare are ca prerogativă de a **îmbunătăți standardele privind sănătatea animală** și a crea premise pentru înființarea unui sistem comun eficient pentru detecția și **controlul bolilor** și pentru combaterea riscurilor în materie de sănătate, de siguranță a alimentelor și de siguranță a hranei animalelor. Îndeosebi, acesta:

- precizează **responsabilitățile** tuturor diferiților actori implicați în protejarea sănătății animale, precum medici veterinari și fermieri; de asemenea, clarifică responsabilitățile privind **notificarea și supravegherea** sănătății animale
- utilizează mai bine diferitele tipuri de supraveghere la care recurg diferite grupuri din domeniul sănătății animale, pentru a asigura cea mai **eficace și eficientă din punctul de vedere al costurilor utilizare a resurselor**
- stabilește norme distincte pentru diferite grupuri de animale și introduce posibilitatea înregistrării, precum și a urmării electronice, a mai multor animale
- permite o utilizare mai mare a noilor tehnologii pentru activitățile legate de sănătatea animală – supravegherea agenților patogeni, identificarea electronică și înregistrarea animalelor
- creează un cadru pentru o **mai bună depistare precoce și un mai bun control** al bolilor la animale, inclusiv în cazul bolilor emergente legate de schimbările climatice
- prevede o mai mare flexibilitate de a **ajusta normele** în funcție de circumstanțele locale și de aspectele nou apărute, cum ar fi schimbările climatice și schimbările sociale

- stabilește un temei juridic mai solid pentru monitorizarea **agenților patogeni de origine animală rezistenți la antimicrobiene** prin completarea normelor existente ...

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Motivele care au dus la necesitatea de elaborare a proiectului de lege privind activitatea sanitară veterinară sunt următoarele:

- Excluderea pericolelor biologice asupra sănătății publice;
- Un nivel înalt de asigurare a bunăstării și sănătății animalelor;
- Sistem fortificat de prevenire și combatere a maladiilor la animale și de neadmitere a răspândirii agentului etiologic cu produsele alimentare provenite de la animale susceptibile;
- Identificarea mijloacelor și opțiunilor posibile care pot reduce orice risc recunoscut asupra sănătății animalelor, legat de importurile de animale;
- Protejarea teritoriului țării față de importul unor animale cu potențial de răspândire transfrontalieră a bolilor contagioase;
- Punerea în aplicare a măsurilor de biosecuritate, în conformitate cu standardele europene.

Pentru a asigura standarde înalte de sănătate animală și de sănătate publică și o dezvoltare rațională a sectoarelor agriculturii și pentru a crește productivitatea, este necesară stabilirea unor norme privind sănătatea animală la nivel național.

Respectivele norme sunt necesare, printre altele, pentru a contribui la realizarea pieței interne și pentru a evita răspândirea bolilor infecțioase, de asemenea au menirea să garanteze, în măsura posibilului, că este menținut statutul sanitar al animalelor și că este susținută îmbunătățirea în consecință a acestuia.

Trasabilitatea eficientă este un element de bază al politicii de control al bolilor. Astfel ar trebui instituite cerințe specifice de identificare și înregistrare pentru diferitele specii de animale deținute și pentru materialul germinativ, în vederea facilitării aplicării efective a normelor de prevenire și control al bolilor infecto-contagioase.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Problemele descrise mai sus: adică prevederile legislației actuale și neacomodate la cerințele aquisului comunitar.

Motivele aspectului negativ sunt:

1. Existența unui număr mare de prevederi legale, dar și o serie de neclarități în actualul cadru legislativ și normativ existent. Prin adoptarea prezentului proiect se va face o clarificare în ceea ce privește procedura de import, carantinizare, transportare, procedurile de laborator care desăvârșit sunt descrise în proiectul propus spre adoptate.

2. Implementarea și controlul trasabilității pe întregul lanț tehnologic, prin evaluarea efectivelor de animale, factor important în elaborarea politicilor în domeniu, dar și punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la

animale la om și de protecție a mediului. Prevederile prezentului act vor permite asigurarea efectuării serviciilor de identificare a animalelor, fără care nu pot garanta siguranța produselor alimentare de origine animală, supravegherea sanitar veterinară și monitorizare a bolilor infecțioase, evitarea riscului apariției unor boli comune ale oamenilor și animalelor, împiedicarea apariției unui focar de boli contagioase, ce pot afecta operațiunile de export a animalelor și a produselor obținute de la acestea.

3. Asigurarea pieții interne cu produse salubre și inofensive, precum și actualizarea măsurilor privind condițiile de sănătate animală și publică la comerțul (importul și exportul) cu produse de origine animală, ținând cont de aspirațiile Republicii Moldova de asociere la Uniunea Europeană prin echivalarea cadrului normativ existent. Proiectul urmărește asigurarea organizării executării actelor normative care vizează activitatea sanitar-veterinară, sănătatea animalelor și siguranța alimentelor. De asemenea, proiectul urmărește executarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, respectiv, proiectul în cauză corespunde interesului public.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Documentele de politici care condiționează intervenția statului sunt implementarea PROGRAM DE ACTIVITATE AL GUVERNULUI MOLDOVA VREMURILOR BUNE și anume:

- Revizuirea legislației și implementarea măsurilor pentru îmbunătățirea sănătății și bunăstării animalelor, inclusiv îmbunătățire sistemelor de trasabilitate animală și acreditarea laboratoarelor de sănătate animală;
- În termen mediu, Guvernul se va concentra pe asigurarea funcționării eficiente a instituțiilor statului pentru a asigura competitivitatea produselor agricole, dezvoltarea ramurilor conexe de produse agro- alimentare, și creșterea infrastructurii calității și siguranței alimentelor pentru a beneficia pe deplin de potențialul Acordului de Liber Schimb cu UE și **Planului Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019** aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1472 din 30.12.2016.

Acestea documente prevăd acțiuni de intervenție a statului prin elaborarea și armonizarea cadrului normativ cu cerințele Uniunii Europene și anume:

- Acțiunea nr. 2 a **Obiectivului specific 1.1., Obiectivul general nr. 1:** „Elaborarea și inițierea implementării programelor de dezvoltare pentru ramurile strategice ale sectorului agroalimentar, „ a Planului de acțiuni privind implementarea Strategie naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020;
- Acțiunea 26, **Art.181, Secțiunea 2- Domeniul veterinar, Capitolul IV „Măsuri Sanitare și Fitosanitare” Titlul V „Comerț și aspecte legate de**

comerț” a Planului Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Scopul de bază al intervenției constituie consolidarea cadrului instituțional și crearea condițiilor organizatorice, economico-juridice favorabile dezvoltării durabile a sectorului veterinar, care să asigure:

a) perfecționarea cadrului juridic și de reglementare privind activitatea în sectorul veterinar;

b) creșterea productivității animalelor prin implementarea tehnologiilor performante de creștere și exploatare ale acestora;

c) sporirea calității și competitivității produselor de origine animală și promovarea acestora pe piața internă și externă;

d) protecția mediului, sănătății populației și animalelor în procesul exploatării și circulației acestora;

e) garantarea unui nivel înalt de protecție a sănătății umane, sănătății animalelor și a mediului, prin întărirea capacității de control sanitar-veterinar;

f) sporirea calității și competitivității produselor de origine animală și promovarea acestora pe piața internă și externă;

g) prevenirea transmiterii bolilor de la animale la om.

h) asigurarea trasabilității animalelor vii, materialului germinativ de origine animală, produselor și subproduselor supuse supravegherii și controlului sanitar-veterinar.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Lipsa intervenției prin opțiunea „a nu face nimic” va determina posibile :

✓ Avantaje:

1. Lipsa cheltuielilor administrative pentru elaborarea și promovarea proiectului de Hotărâre a Guvernului cu privire la Legea privind sănătatea animală.

2. Lipsa de intervenție a statului va duce la importul animalelor din speciile reglementate, fără o bază juridică specifică, fiind reglementată de norme sanitar-veterinare generale, ceea ce nu este o opțiune sigură, deoarece riscul introducerii pe teritoriul țării, odată cu importul a unei boli infecțioase notificabile rămâne la un nivel înalt.

✓ Dezavantaje:

1. Existența o serie de neclarități în actualul cadru legislativ și normativ al sectorului sanitar-veterinar.

2. Incertitudine privind aplicarea legislației actuale ce influențează negativ obținerea produselor alimentare de origine animală nesigure.

3. Factorii de risc interni (ANSA) determină stagnarea dezvoltării unei culturi organizaționale orientate spre integritate. Entitatea s-a conformat parțial la cerințele cadrului normativ privind angajarea prin concurs public bazat pe merit și integritate; nu dispune de un mecanism funcțional de declarare și soluționare a conflictelor de interese în situații de control ori inspecție la frontieră; dispune de un sistem inefficient de planificare și dezvoltare profesională continuă.

4. Testele de integritate constată acțiuni de neîndeplinire la față locului pentru efectuarea controlului; nesoluționarea plângerii din motivul neidentificării făptuitorului; eliberarea actului permisiv fără ca spațiul comercial să fie amenajat corespunzător; înscrierea informației denaturate în procesul-verbal de control, nedocumentarea neregulilor, obținere de mijloace bănești pentru eliberarea actelor permise.

5. Vizualizarea paginii web a Agenției denotă curențe în asigurarea transparenței procesului decizional și a accesului la informații de interes public, ce constituie o încălcare a prevederilor art. 20 și 21 din Legea integrității nr.82/2017.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Proiectul propus reglementează:

Planificarea, coordonarea și supravegherea întregii activități sanitare-veterinare, în special aplicării legislației UE în domeniul sănătății animalelor, protecției și bunăstării animalelor la nivel național.

Totodată proiectul legii privind sănătatea animală stabilește clar competențele Guvernului, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

c) Expuneți **opțiunile alternative** analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost luate în calcul alte opțiuni.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efectele pozitive ale stării actuale nu se observă.

Actele ce reglementează domeniul veterinar Legea privind activitatea sanitară veterinară nr.221-XVI din 19 octombrie 2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr.13-20, art.10) și Legea nr.231-XVI din 20 iulie 2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 399-404, art.806).

prin prevederile actuale nu permit inovarea infrastructurii în domeniu.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Elaborarea și implementarea proiectului Legii privind sănătatea animală va permite:

1. Alinierea progresivă a legislației naționale pentru domeniul veterinar la acquis-ul corespunzător al Uniunii Europene.

2. Existența unui act legislativ explicit, ușor de înțeles și de implementat pentru toți actorii implicați.

Impactul Economic - implementarea proiectului nu va avea impact negativ asupra bugetului de stat, cu excepția apariției unui focar de boală care implică constituirea Comisiilor antiepidemice excepționale - republicană, raionale și locale.

Din punct de vedere **economic** identificăm un impact major pozitiv asupra competitivității afacerilor, a activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul zootehniei și al prelucrării produselor de origine animală. Acesta se datorează asigurării societății cu servicii veterinare indispensabile și fortificarea efectuării controlului oficial specific al produselor alimentare de origine animală și în scopul ocrotirii sănătății omului, protecției intereselor consumatorilor în ceea ce privește produsele alimentare, și promovării unor practici echitabile în comerțul cu produse alimentare, promovând interesele consumatorilor de a beneficia de produse de origine animală proaspete, calitative și sigure, precum și agenților și entităților responsabile de efectuarea controlului beneficiind de norme coerente. De asemenea, se va ameliora și va stimula dezvoltarea sectorului zootehnic în Republica Moldova. Ca urmare, va crește și numărul de unități de prelucrare a alimentelor de origine animală, precum și posibilitatea exportului acestora pe piețele tradiționale cât și accesarea pe piețe noi care pot fi mult mai pretențioase și mult mai exigente.

Impactul Social - implementarea proiectului va prevedea ulterior reducerea numărului de angajați din cadrul aparatului central și fortificarea capacităților la nivel teritorial, care la moment constituie 181 de unități pentru aparatul central, 150 de unități pentru posturile de inspecție la frontieră și 1179 de unități în subdiviziunile teritoriale, acest lucru nici într-un caz nu va înlesni reducerea numărului de locuri de muncă. Actul legislativ elaborat vizează garantarea protecției sănătății și bunăstării animalelor.

Impactul de mediu - implementarea proiectului nu va afecta nici într-un fel mediul înconjurător și nu va încuraja încălcarea normelor de protecție a mediului.

Din punct de vedere a **mediului**, referindu-ne la sănătatea și bunăstarea animalelor identificăm un impact major pozitiv, care se reflectă prin asigurarea identificării tuturor animalelor, rezolvând astfel neconformitățile care domnesc în acest

domeniu, precum și planificarea corectă și implementarea ulterioară eficientă a măsurilor de profilaxie și supraveghere a bolilor oficial notificabile. Aceasta va exclude riscul îmbolnăvirii și apariției diferitor boli și izbucnirea eventualelor focare izolate sau epizooti.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu au fost analizate alte opțiuni

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Implementarea proiectului va crea mediul favorabil pentru deținătorii de animale, și va permite monitorizarea sănătății publice veterinare; organizarea și controlul activităților sanitare veterinare.

Totodată, implementarea proiectului va influența direct dezvoltarea, modernizarea și alinierea la standardele de calitate UE a serviciilor veterinare.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Prezentul proiect va fi implementat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, subordonată Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, care va monitoriza activitatea acesteia.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea
<ol style="list-style-type: none"> 1. Numărul de animale identificate; 2. Numărul de animale vaccinate și supuse diagnosticului de laborator; 3. Numărul de focare depistate și eradicate; 4. Numărul de expertize sanitar veterinare efectuate; 5. Numărul de exploatații de animale nou create; 6. Cantitatea de produse alimentare neconforme identificate și înlăturate din circuit; 7. Cantitatea de animale și produse de origine animală exportate; 8. Numărul de audituri externe desfășurate privind acordarea dreptului de export către noi piețe;
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea
<p>Termenul de tranziție înscris în proiect este 6 luni din data publicării, perioadă în care Guvernul va:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) va aduce în concordanță actele sale normative cu prevederile prezentei legi; b) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea în conformitate a legislației naționale cu prevederile prezentei legi. <p>Odată cu aprobarea și intrarea în vigoare a prevederilor prezentului proiect, impactul pozitiv se va resimți în timp, după o evaluare anuală a implementărilor prevederilor propuse.</p>
6. Consultarea
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă
<p>Grupurile interesate de intervenția propusă sunt:</p> <p>Grupul I</p> <ul style="list-style-type: none"> - Asociațiile obștești de animale: OO „Alianța apărătorilor de animale” OO „Zooterra” „Centrul de ajutor pentru animale” - Operatorii din domeniul creșterii animalelor și a procesării produselor de origine animală; - Populația care cresc și întrețin animale pentru propriile necesități. <p>Grupul II</p> <p>Autoritățile ce necesită a fi reorganizate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor <p>Grupul III</p> <ul style="list-style-type: none"> - Autoritățile publice locale
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Consultarea s-a efectuat prin expunerea/publicarea a Analizei impactului pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, la compartimentul "Transparența decizională", rubrica "Proiecte de documente" pe pagina web: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-analiza-impactului-de-reglementare-a-proiectului-de-lege-privind-activitatea-sanitara-veterinara/9542>. Totodată proiectul a fost consultat cu:

- Asociația Națională a Producătorilor de lapte și Produse Lactate;
- OO „Alianța apărătorilor de animale”;
- Asociația Uniunea Producătorilor din Industria Avicolă a Republicii Moldova;
- OO „Zooterra”
- Federația Națională a Crescătorilor de Ovine și Caprine din Republica Moldova;
- Asociația Obștească Asociația Crescătorilor de Bovine, Ovine și Caprine din raionul Orhei prin scrisoarea nr. 09-07/2566 din 09.07.2022 (se anexează). Obiecții nu au parvenit.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1	Opțiunea alterativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	1		
fluxurile comerciale și investiționale	2		
competitivitatea afacerilor	2		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	2		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	3		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	2		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	3		

bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	3		
situația social-economică în anumite regiuni	2		
situația macroeconomică	2		
alte aspecte economice	1		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	2		
nivelul de salarizare	2		
condițiile și organizarea muncii	2		
sănătatea și securitatea muncii	3		
formarea profesională	3		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației			
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	3		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	3		
modul sănătos de viață al populației	3		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	3		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	2		
accesul și calitatea serviciilor medicale	3		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	1		
nivelul și calitatea educației populației	3		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	1		
De mediu			

clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	1		
biodiversitatea	3		
flora	3		
fauna	3		
peisajele naturale	3		
starea și resursele solului	3		
producerea și reciclarea deșeurilor	3		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	3		
consumul și producția durabilă	3		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	3		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	3		
alte aspecte de mediu	3		

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-78-12420

Chișinău

22 decembrie 2022

**Ministerul Agriculturii și
Industriei Alimentare**

Ref. la nr.09-05/3327 din 22.11.2022

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct. 34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 29 noiembrie anul în curs a examinat și *a susținut cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor analiza impactului de reglementare la proiectul de lege privind activitatea sanitar-veterinară.*

Extrasul din Procesul-verbal nr. 39 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 29 noiembrie 2022 se anexează.

**Secretar general adjunct al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2022.12.22 16:52:16 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 39
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)

29 noiembrie 2022

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | |
|--------------------------------|--|
| Victor Baciu | - consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova”, președintele ședinței |
| Eugen Dațco <i>(e-mail)</i> | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Cristina Țișcul | - Asociația Investitorilor Străini (FIA) |
| Carolina Linte | - director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Eugen Cozmulici | - manager pe politici și advocacy, EBA Moldova |
| Diana Russu | - șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie |
| Ion Rusu | - Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Oxana Barbaroș | - Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC |
| Valentina Chiper | - șef al Secției reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Economiei |
| Roman Gapeev | - șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |
| Maria Nagornîi | - șef al Direcției politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului |
| Vitalie Dragan | - șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Corina Cristea <i>(e-mail)</i> | - șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției |
| Svetlana Nunu | - consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice:

Veaceslav Șipitca	- secretar de stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Artiom Popov	- consultat principal, Secția politici în urbanism, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Denis Mutu	- consultant principal, Direcția medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Alexandru Manciu	- director general adjunct al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor
Veaceslav Țurcanu	- consultant, Secția reglementări, Departamentul energie electrică și regenerabilă, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică

Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan

Invitați:

Ion Leșan, președintele Asociației Patronale de Aeronautică din Moldova

- 1. În calitate de președinte de ședință a fost ales dl Victor Baciu.**
- 2. S-a aprobat agenda ședinței cu 5 subiecte.**

**Examinarea analizei impactului de reglementare
la proiectul de lege privind activitatea sanitară veterinară**

Autor: Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Au luat cuvântul:

DI Denis Mutu

A menționat că proiectul este elaborat în vederea transunerii Regulamentului (UE) 2016/429 privind bolile transmisibile la animale. Proiectul prevede asigurarea trasabilității, sănătății și bunăstării animalelor de la creștere și până la sacrificarea acestora. Totodată, proiectul prevede modalitatea de import a animalelor, carantinarea, interconexiunea autorităților responsabile de elaborarea politicilor în domeniul agroindustrial în partea ce se referă la sănătatea și bunăstarea animalelor și autoritatea responsabilă de monitorizarea, controlul și implementarea prevederilor actelor normative. De asemenea, proiectul prevede procedura de notificare și declarare a bolii la animale, fiind completat cu lista de boli contagioase și interconexiunea autorităților în caz de notificare și declarare a bolii, intervenirea statului în cazul declarării cazurilor de boli contagioase la animale.

Cu referire la obiecțiile și recomandările expuse în opinia expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare a menționat că acestea vor fi analizate și, după caz, acceptate sau prezentate argumentele de rigoare.

A solicitat susținerea analizei de impact.

DI Victor Ermurachi

A menționat că proiectul transpune Regulamentul (UE) 2016/429 privind bolile transmisibile la animale, care este un regulament complex ce are drept scop asigurarea sănătății animalelor.

Cu referire la documentul de analiză a impactului a expus următoarele.

La compartimentul *Definirea problemei*, sub compartimentul a), este necesar doar de a determina clar și concis (într-o frază) problema sau problemele care urmează să fie soluționate. Nu poate fi calificată ca problemă apropierea treptată a legislației naționale de legislația Uniunii Europene, deoarece aceasta este instrument de soluționare a problemei. La acest sub compartiment poate fi definită problema cu următorul cuprins: pericol pentru sănătatea umană și impact semnificativ asupra sănătății publice și a siguranței alimentare urmare apariției bolilor transmisibile ale animalelor. După caz pot fi definite și alte probleme, reieșind din prevederile Regulamentului UE, care se va transpune prin proiectul de lege. Astfel, informația prezentată la acest sub compartiment necesită a fi exclusă și poate să se regăsească la alte sub compartimente sau compartimente ale analizei de impact, care vor fi revizuite și completate reieșind din problema/problemele definite.

A atras atenția că analiza de impact conține informații referitor la reforma instituțională, și anume trecerea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor din subordinea Guvernului în subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare. A recomandat ca informația referitor la reforma instituțională necesită a fi expusă distinct în analiza de impact la fiecare compartiment față de informația referitor la impactul asupra activității de întreprinzător.

La compartimentul *Consultări* a recomandat autorului să includă informații despre data publicării actului de analiză a impactului, precum și timpul oferit publicului pentru comentarii. De asemenea, este necesar să se indice adresa concretă, la care va fi posibilă accesarea nemijlocită a documentul de analiză a impactului. Totodată, se va expune succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă. Este obligatorie expunerea poziției cel puțin a unui exponent din fiecare grup de interese identificat.

A recomandat susținerea analizei de impact cu luarea în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expuse în opinie.

DI Vitalie Dragan

Cu referire la prevederile privind reforma instituțională a menționat că trecerea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor din subordinea Guvernului în subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare reprezintă doar o propunere a Direcției medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală din cadrul ministerului și nu este o decizie finală în acest sens. Per ansamblu se comasează 2 acte normative Legea nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor și Legea privind activitatea sanitar veterinară nr. 221/2007. Este un proiect destul de voluminos dar el se axează mai mult pe sănătatea animală. În partea ce ține de autorizarea unităților, sau agenților economici, care cresc animale sau exploatațiilor, nu se intervine radical, mecanismul va fi păstrat, ce ține de identificarea animalelor, se preia mecanismul existent cu unele îmbunătățiri, în Regulamentul UE sunt foarte multe delegări, va fi mai complicat de stabilit care sunt competențele Guvernului și în ce domeniu urmează să aprobe hotărâri de Guvern și unde ANSA are dreptul să aprobe ordine sau să fie aprobate anumite cerințe prin ordinul Agenției. Proiectul va fi supus avizării și consultărilor.

Dna Carolina Linte

Salută intenția autorului de a promova un astfel de act normativ, pentru că transpune un Regulament UE. Proiectul vine cu standarde foarte ridicate pentru sănătatea și bunăstarea animalelor dar și pentru sănătatea publică. Totodată vine cu rugămintea în partea ce ține de audieri publice nu este suficient să fie plasat doar pe site, dar să fie consultat cu mediul de afaceri, totodată se recomandă ca proiectul să fie întocmai transpus ca Regulamentul European, fără lacune și ambiguități, ca să nu fie create curențe în implementare, inclusiv pentru a deveni exportatori pentru produse de origine animalieră. Regulamentul presupune nu doar cheltuieli de transpunere, Regulamentul pentru implementare va fi necesar ca operatorii să aibă sursă de finanțare și atunci când veți veni cu proiectul să fie analizat și impactul economic asupra operatorilor din domeniul alimentar. Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitar veterinară se abrogă și solicită să fie indicate costurile pentru implementarea Regulamentului și de unde operatorii se finanțează pentru a implementa cerințele din Regulamentul dat.

DI Vitalie Drăgan

A menționat că cerințele care sunt deja stabilite în Regulamentul 429 deja sunt preluate și agenții economici deja demult lucrează după rigorile noi. Atribuțiile din proiect se referă mai mult la autoritatea competentă ANSA și nu la agentul economic, se lasă unele boli la latitudinea operatorilor, dar ele nu sunt atât de multe ca să afecteze mediul de afaceri.

Dna Carolina Linte

A întrebat când va ajunge proiectul de lege la Grup.

DI Vitalie Drăgan

A menționat că depinde de obiecțiile fiecărei asociații, depinde de opinia diferitor actori pe domeniu, depinde mai mulți factori.

S-a decis: analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (11 – se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 2 – se susține).

Președintele Grupului de lucru

Roman CAZAN



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚREPRINZĂTOR

Nr. 38-78-6296

Chișinău

15 iunie 2023

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Ref.: adresa nr. 11-07/1349 din 12 mai 2023

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege privind activitatea sanitar veterinară.*

Anexă: 1 fișă

Secretar de stat

(semnat electronic)

Adrian BĂLUȚEL

Digitally signed by Băluțel Adrian
Date: 2023.06.15 11:22:27 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

Titlul actului examinat:	Proiectul de lege privind activitatea sanitar veterinară
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Direcția medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Denis Mutu, consultant principal
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	29 noiembrie 2022
Concluzia: Analiza de impact se susține cu condiția luării în considerație a obiecțiilor și recomandărilor	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data</i>	23 mai 2023
Concluzia: Proiectul se susține cu condiția luării în considerație a obiecțiilor și recomandărilor	
<i>Comentarii, obiecții, recomandări:</i>	
<i>Extrasul din Procesul-verbal nr.20 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 23 mai 2023 se anexează.</i>	

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 20
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)
23 mai 2023

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | | |
|---------------------|---|--|
| Vladislav Caminschi | - | director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Eugen Dațco | - | director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Cristina Tîșcul | - | Asociația Investitorilor Străini (FIA) |
| Carolina Linte | - | director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Eugen Cozmulici | - | manager pe politici și advocacy, EBA Moldova |
| Ion Rusu | - | Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Victor Baci | - | consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova |
| Oxana Barbaroș | - | Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC |
| Valentina Chiper | - | șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Economiei |
| Roman Gapeev | - | șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |
| Maria Nagornîi | - | șef al Direcției politice de prevenire a poluării, Ministerul Mediului |
| Vitalie Drăgan | - | șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Ina Chiruța | - | consultant principal în cadrul Direcției politice fiscale și vamale (secția impozite indirecte), Ministerul Finanțelor |
| Corina Cristea | - | șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției |
| Snejana Novac | - | consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale: Veaceslav Șipitca, Secretar de Stat Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Liliana Dascalu, Denis Mutu, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ion Șalaru Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Tatiana Nirca, Artiom Popov, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare: dl Oleg Chelaru, dl Victor Ermurachi, dl Nicolae Boțan.

**Examinarea proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege
privind activitatea sanitară veterinară**

Autor: Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Au luat cuvântul:

dl Denis Mutu

A menționat că proiectul este elaborat în conformitate cu prevederile Capitolului 4 „Măsuri sanitare și fitosanitare”, articolul 176 și anume: (b) apropierea sistemului de reglementare al Republicii Moldova de cel al Uniunii; din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte din 27.06.2014, ratificat prin Legea nr.112/2014.

Concomitent, acest proiect vine să asigure realizarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană. Proiectului Legii privind activitatea sanitară veterinară transpune în legislația națională prevederile Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor.

Noul proiect are ca obiectiv îmbunătățirea implementării Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului. Măsurile restrictive, obligatorii reglementate vor limita efectele negative cauzate de infecțiile animale, în speță asupra sănătății și securității alimentare.

În acest context va responsabiliza inspectorii ANSA prin asigurarea sănătății și bunăstării animalelor, cu prioritate în prevenirea și gestionarea bolilor la animale și oameni, prin indemnitatea teritoriului țării. Responsabilitatea medicilor veterinari este esențială în asigurarea siguranței alimentare a populației, fiind veriga de bază a lanțului alimentar.

De asemenea proiectul are ca obiectiv facilitarea agenților economici deoarece reglementează procedura de obținere a autorizației sanitar-veterinare, cu mențiunea condiționată, pentru unitățile care oferă garanții suficiente că unitatea nu prezintă un risc semnificativ. Astfel desfășurarea activității economice neîntrerupte, înlocuită ulterior cu autorizația sanitară veterinară completă va impulsiona și încuraja dezvoltarea sectorului creșterii animalelor, ce reprezintă o ramură a economiei importantă atât în asigurarea securității alimentare interne cât și pentru facilitarea exportului.

A fost examinată opinia expertului, multe din ele sunt acceptate și se regăsesc în proiect, proiectul definitivat va fi transmis repetat expertului pentru examinare.

Solicită susținerea proiectului.

dl Victor Ermurachi

A informat că proiectul prevede noțiunile **control oficial** - orice formă de control efectuat de o autoritate sanitară veterinară competentă în vederea verificării respectării prezentei legi și **supraveghere sanitară veterinară** – totalitatea activităților efectuate de medicii veterinari, prin care se execută controlul activităților sanitare veterinare.

Noțiunile respective necesită a fi concretizate și clarificate. Astfel, referitor la controlul oficial se va face referință la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat al activității de întreprinzător. Referitor la supravegherea sanitară veterinară se va concretiza care medici veterinari efectuează supravegherea respectivă, deoarece medicii veterinari oficiali efectuează controlul oficial. Totodată se va revizui textul proiectului, prevederile acestuia fiind corelate cu noțiunile respective.

Proiectul prevede noțiunea **medicament de uz veterinar**: a) orice substanță sau combinație de substanțe destinată tratării sau prevenirii bolilor la animale; sau b) orice substanță sau combinație de substanțe care poate fi utilizată ori administrată animalelor pentru restabilirea, corectarea sau modificarea funcțiilor fiziologice prin exercitarea unei acțiuni farmacologice, imunologice sau metabolice ori pentru stabilirea unui diagnostic medical.

Această noțiune este preluată din Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar. Însă Legea nr.119/2018 prevede și noțiunea de substanță (a se vedea anexa), care este utilizată în noțiunea medicament de uz veterinar și o clarifică, aceste două noțiuni fiind interdependente. Astfel, considerăm că proiectul, la noțiunea medicament de uz veterinar doar trebuie să prevadă trimiteri la Legea nr. 119/2018.

Proiectul prevede noțiunea **autoritate sanitară veterinară competentă** - Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor. Considerăm, că subdiviziunile teritoriale pentru siguranța alimentelor nu pot fi calificate în calitate de autoritate competentă și cuvintele respective necesită a fi excluse.

Prevederile alin. (5) al art. 4 din proiect stabilesc, că angajarea la lucru și eliberarea din funcție a specialiștilor serviciului veterinar, precum și aplicarea în raport cu ei a **sancțiunilor administrative sau de alt gen (cu excepția tragerii la răspundere penală)** se realizează în toate cazurile doar cu consimțământul directorului general al Agenției, în cadrul aparatului central, și respectiv la nivel teritorial de către șeful subdiviziunii teritoriale pentru siguranța alimentelor. Prevederile respective ridică semne de întrebare referitor la stabilirea unor astfel de imunități juridice largi pentru specialiștii serviciului veterinar și necesită a fi revizuite și adaptate la cadrul normativ național.

Prevederile alin. (3) al art. 6 din proiect stabilesc, că Agenția, împreună cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică: a) aplică măsurile privind respectarea normelor igienico-sanitare pentru prevenirea intoxicațiilor și toxiinfecțiilor alimentare și zoonozelor; c) informează consumatorii privind siguranța produselor de origine animală și nonanimală, privind modalitățile de prevenire a intoxicațiilor, toxiinfecțiilor și a zoonozelor. Prevederile respective pot genera situații de dublări/suprapuneri în activitatea acestor autorități. Vom menționa și prevederile alin. (4), conform cărora autoritățile cu funcții de supraveghere și control în domeniul circuitului alimentar vor asigura schimbul de date în cadrul sistemului informațional interinstituțional. Menționăm, că Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor prevede delimitarea competențelor acestor două autorități (art.24 și 25). Astfel, prevederile proiectului necesită a fi excluse sau reformulate, fiind prevăzute trimiteri la Legea nr. 306/2018.

Prevederile alin. (7) al art. 8 stabilesc, că finanțarea programelor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, precum și a celor de necesitate și alertă, se realizează din bugetul de stat, prin intermediul Agenției, în limita alocațiilor aprobate prin legea bugetară anuală și din alte surse ce nu contravin legislației. Cuvintele ”și din alte surse ce nu contravin legislației” sunt incerte și necesită a fi excluse sau reformulate, fiind prevăzut că finanțarea poate fi și din alte surse stabilite în lege. Obiecție valabilă și pentru art. 103.

Prevederile lit. c) al art. 9 din proiect stabilesc obligația pentru persoanele fizice și juridice deținătoare de animale să asigure **examinarea medicală sistematică a personalului din exploatațile zootehnice**. Prevederile respective necesită a fi concretizate și expuse mai detaliat pentru a asigura un nivel de predictibilitate în acest sens. Și prevederile alin. (1) și (2) ale art. 10 necesită a fi concretizate, în special referitor la persoanele care lucrează cu animale.

Prevederile articolului 11 stabilesc măsuri restrictive, care pot fi aplicate de medicii veterinari oficiali. Astfel, aceștia sunt împuterniciți: h) să limiteze sau să interzică comerțul, importul, producerea, punerea pe piață, exportul de animale vii, material seminal de origine animală, produse de origine animală supuse supravegherii și controlului sanitar veterinar în cazul nerespectării cerințelor sanitare veterinare; i) să interzică sau să suspende construcția și reconstrucția încăperilor zootehnice, întreprinderilor de prelucrare a produselor de origine animală, a secțiilor, depozitelor și altor unități industriale în cazul nerespectării cerințelor sanitare veterinare. Prevederile respective sunt expuse la general și lasă o marjă de interpretare destul de mare, fapt ce poate crea situații de interpretări discreționare și conflict. Este necesar de a completa proiectul, fiind reglementate mai detaliat condițiile și procedurile de aplicare a acestor, cât și a altor măsuri restrictive.

Prevederile alin. (2) al art. 11 stabilesc, că persoanele fizice și juridice din domeniul sănătății animalelor, inclusiv acvatică pot desfășura activități atribuite medicilor veterinari în legătură cu animalele acvatice, cu condiția ca aceștia să fie supuși autorizării sanitare veterinare. Prevederile respective necesită a fi concretizate sau excluse, deoarece nu corelează cu prevederile articolului.

Prevederile articolului 12 stabilesc un șir de atribuții pentru ANSA, care vor avea impact asupra agenților economici (lit. e – j, l, p, u, v, x, z). prevederile respective necesită a fi concretizate, fiind prevăzute trimiteri, pentru fiecare caz aparte, la prevederile proiectului sau prevederile altor legi, care reglementează condițiile și procedurile realizării unor astfel de atribuții. Referitor la atribuția prevăzută la lit. e) efectuarea expertizei sanitare veterinare a documentelor privind proiectarea obiectivelor veterinare și zootehnice și a unităților de industrializare a materiei prime animaliere; controlul asupra respectării acestor proiecte în procesul construcției - astfel de atribuții necesită argumentare în Analiza de Impact. Menționăm, că conform cadrului legal verificarea documentației de proiect este efectuată de verficatorii de proiecte atestați și alte verificări nu pot fi admise.

Unele prevederi ale art. 23 (alin. (6), (9), 10)) ridică semne de întrebare referitor la oportunitatea regăsirea acestora în proiect – ele pot fi calificate ca transpunere mecanică a legislației UE. Astfel de prevederi sunt necesare pentru un document UE, deoarece stabilesc condițiile în care un stat poate obține statutul indemn de boală. Obiecție valabilă și pentru prevederile din paranteză la lit. g), alin. (3) al art. 70.

La art. 45, alin.(3) – (5) sunt irelevante reieșind din denumirea articolului - Obligația autorității sanitare-veterinare competente privind înregistrarea/autorizarea. Astfel, prevederile alineatelor respective necesită a fi excluse și ele pot să se regăsească în alte articole, sau este necesar de a modifica denumirea articolului, fiind excluse cuvintele ” privind înregistrarea/autorizarea”.

Prevederile alin. (1) al art. 48 stabilesc, că Agenția, prin intermediul subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor, cel puțin o dată în primele 3 luni, de la data emiterii autorizației sanitare veterinare, pe baza riscului implicat, reexaminează în mod constant autorizațiile acordate exploatațiilor. Astfel de reexaminări, conform alin. (2) pot să se soldeze cu retragerea autorizației. Prevederile respective ridică semne de întrebare, deoarece la eliberarea autorizației Agenția efectuează control inopinat (alin. (4) al art. 47). Astfel, prevederile respective necesită a fi revizuite, fiind prevăzut că controlul se efectuează conform rigorilor prevăzute de Legea 131/2012. Prevederile art. 51 stabilesc un șir de obligații pentru persoanele care transportă animale pe teritoriul Republicii Moldova. Menționăm, că obligații similare sunt prevăzute și la art. 98. Astfel, proiectul necesită a fi revizuit, fiind excluse prevederi de dublare de acest gen.

Prevederile lit. c) al art. 57 stabilesc, că modelul certificatului de dezinfectie, dezinsecție și deratizare a unităților de transport se aprobă prin ordinul directorului general al Agenției. Certificatul respectiv poate fi calificat ca act permisiv și astfel de prevederi nu pot fi acceptate fără a fi prezentate argumentări în Analiza de Impact.

Prevederile alin. (2) al art. 58 stabilesc, că în cazul încălcărilor și neconformării, Agenția aplică, după caz, măsurile corective, prevăzute de legislația în vigoare, care, după caz, include: efectuarea unor controale oficiale privind respectarea măsurilor de protecție și bunăstare a animalelor de către operatorul în cauză; suspendarea sau retragerea autorizației întreprinderii. Cuvintele ”prevăzute de legislația în vigoare” sunt incerte și necesită a fi excluse sau concretizate. Totodată, astfel de măsuri coercitive vor avea impact asupra activității de întreprinzător, în special suspendarea sau retragerea autorizației și este necesar de a reglementa mai detaliat caracterul încălcărilor și neconformităților pentru aplicarea unor astfel de măsuri. Obiecție valabilă și pentru alin.(4) al art. 69.

Prevederile alin. (1) al art. 61 stabilesc, că Agenția aprobă prin ordinul directorului general regulamentul de certificare sanitară veterinară pentru mișcarea internă sau export. Denumirea documentului nu corelează cu denumirea articolului. Totodată, este discutabil ca certificarea respectivă să fie reglementată prin un ordin al Agenției, fără a fi stabilite la nivel de lege prevederile de bază (condiții și proceduri) referitor la eliberarea acestui act permisiv. Menționăm, că la alin.(5) al art. 74, de asemenea este prevăzut certificatului sanitar-veterinar în loc de certificatul de sănătate animală.

Prevederile alin. (6) al art. 70 stabilesc, că în cazul în care o exploatație nu îndeplinește una din condiții expuse în referatul tehnic se eliberează o autorizație sanitară veterinară de funcționare, cu mențiunea condiționată, cu condiția că sunt respectate cerințele obligatorii și acestea oferă garanții suficiente că exploatația nu prezintă riscuri pentru sănătatea generației actuale și a celei viitoare. Prevederii referitor la referatul tehnic, în special conținutul documentului, nu se regăsesc în proiect. Totodată, acest referat este prevăzut și în modelul autorizației sanitare veterinare de

funcționare (anexa nr.3). Considerăm necesar, sau excluderea acestui referat, sau clarificarea conținutului acestuia. Menționăm, că propunerile de modificare a legii 221/2007 prevăd excluderea referatului respectiv.

Prevederile alin. (5) al art. 78 stabilesc, că la solicitarea operatorului economic, Agenția certifică sănătatea și bunăstarea animalelor, destinate plasării pe piață, importului, exportului și comercializării, prin emiterea certificatului de sănătate animală. Totodată, conform alin. (6) este prevăzut, că certificatele de sănătate animală se verifică, se ștampilează și se semnează de către medicul veterinar al unității de acvacultură. Prevederile respective nu corelează și este necesar de a exclude ANSA din procesul eliberării certificatelor de sănătate animală.

Prevederile art. 106 stabilesc competențele ANSA în domeniul de supraveghere și control al circuitului produselor de origine animală. Menționează, că art. 24 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor prevede domeniile de competență ale ANSA. Unele din competențe din proiect se repetă, alele nu se regăsesc în Legea 306/2018. Pentru a asigura un nivel înalt de certitudine în interpretarea cadrului legal, considerăm că toate atribuțiile trebuie să se regăsească exhaustiv în Legea nr. 306/2018, deoarece aceasta cuprinde și produsele alimentare de origine non animală, iar proiectul trebuie să conțină prevederi de trimitere la această lege cu referință la domeniul sanitar veterinar.

Concluzii și recomandări:

Proiectul poate fi susținut, fiind luate în considerare recomandările expuse.

Extras din Legea 119/2018

substanță – orice materie, indiferent de origine, care poate fi:

a) umană, de exemplu: sânge uman sau produse derivate din sânge uman;

b) animală, de exemplu: microorganisme, animale întregi, părți de organe, secreții animale, toxine, extracte, produse derivate din sânge animal;

c) vegetală, de exemplu: microorganisme, plante, părți de plante, secreții și extracte vegetale;

d) chimică, de exemplu: elemente sau substanțe chimice naturale și combinațiile acestora obținute prin transformare chimică sau prin sinteză;

substanță activă – substanță biologic activă, de origine naturală, sintetică sau biotehnologică, utilizată pentru fabricația sau prepararea medicamentelor de uz veterinar;

dl Vitalie Drăgan

A informat referitor la opinia expertului, nu s-a reușit transmiterea variantei îmbunătățite a proiectului până la ședința Grupului de lucru, per ansamblu au fost acceptate majoritatea recomandărilor. În partea ce ține de reglementarea atribuțiilor Agenției într-o singură Lege nr. 306/2018, relatează că această lege are alt obiect de reglementare. Au fost excluse prevederile care se dublează conform recomandărilor expertului,

S-a decis: *proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (13 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor).*