



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-7233 din 15.12 2017

La nr.365 din 28.11. 2017

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea art.231 Cod penal nr.985 din 18 aprilie 2002.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție 2 file.*

Director adjunct

Vadim COJOCARU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO17/4627 din 14.12.2017

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea art.231 Cod penal nr.985 din 18 aprilie 2002

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți*

*interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Potrivit art.12 alin.(2) al legii, „Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice.” Mai mult ca atât, art.11 alin.(2/2) al aceleiași legi prevede că „Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie.”

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat.

Suplimentar, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie, condiție prevăzută de art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova și părțile interesate au acces la proiect se constată că în procesul de promovare a proiectului asigurarea transparenței decizionale stabilite de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost în mare parte asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative: „proiectul de lege are drept scop îmbunătățirea legislației în vigoare în ceea ce privește sancționarea persoanelor care au comis infracțiunea statuată la art.231 Cod penal al Republicii Moldova.”

Analizând prevederile proiectului se constată că acestea corespund scopului declarat de autor în nota informativă.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se promovează interesele statului în ceea ce privește conservarea și protejarea fondului silvic al Republicii Moldova prin fortificarea unui mecanism de prevenire și combatere a fenomenului tăierii ilegale a pădurilor.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;*
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul*

social, economic și de altă natură al realizării lui;

c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă care însoțește proiectul de lege prenotat conține argumente viabile și concludente care justifică necesitatea promovării proiectului.

Potrivit autorului: *„Din conținutul constitutiv al infracțiunii de la art.231 Cod penal al Republicii Moldova, valoarea socială care se pune în pericol se vatămă prin săvârșirea acestei abateri constituie arborii și arbuștii din fondul silvic sau din fondul ariilor naturale protejate de stat.*

Autorul menționează că, *„în stricto sensu al acestei norme juridice persoana care săvârșește sau participă la săvârșirea acestei abateri poate fi atrasă la răspundere doar cu condiția că se atentează concomitent și cumulativ la ambele plante perene. Astfel, odată cu implementarea proiectului, sancțiunea va surveni inevitabil, indiferent dacă a tăiat ilegal arbori sau arbuști."*

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină *"d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură"*.

Implementarea proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative *"textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu conține reglementări ce se referă nemijlocit la activitatea agenților publici sau a entităților publice.

Tangențial, prevederile proiectului intersectează cu activitatea agentului constatator cu competențe în ceea ce privește investigarea acțiunilor reglementate la art.231 din Codul penal al Republicii Moldova, care va califica fapta în baza articolului respectiv, dacă a fost comisă una din cele două acțiuni prevăzute în partea dispozitivă: tăierea ilegală a arborilor sau tăierea ilegală a arbuștilor.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova cu scopul perfecționării legislației în vigoare în ceea ce privește sancționarea persoanelor care au comis infracțiunea statuată la art.231 Cod penal al Republicii Moldova (*tăierea ilegală a vegetației forestiere*).

Proiectul este înaintat cu respectarea în mare parte normele de transparență decizionale și promovează interesele statului în ceea ce privește conservarea și protejarea fondului silvic al Republicii Moldova prin fortificarea unui mecanism de prevenire și combatere a fenomenului tăierii ilegale a pădurilor.

În conținutul proiectului nu au fost depistați factori de corupție și riscuri de corupție.

14.12.2017



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vera MACOVEI, Inspector