



12 10 2015

D.J.S. nr. 375

AVIZ

la proiectul de lege pentru completarea art.119 al Legii pentru adoptarea
Regulamentului Parlamentului, nr.797 din 02.04.1996

(nr.318 din 07.09.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative și comunică următoarele.

I. Inițiativa legislativă este înaintată de către deputatul Vasile Bolea în conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege are drept scop completarea art.119 din Regulamentul Parlamentului în vederea introducerii prevederilor ce stabilesc unele excepții de la regula de bază în materia angajării răspunderii Guvernului.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 din Constituție.

II. Referindu-ne la conținutul nemijlocit al proiectului de lege atragem atenție la următoarele momente.

1. În vederea respectării normelor tehnicii legislative stabilite, titlul proiectului de lege urmează a fi expus în următoarea redacție: „*pentru completarea articolului 119 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996*”.

2. Conținutul articolului unic este expus cu încălcarea normelor tehnicii legislative, precum și a exigențelor art.19 din Legea nr.780/2001. Întru evitarea unor eventuale neclarități propunem de a expune conținutul articolului în următoarea redacție: „*Articol unic. Articolul 119 alineatul (1) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.50, art.237), cu modificările ulterioare, după sintagma*

„lege organică sau ordinară” se completează cu cuvintele „cu excepția legii bugetului de stat, legii bugetului asigurărilor sociale de stat și legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală”.

III. În cazul completărilor expuse în proiect atragem atenția la prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr.11 din 13 mai 2015 pentru controlul constituționalității unor hotărâri ale Guvernului privind angajarea răspunderii asupra unor proiecte de legi și a legilor adoptate prin angajarea răspunderii.

Sesizarea ce a stat la baza primirii Hotărârii menționate mai sus viza adoptarea legilor din sfera bugetului public național prin utilizarea angajării răspunderii Guvernului în fața Parlamentului.

Menționăm că, prin Hotărârea nr.28 din 22 decembrie 2011 privind controlul constituționalității Legii nr.184 din 27 august 2011 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, Curtea a stabilit criteriile care urmează a fi luate în considerație la aplicarea acestui mecanism constituțional, și anume: *“60. Procedura angajării răspunderii Guvernului asupra unui proiect de lege, ca o modalitate simplificată de legiferare, trebuie să fie o măsură în extremis, determinată de urgența în adoptarea măsurilor conținute în legea asupra căreia Guvernul și-a angajat răspunderea, de necesitatea ca reglementarea în cauză să fie adoptată cu maximă celeritate, de importanța domeniului reglementat și de aplicarea imediată a legii în cauză.”*

Aceste prevederi au fost reiterate și în conținutul pct.72 din Hotărârea Curții Constituționale nr.11 din 13 mai 2015.

Examinând actele normative supuse controlului constituționalității în Hotărârea nr.11/2015, prin prisma exigențelor menționate mai sus și a normelor constituționale ce vizează procedura angajării răspunderii, Curtea a reținut că ***„prevederile articolelor 66 lit. h) și 131 alin.(2) din Constituție, examinate în raport cu prevederile articolului 106¹, nu exclud utilizarea de către Guvern a procedurii angajării răspunderii la adoptarea legilor care vizează bugetul public național”*** (pct.71).

IV. Totodată, în contextul examinării institutului angajării răspunderii Guvernului ținem să menționăm că, prin Hotărârea nr.28/2011, Curtea Constituțională a declarat neconstituțională Legea nr.184 din 27 august 2011 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, invocând încălcarea procedurii de adoptare a acesteia. Curtea a observat că, procedura angajării răspunderii Guvernului în fața Parlamentului, prevăzută de articol 106¹ din Constituție, nu este suficient detaliată în art.119 din Regulamentul Parlamentului, care specifică doar că angajarea răspunderii este posibilă numai pentru legi organice sau ordinare și are loc prin adoptarea unei hotărâri de Guvern.

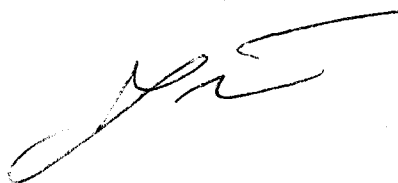
Astfel, în temeiul art.79 din Codul jurisdicției constituționale nr.502-XIII din 16 iunie 1995, Curtea a remis Parlamentului o Adresă prin care a atras atenția Legislativului asupra necesității modificării și completării Regulamentului Parlamentului în corespundere cu revizuirea Constituției operată prin Legea nr.1115-XV din 5 iulie 2000 și a reglementării clare a procedurilor de angajare a răspunderii Guvernului în fața Parlamentului și delegarea legislativă.

Conform art.28¹ alin.(4) din Legea cu privire la Curtea Constituțională „observațiile (constatările) Curții Constituționale privind lacunele (omisiunile) reglementărilor normative, datorate nerealizării unor prevederi constituționale, indicate în adresă, urmează să fie examinate de instanța vizată, care **în termen de cel mult 3 luni**, va informa Curtea Constituțională despre rezultatele examinării.”

Remarcăm că, Adresa prin care Curtea a solicitat Parlamentului examinarea legislației ce ține de angajarea guvernului și informarea în termen de trei luni a Curții Constituționale despre rezultatele examinării Parlamentului, a fost expediată Legislativului în **decembrie 2011**.

Prin urmare, la pct.59 din Hotărârea nr.11/2015 Curtea a menționat că, adițional Hotărârii nr.28/2011 a remis Parlamentului o Adresă, „*prin care a solicitat reglementarea clară a procedurilor de angajare a răspunderii Guvernului, însă pînă în prezent aceasta a rămas neexecutată.*”

Oportunitatea examinării și/sau adoptării proiectului de lege pentru completarea art.119 al Legii pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, nr.797 din 02.04.1996 rămîne a fi decisă de Parlament.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex: E. Geru
tel: 268-482