



18 octombrie 2012

SJ-2 Nr. 423

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea**  
**și completarea unor acte legislative**  
**(nr.2301 din 12.10.2012)**

Direcția generală juridică, a examinat proiectul de lege menționat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative, elaborarea proiectului de lege este determinată de necesitatea creării și dezvoltării unui mecanism viabil și eficient de management al deșeurilor menajere solide, ca parte integrantă a sistemului național de management ecologic. Sarcina implementării politicii de gestionare a deșeurilor solide menajere, ca parte indispensabilă a managementului ecologic de stat, urmărește scopul protecției mediului, a sănătății populației, a utilizării raționale a resurselor naturale prin reducerea volumului deșeurilor, inclusiv prin reciclarea acestora.

**Observații generale:**

În baza analizei efectuate, constatăm că proiectul de lege este prezentat spre examinare cu încălcarea exigențelor stabilite la art.20 din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001. Nota informativă, anexată la proiect nu conține informația suficientă cu descrierea efectelor sociale, economice și de altă natură, ca rezultat al adoptării și aplicării în practică a reglementărilor prevăzute în proiectul prezentat.

La fel, menționăm despre lipsa *analizei impactului de reglementare*, care reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de

întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

Conform prevederilor art.22 din Legea nr.780/2001, pentru evaluarea proiectului de act legislativ, se efectuează expertiza juridică, anticorupție, economică, financiară, științifică, ecologică și de alt gen. Odată ce proiectul urmărește scopul protecției mediului, a sănătății populației, a utilizării raționale a resurselor naturale prin reducerea volumului deșeurilor, inclusiv prin reciclarea acestora, este necesară efectuarea obligatorie a *expertizei ecologice*.

Directiva 2006/12/CE a Parlamentului European și al Consiliului din 5 aprilie 2006, stabilește că, principalul obiectiv al dispozițiilor referitoare la gestionarea deșeurilor trebuie să fie protecția sănătății oamenilor și a mediului împotriva efectelor nocive cauzate de colectarea, transportul, tratarea, stocarea și depozitarea deșeurilor. Luînd în considerație faptul că protecția mediului înconjurător constituie și o prioritate națională, care vizează în mod direct condițiile de viață și sănătatea populației, realizarea intereselor economice și social-umane, precum și capacitățile de dezvoltare durabilă a societății pe viitor, asupra proiectului de lege urmează să se solicite opinia Ministerului Mediului și Ministerului Sănătății.

De asemenea, urmează a fi efectuate și prezentate calculele economico-financiare, deoarece adoptarea proiectului de lege, care prevede o normă de scutire de TVA, va avea ca efect reducerea veniturilor la bugetul de stat, conform art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.20 din Legea nr.780/2001.

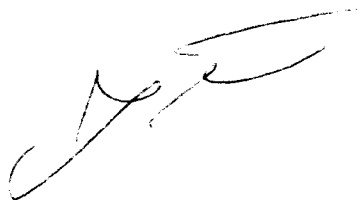
Potrivit art.32 alin.(1) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996 responsabilitatea generală pentru executarea bugetului de stat revine Guvernului. În continuare, art.131 alin.(4) din Constituție stipulează că orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern. Astfel, ținînd cont de prevederile nominalizate, menționăm că pentru adoptarea proiectului de lege este necesară emiterea avizului pozitiv al Guvernului.

Norma de modificare a art.20 alin.(4) din Legea privind deșeurile de producție și menajere nr.1347-XIII din 09.10.1997, în redacția propusă de autor *prevede că colectarea și achiziționarea de la persoane fizice a deșeurilor de metale feroase și neferoase și reziduurilor industriale care conțin metale sau aliajele lor, bateriilor de acumulare uzate se efectuează în modul stabilit de legislație*. Atenționăm că norma de modificare este contrar opusă reglementărilor legislative în vigoare, prin care *se interzice colectarea și achiziționarea de la persoane fizice a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, cu excepția bateriilor de acumulare uzate*.

Totodată, considerăm generalizată prevederea menționată mai sus, **“se efectuează în modul stabilit de legislație”**. Lipsa de plenitudine juridică a normei, precum și neinvocarea prevederilor precise pot conduce la apariția elementelor de coruptibilitate. În conținutul normei de modificare a art.20 alin.(4) din Legea nr.1347/1997, este necesar să se facă trimitere exactă la normele legislative care reglementează modalitatea de achiziționare a deșeurilor de metale feroase și neferoase, întru respectarea art.19 din Legea nr.780/2001.

De asemenea, potrivit art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului, dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară adoptarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, proiectele lor. Astfel, în cazul respectiv urmează a fi reglementate normele juridice de drept material și procedural, cu stabilirea mecanismului de aplicarea a acestora printr-un Regulament aprobat de Guvern.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**

*Ex. O. Hantea  
Tel. 268 - 533*