



Parlamentul
Republicii Moldova

2064-07 nr. 531
13 octombrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (pentru aducerea în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și ale Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu) (nr.320 din 26.09.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și menționează următoarele.

I. Observații de ordin general

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea nr.695 din 20.09.23. Procedura de înaintare a proiectului corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea mai multor acte normative în scopul aducerii în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și ale Legii nr.11/2017 privind evaluarea strategică de mediu. Scopul înaintării proiectului este de a asigura protecția mediului și sănătății umane prin evaluarea la o etapă timpurie a potențialului impact semnificativ generat de activitățile economice și respectiv prevenirea și minimizarea impactului negativ al activităților economice asupra componentelor de mediu.

Potrivit autorului, necesitatea elaborării proiectului de act normativ este fundamentată în:

- Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, Capitolul 12 „Mediu”, pct. 12.10;
- Legea nr.112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, Capitolul 16 „Mediul înconjurător”, Anexa XI, domeniul „Guvernanța în domeniul mediului și integrarea mediului în alte domenii de politică.

II. Obiectii de conținut și tehnică legislativă:

1. Conform practicii de legiferare, denumirea proiectului va conține o formulă generală referitoare la modificarea actelor normative. Conform art.42 din Legea nr.100/2017, după caz, denumirea poate conține o paranteză în care se indică laconic obiectul reglementării proiectului.

În viziunea noastră, textul dintre paranteze „(pentru aducerea în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și ale Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu)” necesită a fi expus într-o formulare concisă. În acest sens, recomandăm următoarea redacție a textului din paranteze „(implementarea mecanismului de evaluare a impactului asupra mediului și evaluare strategică de mediu)”.

2. La Art. I. – Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător:

La pct.6 modificările propuse se referă la alineatul (1) din art.21, în acest sens, textul „*articolul se completează*” din ultimul alineat se va substitui cu textul „*alineatul se completează*”.

3. La Art.III - Legea drumurilor nr. 509/1995:

1). În partea dispozitivă se va indica corect sursa de publicare (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.7–17, art.32);

2). La art.6 alin.(2) textul „*construcția drumurilor, realinierea și/sau lărgirea unui drum*” nu corespunde în totalitate terminologiei utilizate în textul Legii. Expresiile menționate urmează a fi reformulate în concordanță cu denumirea articolului „*Proiectarea drumurilor și executarea lucrărilor de drumuri*”.

Cu titlu de precizare, menționăm că Legea utilizează următoarea terminologie:

- *construirea, modernizarea, reabilitarea, repararea și întreținerea drumurilor;*
- *corecții sau lărgiri de traseu, alte lucrări necesare funcționalității drumului.*

4. La Art.IV - Codul silvic nr. 887/1996 noile prevederi nu se încadrează coerent în textul Codului.

1). Denumirea art.19 „*Evaluarea de mediu a noilor activități și facilități în domeniul fondului forestier*” nu corespunde conținutului acestuia, iar cuvântul „*facilități*” este de prisos. Varianta rusă a denumirii art.19 este expusă în altă formulare: „*Экологическая оценка новой деятельности и объектов в области лесного фонда*”. Se impune o claritate în acest sens.

2). Referitor la termenul „*Activități planificate*” din alin.(1) al art.19, atenționăm că prevederile Codului silvic nu reglementează această noțiune, fapt ce ar putea provoca dificultăți în aplicare. Considerăm că norma în vigoare este mai clară din acest punct de vedere. Observația este valabilă și pentru alin.(2).

5. Art. V. – Legea nr. 1102/1997 cu privire la resursele naturale:

1). În contextul modificărilor propuse, se impune de a revizui denumirea Capitolului VII „*Controlul de stat, controlul departamental și controlul obștesc asupra folosirii resurselor naturale*”. Totodată, din denumirea Capitolului VII, se vor exclude și cuvintele „*controlul departamental*”, drept urmare a abrogării art.28 „*Controlul departamental*”.

2). Pentru a corespunde stilului expunerii trimiterilor la alte legi utilizat în Legea nr. 1102/1997, la alin.(2) art.29 numărul și anul Legii „nr. 239/2008” urmează a fi exclus. Totodată, ținem să aducem la cunoștință referitor la abrogarea Legii privind accesul la informație, prin Legea privind accesul la informațiile de interes public.

3). În cazul în care se va modifica doar articolul 29, în partea dispozitivă al Art.V se va indica expres articolul respectiv.

6. Art. VII. – Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale:

La pct.2, art.21 recomandăm expunerea textului „și numai dacă, în prealabil” într-un limbaj normativ.

7. Art. VIII. – Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura:

1). La pct.3, art. 41 alin.(4) întru expunerea corectă a normei, la începutul frazei se va exclude cuvântul „pentru”.

2). În denumirea Capitolul VII se impune revizuirea textului „**Controlul obștesc**”.

8. Art. IX. – Legea regnului vegetal nr. 239/2007:

La pct.1, art.12, redacția propusă la alin.(3) nu se încadrează în conținutul art.12 denumit „Obligațiile persoanelor fizice și juridice”. Recomandăm revizuirea normei, deoarece răspunderea pentru încălcarea legislației este prevăzută la art.39 din Lege.

9. Art. X. – Articolul 3 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional:

1). Alineatele (4¹), (4²) și (4³), în modalitatea formulată, nu se încadrează în conținutul art.3.Domeniul de aplicare al prezentei legi.

Alineatele (4²) și (4³) recomandăm a fi comasate într-un alineat, deoarece conțin același obiect de reglementare:

„(4²) Informarea și consultarea publicului interesat în procesul de evaluare a impactului asupra mediului și evaluarea biodiversității pentru activitățile planificate care cad sub incidența anexelor nr. 1 sau nr. 2 a Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului se realizează cu respectarea dispozițiilor acesteia”.

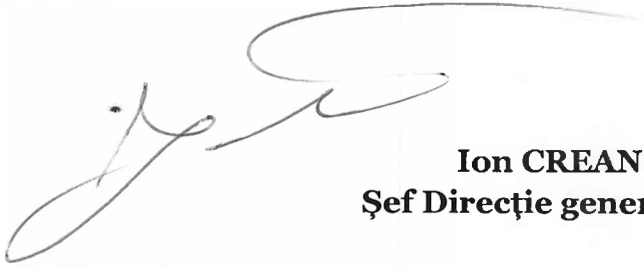
2). Referitor la termenul „public interesat” menționăm că Legea utilizează termenul „parte interesată” și termenul „public”.

10. Art. XII. – Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător:

Deoarece se propune doar modificarea Anexei nr.1, partea dispozitivă se va expune în următoarea redacție:

„Anexa nr.1, tabelul II din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

Ținând cont de obiecțiile expuse, remarcăm necesitatea revizuirii modificărilor propuse întru ajustarea conținutului acestora la exigențele normelor tehnicii legislative expuse în Legea nr.100/2017, precum și întru asigurarea respectării condițiilor de claritate și precizie ale noilor prevederi.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

ex.S.Serdeșniuc
tel.820-557