



Parlamentul
Republicii Moldova

DG4-01 nr. 49
26 februarie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ la proiectul de lege pentru modificarea articolului 4 din Legea Fondului de susținere a populației nr. 827/2000 (nr. 47 din 16.02.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de deputatul în Parlamentul Republicii Moldova, dl Dorian Istratii, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul prevede modificarea alineatului (5) al art. 4 din Legea Fondului de susținere a populației nr. 827/2000, în sensul substituirii destinatarului transferurilor obținute din plata suplimentară obligatorie în cuantum de 0,1 la sută din suma achitată la cumpărarea de către persoanele fizice a valutei străine în numerar și a cecurilor de călătorie în valută străină contra mijloace bănești în numerar la casele de schimb valutar și la băncile licențiate care desfășoară activitate de schimb valutar în numerar cu persoane fizice, inclusiv prin intermediul aparatelor de schimb valutar, de la conturile trezoreriale ale bugetelor locale de nivelul al doilea la conturile trezoreriale ale Agențiilor teritoriale de asistență socială și la conturile trezoreriale ale structurilor responsabile de asistență socială din municipiul Chișinău și din Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia.

Potrivit Notei informative la proiect, scopul acestuia constă în modificarea destinatarului mijloacelor financiare acumulate în Fondul de

sustinere a populației din transferurile menționate, iar necesitatea elaborării acestuia a intervenit în urma adoptării Legii nr.256/2023 pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială "Restart"), care va intra în vigoare la 1 aprilie 2024, pentru a nu periclita continuitatea măsurilor de asistență socială.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, relevăm și despre necesitatea prezentării avizului Guvernului Republicii Moldova, care va conține opiniile Ministerului Muncii Protecției Sociale, Ministerului Finanțelor, fiind totodată, necesară efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în temeiul art. 35 alin.(1) din Legea nr. 100/2017.

II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

1. **Art. I** din proiect propune substituirea textului de la art. 4 alin.(5) din Legea nr. 827/2000: *„la conturile trezoreriale ale bugetelor locale de nivelul al doilea, în funcție de amplasarea localității”* cu textul *„la conturile trezoreriale ale Agențiilor teritoriale de asistență socială și la conturile trezoreriale ale structurilor responsabile de asistență socială din municipiul Chișinău și din Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia”*.

Subliniem că, prin Legea nr. 256/2023 pentru modificarea unor acte normative (*reforma sistemului de asistență socială „Restart”*), structurile teritoriale de asistență socială au fost transferate în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, acestea fiind reorganizate în *agenții teritoriale de asistență socială*, fapt ce în consecință a determinat modificarea Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, prevăzută la Art. XI din Legea enunțată.

2. În vederea respectării cerințelor consemnate la art. 3 alin.(4) lit. b) din Legea nr. 100/2017, care prevede că, *proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune*, comunicăm că este necesară modificarea Legii nr. 81/2003 privind cantinele de ajutor social, care la art. 1 și art.8 reglementează că, *”cantinele de ajutor social sunt persoane juridice care prestează servicii gratuite persoanelor socialmente vulnerabile și își desfășoară activitatea în condițiile prevăzute de Lege. Cantinele de ajutor social se înființează de autoritățile administrației publice locale”* și că

baza materială necesară funcționării cantinelor de ajutor social și controlul activității acestora se asigură de către autoritățile administrației publice locale.

3. În cazul modificării art. 4 alin.(5) din Legea nr. 827/2000 este imperios de a stabili și categoriile de raporturi juridice care vor interveni între Agențiile teritoriale de asistență socială și autoritățile publice locale. Astfel, reieșind din faptul că rolul autorităților publice locale se va reduce doar la identificarea beneficiarilor serviciilor prestate de cantinele de ajutor social, din momentul trecerii cantinelor de ajutor social în subordinea Agențiilor teritoriale de asistență socială, atât baza materială, cât și controlul lor trebuie să fie asigurate de către Agențiile teritoriale de asistență socială.

Din acest considerent, urmează a fi revizuite și competențele autorităților publice locale prevăzute de Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală în domeniul prestării serviciilor sociale.

4. Adițional, subliniem că potrivit pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 957/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea agențiilor teritoriale de asistență socială, au fost create 10 agenții teritoriale de asistență socială, care încorporează 3-4 raioane.

Respectiv, în orașele de reședință ale raionului și orașele cu statut de municipiu, de regulă, își desfășoară activitatea cei mai mulți subiecți care încasează plăți suplimentare obligatorii potrivit art. 4 alin.(1) lit. d) din Legea nr. 827/2000. În situația de referință, nu este clar, cum vor fi repartizate transferurile obținute din plata suplimentară obligatorie în cuantum de 0,1 la sută, potrivit art. 4 alin.(1) lit. d) din Legea nr. 827/2000 de către agențiile teritoriale de asistență socială, în cazul în care pe teritoriul unui raion își desfășoară activitatea 7 case de schimb valutar, iar pe teritoriul altor două – doar a 3 (*exemplu*: Agenția Teritorială de Asistență Socială Nord-Vest, cu sediul în orașul Fălești, cuprinde 3 unități administrativ-teritoriale de nivelul al doilea arondate: raioanele Fălești, Glodeni și Sîngerei. La Fălești sunt – 7 case de schimb valutar, Glodeni și Sîngerei câte 3 case de schimb valutar, conform datelor Băncii Naționale a Moldovei pentru anul 2024).¹ Or, în funcție de transfer, acestea vor fi repartizate proporțional. Pentru a preveni posibile situații de risc, după modelul expus, ar fi oportun să fie identificată o formulă care ar soluționa aspectul menționat.

5. La **Art. II**, urmează să fie prevăzută o normă tranzitorie care să prevadă termenul în care Guvernul va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile legii, inclusiv în partea ce ține de instituirea

¹ https://www.bnm.md/files/Lista%20CSV%20la%2001_02_2024_ro.pdf

unui mecanism de repartizare a plăților suplimentare prevăzute la art. 4 alin.(1) lit. d) din Legea nr. 827/2000, pentru a asigura respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, transparenței și publicității acestora, potrivit art. 3 alin.(1) lit. b) și e) din Legea nr. 100/2017.

Asupra oportunității promovării și adoptării proiectului de lege, urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară, ținându-se cont de sugestiile expuse în prezentul aviz.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție general

Ex.: Olga Barbălată,
Tel. 820-183