



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2.1807 din 07.03 2018  
La nr.29-04-1375 din 21.02.2018

### Cancelaria de Stat

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică, Legea nr.534/1995 cu privire la concesiuni, Codul fiscal nr.1163/1997, Legea nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare a pământului, Legea nr.1409/1997 cu privire la medicamente ș.a.).

Anexa: 2 file.

Director

Bogdan ZUMBREANU



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO18/4819 din 05.03.2018

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică, Legea nr.534/1995 cu privire la concesiuni, Codul fiscal nr.1163/1997, Legea nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare a pământului, Legea nr.1409/1997 cu privire la medicamente ș.a.)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

#### I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

#### I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

La momentul efectuării expertizei anticorupție, anunțul privind organizarea consultărilor publice, textul proiectului și nota informativă la acesta au fost publicate pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat, cu respectarea termenului legal de 10 zile lucrătoare, fiind astfel asigurat dreptul persoanelor interesate de a se expune pe marginea proiectului dat.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative: „Proiectul are ca scop, raționalizarea structurii administrației publice centrale, bazată pe prioritățile de dezvoltare social-economică și angajamentele asumate în demersul de integrare europeană.”

Se atestă că scopul declarat de autor în nota informativă corespunde prevederilor din proiect.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promovează interesele statului în implementarea principiilor europene de administrare și prevede revizuirea și ajustarea cadrului normativ, care va consolida responsabilitatea autorităților administrației publice și va duce nemijlocit la îmbunătățirea gestionării acestora și asigurarea prestării serviciilor publice de calitate.

### I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

#### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă conține o serie de argumente viabile și concludente care argumentează necesitatea promovării proiectului.

Potrivit notei informative: „Unul dintre obiectivele prioritare asumate de către Guvern, expuse în Programul de activitate al acestuia pe anii 2016-2018, rezidă în implementarea reformei administrației publice.

Pentru realizarea acestui obiectiv, prin Hotărârea Guvernului nr. 911 din 25 iulie 2016 a fost aprobată Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 1351 din 15 decembrie 2016, a fost aprobat Planul de acțiuni pe anii 2016-2018 pentru implementarea acestei Strategii.

Drept deziderat stabilit în Strategia citată, se menționează: revizuirea și ajustarea cadrului normativ prin prisma implementării principiilor europene de administrare, consolidare a responsabilității autorităților administrației publice, prin îmbunătățirea gestionării acestora și asigurarea prestării serviciilor publice de calitate."

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Potrivit notei informative: „Implementarea prevederilor propuse prin intermediul proiectului nu va avea impact asupra bugetului public. Dimpotrivă, prin intermediul amendamentelor propuse se va aduce claritate asupra modului și procedurii de elaborare a bugetului autorităților administrative centrale din subordinea Guvernului, dar și al altor autorități administrative, prin aplicarea expresă a principiilor, regulilor și procedurilor stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014."

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]  
c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]  
e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]  
g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;  
h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.



### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Per ansamblu, proiectul este unul de ordin tehnic și reglementează activitatea Agenției Proprietății Publice, Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, Casei Naționale de Asigurări Sociale, Agenției Navale, Agenției de Transplant, Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### **III. Concluzia expertizei**

Proiectul este elaborat de către Cancelaria de Stat cu respectarea rigorilor de transparență decizională.

Proiectul are ca scop, raționalizarea structurii administrației publice centrale, bazată pe prioritățile de dezvoltare social-economică și angajamentele asumate în demersul de integrare europeană.

Prevederile proiectului promovează interesele statului în implementarea principiilor europene de administrare și prevede revizuirea și ajustarea cadrului normativ, care va consolida responsabilitatea autorităților administrației publice și va duce nemijlocit la îmbunătățirea gestionării acestora și asigurarea prestării serviciilor publice de calitate.

În proiect nu au fost identificați factori de corupție care ar putea genera riscuri de corupție.

05.03.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Vera MACOVEI, Inspector

