



24 noiembrie 2016

Dj8 nr. 464

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.48 din 22 martie
2012 privind sistemul de salarizare al funcționarilor publici
(nr.414 din 03.11.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.48 din 22.03.2012 privind sistemul de salarizare al funcționarilor publici, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.48/2012, în scopul - modificării componentelor salariului total al funcționarului public și înlocuirea „*sporului pentru performanță colectivă a subdiviziunii/autorității publice*” cu „*sporul pentru intensitatea muncii*”, precum și modificarea condițiilor de acordare a acestui spor. De asemenea, se propune ca sporul pentru performanța colectivă a subdiviziunii/autorității publice pentru semestrul II al anului 2016 să fie achitat în ianuarie 2017.

3. Potrivit art. 20 din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative și art.47 alin.(6) din regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, în nota informativă a proiectului de lege trebuie să fie indicate *condițiile care au impus elaborarea proiectului de lege. Principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării proiectului.*

Atenționăm că, nota informativă a proiectului de lege este elaborată cu încălcarea prevederilor art.20 și art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, din conținutul acesteia nu este clară necesitatea stabilirii modului și condițiilor de acordare a premiilor unice de către Guvern, ținând cont de prevederile art.11 din Legea nr.48/2012; necesitatea înlocuirii *sporului pentru performanță colectivă a*

subdiviziunii/autorității publice cu sporul pentru intensitatea muncii care ar avea drept scop stimularea funcționarilor publici să obțină **rezultate optime la nivel de subdiviziune/autoritate publică**, fără un mecanism clar de acordarea a acestuia și fără stabilirea periodicității acordării lui; de asemenea, nu este explicată necesitatea amânării achitării sporului pentru performanță colectivă a subdiviziunii/autorității publice pentru semestrul II al anului 2016, pentru luna ianuarie 2017, creându-se astfel impresia că proiectul de lege urmărește diminuarea drepturilor salariale ale funcționarilor publici.

4. Potrivit art.4 alin.(3) din Legea nr.780/2001, *la elaborarea proiectului de act legislativ trebuie să fie respectate principiile oportunității, coerenței, predictabilității și accesibilității normelor juridice.*

Totodată, conform prevederilor art.47 alin.(7) și alin.(9) din Regulamentul Parlamentului, *dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor.* Atenționăm că, proiectul de lege încalcă prevederile legale enunțate.

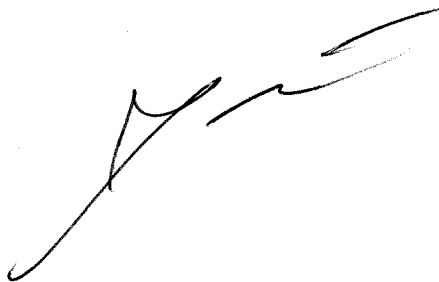
a) Constatăm că proiectul de lege statuează la Art.I pct.3 (textul propus pentru art.7¹) că „*Funcționarii publici pot beneficia de premii unice și de alte plăți de stimulare, care se plătesc din contul economiei mijloacelor pentru retribuirea muncii alocate pe anul respectiv, în modul și condițiile stabilite de Guvern*”, totodată fiind menținute și actualele prevederi ale art.11 din Legea nr.48/2012, ce prevăd că: „*Funcționarii publici pot beneficia de premii unice cu prilejul jubileelor, al sărbătorilor profesionale și al zilelor de sărbătoare nelucrătoare, care se plătesc din contul economiei mijloacelor pentru retribuirea muncii alocate pe anul respectiv. Cuantumul premiului unic nu va depăși salariul de funcție al salariatului premiat.*”, adică fiind statuat expres în Lege condițiile de acordarea a premiilor unice. În aceste condiții, nu este clară raportul de coroborarea între prevederile pct.3 din proiect (necesitatea ca Guvernul să stabilească modul și condițiile de acordarea a premiilor unice) și prevederile art.11 din Legea nr.48/2012.

b) Actualmente sporului pentru performanța colectivă a subdiviziunii/autorității publice se acordă semestrial și se achită în luna următoare perioadei de gestiune în mărime de: 15% pentru funcționarul public apreciat cu calificativul “foarte bine” la evaluarea semestrială; 10% pentru funcționarul public apreciat cu calificativul “bine” la evaluarea semestrială. Condițiile pentru acordarea altor plăți de stimulare fiind, de asemenea statuate prin lege organică.

Însă, textul propus la pct.4 din proiectul de lege (modificarea propusă pentru art.8 din Legea nr.48/2012) prin care se instituie sporul pentru intensitatea muncii are un caracter ambiguu, specificând doar că sporul *are drept scop stimularea funcționarilor publici de a obține rezultate optime la nivel de subdiviziune/autoritate publică*, iar modul și condițiile de plată urmând a fi stabilite de Guvern.

În acest context, pentru respectarea prevederilor art.16 și art.72 alin.(3) lit.j) din Constituție, ținând cont de faptul că sporurile sunt incluse în salariul total al funcționarului public și modalitatea acordării lor este reglementată prin Legea nr.48/2012, considerăm că criteriile pentru acordarea sporului pentru intensitatea muncii, periodicitatea acordării sporului, condițiile generale de plată a acestuia - necesită a fi incluse în textul legii menționate, iar procedura detaliată de calculare și acordarea a sporului să fie reglementate de Guvern în limitele legale statuate de Parlament prin lege organică.

5. Constatăm că, Art. II – Art. V din proiectul de lege conțin doar prevederi ce se referă la dispoziții finale și tranzitorii. Astfel, întru respectarea normelor de tehnică legislativă și a prevederilor art.30 și 32 din Legea nr.780/2001, sugerăm ca Art. II – Art. V din proiectul de lege să fie comasate într-un singur articol, cu numerotarea fiecărui alineat corespunzător.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcția generală juridică