

**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

17 noiembrie 2022 nr. 09/2-03/2667/1582

La numărul unic 820/MIDR/2022

*Referitor la modificarea unor acte normative prin
prisma reorganizării Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor"
în S.A. "Administrația Națională a Drumurilor"*

**Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale**

e-mail: secretariat@midr.gov.md

În copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-23-10640 din 3 noiembrie 2022, Ministerul Finanțelor a examinat *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modul de administrare a drumurilor)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Cu titlu de recomandare, se propune ca pct. 3, subpct. 2, alin. (1²) să fie expus în următoarea redacție:

"(1²) Societatea pe Acțiuni "Administrația Națională a Drumurilor" este o societate comercială cu capital integral de stat, de interes strategic național, în care organul central de specialitate în domeniul drumurilor exercită funcția de fondator/deținător al acțiunilor, precum și de administrare a proprietății publice", mai departe după conținut.

Totodată, se propune completarea art.1, alin. (3) din Legea drumurilor nr. 509/1995 cu noțiunea "lucrări de artă".

Referitor la modificările propuse la titlul IX din Codul fiscal nr. 1163/1997 informăm că, la data de 11 noiembrie 2022 a fost publicat pentru consultări publice proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2023.

Astfel, urmare recepționării propunerilor parvenite de la Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, considerăm oportun excluderea din proiectul de hotărâre a propunerilor ce vizează art. I pct. 6, subpct.1) din Legea drumurilor nr. 509/1995 și art. III, titlul IX din Codul fiscal nr. 1163/1997, în contextul în care acestea se regăsesc în proiectul de lege menționat supra.

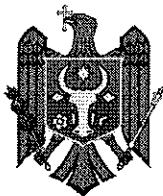
SECRETAR DE STAT

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2022.11.22 05:51:04 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ion GUMENE

*Ex. Natalia Pleșca
Tel. 022-26-27-05
Email: natalia.plesca@mf.gov.md*



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

7 februarie 2023 nr. 09/2-09/1452

La nr. 08-554 din 31.01.2023

*Referitor la modificarea unor acte normative prin
prisma reorganizării Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor"
în S.A. "Administrația Națională a Drumurilor"*

**Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale**
e-mail: secretariat@midr.gov.md

La solicitarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. 08-554 din 31 ianuarie 2023, Ministerul Finanțelor a examinat repetat *proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (modul de administrare a drumurilor)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de propuneri și obiecții.

SECRETAR DE STAT

Ion GUMENE

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2023.02.07 22:32:32 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



*Ex. Natalia Pleșca
Tel. 022-26-27-05
Email: natalia.plesca@mf.gov.md*



Ministerul Economiei
al Republicii Moldova

Nr.06/3-3185 din 21.11.2022

La nr.18-23-10641 din 03.11.2022

Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale

Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modul de administrare a drumurilor), număr unic 820/MIDR/2022, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

1. Conform modificărilor propuse la art.5 alin. (1) din Legea drumurilor nr.509/1995, precum și la art. 7 alin. (3) f³) și art. 8 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, se propune investirea autorității centrale de specialitate în domeniul drumurilor *cu prerogative de exercitare a dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale* și a suprafețelor de teren proprietate publică a statului aferente acestora. În contextul modificărilor vizate, menționăm că potrivit art.54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli [...] a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc; c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, în conformitate cu terminologia juridică. Dacă un termen este polisemantic, sensul în care este folosit trebuie să decurgă cu claritate din text. În aspectul dat menționăm că nu este clar sensul sintagmei *"cu prerogative de exercitare a dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale"*.

Prin urmare, Nota informativă anexată la proiect urmează să includă date ce ar justifica oportunitatea inițiativei lansate, condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, astfel precum dispun prevederile art.25 și 30 ale Legii citate (în special în cazul modificărilor propuse la art.5 alin. (1) din Legea nr.509/1995 și art.7 alin. (3) lit. f³) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice).

2. În conformitate cu Art. VI alin. (2) pct. 2) din proiect, se pune în sarcina Guvernului reorganizarea Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor" în societate pe acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” și fuziunea (absorbția) societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice cu S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”. În contextul prevederilor propuse, comunicăm că în structura capitalului social al societăților pe acțiuni specializate în întreținerea drumurilor se regăsesc persoane fizice, respectiv, societatea nouă creată (care conform proiectului urmează a fi societatea cu capital integral de stat) nu va avea unicul acționar. În acest sens, considerăm oportun revizuirea prevederilor corespunzătoare sau completarea notei informative cu argumentele suplimentare ce țin de modul de excludere din rândul acționarilor a celor privați.

3. Conform art.176 alin. (1) din Codul Civil, [...] capacitatea de folosință a persoanei juridice se dobândește la data înregistrării de stat. Astfel, reieșind din prevederile

sus - citate, S.A. "Administrația Națională a Drumurilor" nu poate fi obiect al unui act normativ până la înregistrarea acesteia în modul stabilit.

4. Adicional, referitor la art. 5 alin. (1²) din Legea nr. 509/1995, relatăm că mecanismul de atribuire a contractelor de concesiune, este reglementat prin Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Potrivit art.13 din lege, [...] autoritatea contractantă are obligația, în baza studiului de fezabilitate, de a fundamenta decizia de concesiune în situația în care intenționează să atribuie un contract de concesiune. Studiul de fezabilitate trebuie să se axeze pe analiza elementelor de bază precum aspectele generale, economice, financiare și tehnice, aspectele de oportunitate, de mediu, sociale, instituționale etc. Totodată, conform art.17 din aceeași lege, contractele de concesiune se atribuie prin una dintre următoarele proceduri: a) concurs public; b) dialog competitiv. Astfel, în condițiile Legii nr.121/2018, contract de concesiune urmează a fi încheiat doar cu câștigătorul desemnat de către comisia de atribuire a concesiunii.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2022.11.28 18:36:48 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: T.Demidenco
tel. (022) 250-652



Nr.06/3-393 din 10.02.2023
La nr.08-554 din 31.01.2023

Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale

Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modul de administrare a drumurilor), număr unic 820/MIDR/2022, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

1. Conform modificărilor propuse la art.5 alin. (1) din Legea drumurilor nr.509/1995, precum și la art. 7 alin. (3) f³) și art. 8 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, se propune investirea autorității centrale de specialitate în domeniul drumurilor "cu prerogative dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren proprietate publică a statului aferente acestora". În contextul modificărilor vizate, menționăm că potrivit art.54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli [...] a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc; c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, în conformitate cu terminologia juridică. Dacă un termen este polisemantic, sensul în care este folosit trebuie să decurgă cu claritate din text. În aspectul dat menționăm că nu este clar sensul sintagmei "exercită prerogativele dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale".

Suplimentar, cu referire la propunerea privind investirea organului central de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor cu dreptul de administrare a terenurilor proprietate publică a statului, argumentată prin faptul că acest organ asigură administrarea drumurilor naționale, menționăm că acceptarea normei respective creează un precedent, conform căruia și alte organe ale administrației publice centrale, care promovează documentele de politici din domeniu de activitate, pot să solicite transmiterea dreptul de administrare a terenurilor aflate în gestiunea întreprinderilor din subordinea acestora (ex. Ministerul Apărării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului etc), ceea ce contravine obiectivelor urmărite la etapa implementării reformei autorităților publice centrale din anul 2017.

Obiecția valabilă și în cazul modificărilor propuse la Art. III., pct.2.

2. În conformitate cu prevederile pct. (5) subpct.2) din Art. V se stabilește că "Autoritatea centrală de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor va transmite în administrare drumurile naționale și suprafețele de teren proprietate publică a statului aferente drumurilor naționale la valoarea de bilanț, cu ulterioara evaluare a acestora, în condițiile contractului de concesiune încheiat între aceasta și S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” pe o perioadă de 35 de ani, fără plata redevenței, prin derogare de la prevederile Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și art.15 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice.

În acest context menționăm că, potrivit art.48 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, [...] (1) dispozițiile tranzitorii ale actului normativ cuprind măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ. (2) dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea noilor reglementări cu cele ale actelor normative preexistente, menținerea temporară a unor situații juridice născute în temeiul vechilor reglementări și, după caz, să asigure modificarea altor acte normative.

Prin urmare, considerăm judicios că normele ce țin de derogările de la actele normative în vigoare urmează să fie incluse în dispoziții de conținut al proiectului.

Secretar de stat

Viorel GARAZ

Digitally signed by Garaz Viorel
Date: 2023.02.14 15:11:02 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: T.Demidenco
tel. (022) 250-652



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75, tel. (373-22) 255-324, fax: 25-53-24

Nr.37/4582 din 11.11.2022

La nr. 18-23-10640 din 03.11.2022

**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării
Regionale**

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat demersul cu privire la avizarea proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (modul de administrare a drumurilor) (număr unic 820/MIDR/2022), autor – Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale* și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La proiectul de lege:

La art. I, propunerile de modificare a ***Legii nr. 509/1995 drumurilor***, se propune:

1. La pct. 4, cuvântul „*notifică*” se substituie cu cuvântul „*sesizează*”, deoarece conform art. 440 alin. (2) din Codul Contravențional nr. 218/2008, „*agentul constatator este sesizat prin plângere sau denunț ori se autosesizează când dispune de informații suficiente pentru a considera cu un grad înalt de probabilitate că este comisă o contravenție fie prin constatarea faptei contravenționale.*”;

2. La „*pct. 4. Articolul 14 se abrogă*”, se va argumenta în nota informativă a proiectului, raționamentele de abrogare. La fel, va fi redactată numerotarea consecutivă și corectă, cu substituirea cifrei „4” cu cifra „5”;

3. La pct. 6, subpct. 2), textul propus pentru completare, se va revizui, pentru reformularea unei norme dispozitive clare, în temeiul căreia, organul de specialitate în domeniul drumurilor „*poate*” cesiona Societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” și drepturile specificate, expuse de către autor în punctul 2¹. Or, competența funcțională a autorităților abilitate, urmează a fi indicată clar și fără echivoc, în scopul excluderii interpretărilor dualiste și/sau dublărilor de competență.

Totodată, dacă se pledează pentru păstrarea caracterului dispozitiv (permisiv) al normelor precitate, se impune necesitatea determinării modului/procedurii (*drept exemplu, în modul stabilit de Guvern sau de ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale*) de cesionare a competenței menționate mai sus.

4. La art. 8 alin. (8) și (9) ale *Legii nr. 509/1995 drumurilor*, se propune substituirea sintagmei „*poliția rutieră*”, cu textul „*reprezentanții subdiviziunii specializate cu competențe în domeniul asigurării dirijării, supravegherii și controlului traficului rutier a Ministerului Afacerilor Interne*” la forma gramaticală corespunzătoare.

Modificările specificate, sunt condiționate de reorganizările care au fost desfășurate în cadrul MAI, urmare cărora, competențele funcționale în domeniul asigurării dirijării, supravegherii și controlului traficului rutier, au fost atribuite Inspectoratului național de securitate publică, conform *Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 351/2020 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului național de securitate publică din subordinea Inspectoratului General al Poliției”*.

La art. III, privind propunerile de modificare la *Codul Fiscal nr. 1163/1997*, se va exclude sintagma „*Titlul IX din*”, deoarece, în articol, nu se indică o parte a actului supus modificării, în cadrul căreia intervin propunerile de modificare. În corespundere cu tehnica legislativă, în legea de modificare a mai multor acte normative, actului normativ i se consacră un articol, dar nu unei părți a acestuia.

La nota informativă a proiectului:

În capitolul 4 **Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**, a notei informative, lipsește argumentarea propunerii de abrogare a art. 14 „*Drepturile lucrătorilor administratorului drumurilor publice*” din *Legea nr. 509/1995*. Prin urmare, se impune necesitatea argumentării raționamentelor autorului proiectului, care au stat la baza amendamentului de abrogare.

Subsidiar, se recomandă redactarea textului proiectului, din punct de vedere gramatical, ortografic și stilistic, cu înlăturarea erorilor admise (*la art. I, se va ține cont de continuitatea cronologică a punctelor, drept exemplu, pct. 4 se repetă*).

Secretar general al ministerului Digitally signed by Diaconu Serghei
Date: 2022.11.14 08:50:09 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei DIACONU



Nr. 37/557 din 06 februarie 2023

La nr. 08-554 din 31 ianuarie 2023

**Ministerul Infrastructurii și
Dezvoltării Regionale**

copie: **Cancelaria de Stat**

Ministerul Afacerilor Interne a examinat demersul, cu referire la avizarea repetată a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*modul de administrare a drumurilor*) (**număr unic 820/MIDR/2022**) și, reieșind din considerentul că, obiecțiile la proiect, înaintate de Ministerul Afacerilor Interne prin avizul nr. 37/4582 din 11 noiembrie 2022, au fost luate în considerare, Ministerul susține proiectul și comunică despre lipsa de obiecții și propuneri suplimentare.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Diaconu Serghei
Date: 2023.02.07 10:51:32 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei DIACONU

✉: Sergiu Sofronii

✉: sergiu.sofronii@mai.gov.md

☎: +373 22 255 534

