



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTEPRINZĂTOR

Nr. 38-02-10121

Chișinău

6 noiembrie 2020

Agencia Relatii Funciare și Cadastru

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998.*

Anexă: 1 filă

**Secretar general adjunct al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2020.11.06 16:50:05 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



AGENCIA RELATII FUNCiare SI CADASTRU A REPUBLICII MOLDOVA	
Intrare nr.	228-4
" 09 " noiembrie	2020

EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Titlul actului examinat:	Proiectul de lege pentru modificarea Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Agencia Relatii Funciare si Cadastru Lilian Mindov 022881252 Directia cadastrul bunurilor imobile
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	30 iunie 2020
Concluzia: Analiza impactului corespunde parțial cu cerințele și rigorile Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, în special nu este reflectat pe deplin impactul intervenției propuse, cu toate că este argumentată de principiu oportunitatea/necesitatea intervenției din partea statului.	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	20 octombrie 2020
Concluzia: Proiectul conține unele norme care nu sunt corelate cu principiile de reglementare ale activității de întreprinzător, necesită modificări/completări, se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.	
Comentarii, obiecții, recomandări:	Autorii au efectuat modificările respective si au prezentat un proiect îmbunătățit
<i>Extrasul din Procesul-verbal nr.35 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 20 octombrie 2020 se anexează.</i>	

Secretar general al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru
reglementarea activității de întreprinzător

Roman CAZAN

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr.35
al ședinței Grupului de lucru Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)

20 octombrie 2020

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | |
|------------------------|---|
| Vladislav Caminschi | - director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Eugen Dațco | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Adrian Servan | - director executiv al Asociației Naționale a Companiilor din Domeniul TIC |
| Cristina Țișcul | - director executiv al Asociației Investitorilor Străini (FIA) |
| Carolina Linte | - director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Alexandra Popa | - director executiv al Asociației Businessului European din Moldova |
| Diana Russu | - șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie |
| Elena Bejenaru | - director executiv al Federației Patronale a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Victor Baci | - consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova” |
| Valentina Chiper | - șef al Secției reglementarea mediului de afaceri și întreprinderi mici și mijlocii, Direcția politici economice și mediul de afaceri, Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| Roman Gapeev | - șef al Serviciului transport feroviar, Direcția transport, Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| Alexandru Leonte | - consultant principal în Direcția urbanism, construcții și locuințe, Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| Vitalie Dragan | - șef al Direcției politici în domeniul medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animalieră, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului |
| Albina Prodan | - consultant principal în Direcția politici fiscale și vamale, Ministerul Finanțelor |
| Victoria Ciorbă | - consultant principal în Direcția avizare acte normative, Ministerul Justiției |
| Alexandru Tocarjevschi | - șef al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, Ministerul Afacerilor Interne |
| Svetlana Nunu | - consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:

- | | |
|--------------------|--|
| Andrei Cușcă | - Ministerul Economiei și Infrastructurii, Direcția politici și reglementări în domeniul societății informaționale și economiei digitale |
| Lilian Mindov | - Agenția Relații Funciare și Cadastru, Direcția cadastrul bunurilor imobile |
| Andrei Cojocaru | - Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Departamentul gaze naturale și energie termică |
| Angela Konovalenko | - Ministerul Economiei și Infrastructurii, Direcția infrastructura calității și securitate industrială |
| Mariana Gîncu | - Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Direcția politici în domeniul sănătății publice |
| Svetlana Gherciu | Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Direcția sănătatea ocupațională, medic igienist |
| Rodica Tabur | - Centrul republican de boli profesionale |

Invitați: Sergiu Bozianu, Roman Ivanov, experți

Experți al Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dl Oleg Chelaru, dl Victor Ermurachi, dl Eduard Sîrbu, dl Nicolae Boțan, Natalia Crețu

**1. Examinarea proiectului hotărârii de Guvern
cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998**

Autor: Agenția Relații Funciare și Cadastru

Au luat cuvântul:

DI Lilian Mindov

A menționat că expertul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare în opinie a prezentat obiecții cu referire la art. 14, art.15 alin.(5), art. 18 și art. 19 din proiect.

Ca urmare a examinării opiniei a fost acceptată obiecția referitoare la caracterul incert al normei „acordul titularului de drept”, art.14 fiind completat.

La art.15² alin.(5) din proiect expertul a remarcat că nu este clar cine va stabili mărimea cheltuielilor pentru marcarea punctelor de cotitură prin borne, opinând că este necesar de indicat actul sau organul care va stabili aceste tarife, deoarece toate lucrările sânt finanțate din bugetul de stat.

A relevat că reieșind din prevederile art.15 alin.(1) conform căruia lucrările cadastrale se execută de către Agenția Servicii Publice și structurile sale teritoriale, de întreprinderi de stat sau private, respectiv nu constituie monopol, tarifele nu pot fi fixe, iar stabilirea de către stat a tarifelor pentru executarea lucrărilor date va afecta direct și va influența negativ activitatea de întreprinzător.

Cu referire la revizuirea art.18 din proiect în vederea stabilirii unei proceduri unice și clare privind corectarea erorilor depistate, modificarea planului cadastral/geometric, obligativitatea întocmirii planului cadastral/ geometric, a menționat că art.18 a fost revizuit fiind stabilit că „planul cadastral se modifică în baza planului geometric ...”

De asemenea, a relevat că pe marginea obiecției respective s-a explicat că planul geometric se întocmește în toate cazurile când se execută o lucrare cadastrală, selectiv – la cererea titularului de drept, sau masiv – în cadrul Programului de stat, fără cerere.

Obiecția expusă la art.19 privind necesitatea includerii noțiunilor „hotar general” și „hotar fix” la art.2 din legea nu a fost acceptată, deoarece termenii respectivi nu sânt pasibili de mai multe interpretări.

DI Oleg Chelaru

A menționat că potrivit expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, dna Natalia Crețu, proiectul a fost modificat, acesta fiind prezentat membrilor Grupului de lucru. Obiecții cu privire la proiectul modificat nu sânt.

S-au inițiat discuții la care au participat:

Dna Elena Bejenaru

A remarcat că deși autorii au prezentat argumente cu referire la art.15 alin.(1), normele respective rămân incerte. Astfel, potrivit proiectului lucrările cadastrale se execută de către Agenția Servicii Publice și structurile sale teritoriale, de întreprinderi de stat sau private. În contextul dat, cu referire la stabilirea tarifelor a opinat despre necesitatea elaborării unei metodologii de stabilire a acestor tarife, deoarece pot fi diferențe foarte mari între tarifele stabilite de către entitățile de stat și cele private.

De asemenea, cu referire la art.15 alin.(5) a remarcat că nu este clar totuși cine va stabili mărimea cheltuielilor pentru marcarea punctelor de cotitură prin borne – organul cadastral sau mărimea cheltuielilor se va stabil de către părți pe cale amiabilă.

Cu referire la art.18 a menționat că urmare a examinării Sintezei obiecțiilor și propunerilor se constată că Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Ministerul Justiției au remarcat textul articolului menționat, or acesta necesită a fi redactat pentru a oferi claritate.

În ceea ce privește noțiunile „hotar general” și „hotar fix” a menționat că noțiunea de „hotar general” este, de fapt, definită în art.19 din proiect, dar la art.2 din lege care definește toate noțiunile din lege, această noțiune nu se regăsește. A recomandat autorilor să includă noțiunile „hotar general” și „hotar fix” la art.2 din lege, iar art.19 să fie modificat.

A remarcat că la definirea noțiunii „plan geometric” se utilizează termenul „construcție capitală”, dar legea nu definește această noțiune. Art.2 din lege definește noțiunea de „construcție”. Respectiv, se atestă o neconcordanță între noțiunile utilizate, care ar trebui înlăturată.

A exprimat susținere proiectului cu condiția luării în considerare a obiecțiilor expuse.

DI Lilian Mindov

A relevat că definiția noțiunii „construcție” a fost modificată prin Legea nr.155/2020. Ce ține de redacția art.18 și art.19 a opinat că această redacție a fost expusă ca urmare a discuțiilor din cadrul grupului de lucru constituit în scopul elaborării proiectului.

DI Alexandru Tocarjevschi

A propus ca în tot textul proiectului cuvântul „sânt” să fie substituit cu cuvântul „sunt”. De asemenea, a recomandat ca la formularea punctelor 4 și 7 din proiect cu privire la stabilirea hotarelor terenurilor să se țină cont de prevederile Codului civil al Republicii Moldova, Capitolului VI. Dreptul de vecinătate.

Dna Victoria Ciorbă

Se recomandă excluderea din art.15¹ alin.(3) din proiect a numărului articolului din Codul contravențional. Potrivit uzanțelor normative se va utiliza sintagma „conform Codului contravențional nr.218/2008”.

Ca urmare a discuțiilor din cadrul ședinței s-a decis: proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare și ale membrilor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.