



19 martie 2014

nr. _____

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 4 din Legea pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal nr.1054-XIV din 16.06.2000 (nr.64 din 14.02.2014)

Direcția generală juridică, a examinat proiectul de lege menționat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea articolului 4 din Legea pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal nr.1054-XIV din 16.06.2000, în vederea restabilirii normelor care au fost valabile pînă la intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.324 din 23.12.2013. La fel, în termen de 30 de zile de la adoptarea proiectului, Guvernul se impune la recalcularea sumelor accizelor încasate de la persoanele fizice și juridice rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații cu sistemul ei bugetar pentru mărfurile expediate și livrate persoanelor fizice și juridice rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova care au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, începînd din data de 1 ianuarie 2014.

Concordanța proiectului de lege cu prevederile legislative:

1. Un prim aspect important care urmează a fi precizat, îl constituie faptul că modificările intervenite asupra conținutului art.4 alin.(5) din Legea nr.1054/2000, sunt contrare obiectivelor politicii bugetar-fiscale. Prin intermediul proiectului de lege înaintat, autorul urmărește scopul revenirii la reglementările în vigoare pînă la modificările efectuate prin Legea nr.324/2013, la inițiativa Guvernului.

În acest context, atestăm discrepanțe între obiectivele politicii fiscale pe anul 2014 și prevederile proiectului în cauză, în special a obiectivelor propuse prin Programul de activitate al Guvernului și Viitorului Acord de Liber Schimb Aprofundat și Comprehensiv dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană. Documentele specificate urmăresc scopul armonizării politicii și legislației naționale privind domeniul fiscal la AQUIS-ul comunitar, consolidării veniturilor bugetare și simplificării administrării fiscale, diminuării proporțiilor de evaziune fiscală și eficientizării utilizării resurselor financiare publice, iar scopul inițiativei legislative propuse spre examinare, denotă contrariul.

2. Concomitent, atenționăm că efectuarea modificărilor frecvente în legislația fiscală, denotă nerespectarea *principiilor consecutivității, stabilității și echilibrului între reglementările concurențiale* reglementate de art.4 alin.(3) din Legea nr.780/2000. Luând în considerație faptul că politica fiscală constituie partea componentă a politicii statului, aceasta trebuie să asigure stabilitate fiscală în ceea ce privește determinarea stabilirii raționale a randamentului impozitelor.

3. Art.7 alin.(2) din Codul fiscal, stabilește că pe parcursul anului fiscal, stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau *anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale* se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, potrivit prevederilor art.11 alin.(5) din Legea nr.847/1996, nici un proiect de lege, altul decât privind modificări la legea bugetară anuală, care are drept urmare majorarea cheltuielilor bugetului de stat sau reducerea veniturilor bugetului de stat nu poate fi examinat de Parlament, dacă acesta nu include sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit.

În temeiul normelor invocate, proiectul de act legislativ se obligă să prevadă mijloacele necesare acoperirii veniturilor bugetare, care vor fi ratate în urma adoptării acestuia, iar potrivit prevederilor art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului proiectul în cauză, urmează a fi suplimentat cu un proiect de modificare a Legii bugetului de stat pe anul 2014 nr.339 din 23.12.2013.

4. Deoarece prin prisma art.32 alin.(1) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996 în scopul menținerii echilibrului bugetar, responsabilitatea generală pentru executarea bugetului de stat revine Guvernului, devin incidente dispozițiile art.131 alin.(4) din Constituție care statuează că pentru adoptarea proiectului de lege este necesar avizul pozitiv al Guvernului.

5. Un alt aspect ce ține de respectarea procedurii de înaintare a proiectului spre examinare îl constituie lipsa actului de analiză a impactului de reglementare, care este obligatoriu în baza art.20 din Legea nr.780/2001 și art.4, art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006. Proiectul de lege, trebuie să conțină, suplimentar la Nota informativă, *analiza impactului de reglementare*, care reprezintă argumentarea, în

baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi.

Potrivit pct.9 din Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare nr.1230 din 24.10.2006, la efectuarea analizei preliminare a impactului de reglementare se identifică în termeni calitativi și cantitativi *potențialele impacturi majore ale intervenției statului*. Prin urmare, aveau a fi scoase în evidență impacturile negative sau costurile intervenției statului; sau impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului.

Totodată, atenționăm că conform art.14 din Legea nr.235/2006, normele materiale și procedurale de inițiere, desfășurare și lichidare a afacerii, precum și de control asupra afacerii, se stabilesc prin legi.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**