



Parlamentul  
Republicii Moldova

IM nr. 22

01.10.2019

## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

### Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

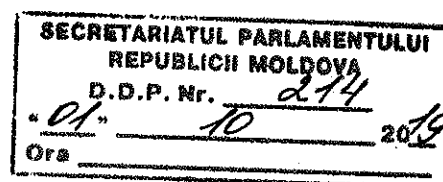
În conformitate cu art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se prezintă Parlamentului spre examinare, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.397/2003 privind finanțelr publice locale.

*Anexă:*

1. Proiectul de lege.
2. Notă informativă.

Deputați în Parlament

Igor Munteanu  
Alexandru Susana



## LEGE

### pentru modificarea Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art.I.** – Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 321-332, art.529) se modifică după cum urmează:

#### 1. Articolul 5:

la aliniatul (1), punctul 1) litera b):

liniuța întâi va avea următorul cuprins:

”- pentru bugetele satelor (comunelor) și orașelor (municipiilor), cu excepția municipiilor-reședință de raion – 100% din volumul total colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective”;

liniuța doi se abrogă;

liniuța trei va avea următorul cuprins:

”- pentru bugetele municipiilor-reședință de raion – 50% din volumul total colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective”;

aliniatul se completează cu litera b<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

”b<sup>1</sup>) defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor juridice pentru bugetele satelor (comunelor) și orașelor (municipiilor), cu excepția satelor (comunelor) și ale orașelor (municipiilor) din componența unității teritoriale autonome cu statut juridic special, - 25% din volumul total colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective”;

la alineatul (5) punctul 1) litera b), liniuța întâi va avea următorul cuprins:

”- pentru bugetul municipal Bălți – 50% din volumul total colectat pe teritoriul municipiului Bălți (cu excepția unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi din componența municipiului)”;

#### 2. Articolul 11:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

(1) Transferurile cu destinație generală se efectuează din fondul de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale, care se formează din impozitul pe venitul persoanelor fizice, nealocat sub formă de defalcări la bugetele unităților administrativ-teritoriale și 25% din impozitul pe veniturile persoanelor juridice, pe baza datelor din ultimul an pentru care există execuție bugetară definitivă.”

aliniatul (3) va avea următorul cuprins:

”(3) Divizarea în cele două fonduri specificate la alin. (2) se face conform parametrului de divizare (Pd) după cum urmează:

$$FEB1 = FSF \times (100\% - Pd)$$

**FEB2 = FSF × Pd,**

unde Pd = 50%.”.

**Art. II. – (1)** Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020.

(2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele normative în concordanță cu aceasta.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 397/2003**  
**privind finanțele publice locale**

**Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de lege.** Prezentul proiect de lege are ca scop fortificarea autonomiei financiare a autorităților publice locale prin majorarea veniturilor disponibile ale acestora. În acest scop se propune atribuirea unei surse suplimentare de formare a bugetelor locale, reprezentată prin 50% din încasările din impozitul pe veniturile persoanelor juridice.

Republica Moldova, în pofida eforturilor depuse în ultimii ani în context cu Strategia națională de descentralizare pentru anii 2012–2018, rămâne a fi codașă la capitolul autonomiei fiscale a autorităților publice locale, prin raportare la statele din regiune<sup>1</sup>. Ponderea veniturilor bugetelor locale în PIB a scăzut de la 10,5% în 2010 la doar 7,7% din PIB în anul 2018. Astfel, bugetele locale sunt componenta bugetului public național care înregistrează cea mai mică rată de creștere în termeni nominali, de la un an la altul. În același timp ponderea transferurilor cu destinație specială în total venituri ale autorităților publice locale este în continuă creștere. Această situație duce la compromiterea conceptului autonomiei locale în Republica Moldova și implicit la degradarea localităților din țară și la înrăutățirea calității vieții cetățenilor țării. Lipsa autonomiei fiscale este unul din factorii care determină exodul populației Republicii Moldova. Această situație nu mai poate fi tolerată, iar necesitatea unei schimbări în domeniul finanțelor publice locale este imperativă.

**Principalele prevederi ale proiectului de lege.** Prezentul proiect presupune:

- stabilirea a două cote a defalcărilor din impozitul pe veniturile persoanelor fizice: în mărime de 100% pentru bugetele satelor (comunelor) și orașelor (municipiilor), cu excepția municipiilor-reședință de raion, și respectiv de 50% pentru bugetele municipiilor-reședință de raion și mun. Chișinău și mun. Bălți, din volumul total colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective;

- atribuire a 50% din veniturile colectate din impozitul pe veniturile persoanelor juridice în calitate de defalcări pentru bugetele locale, din care 25% din volumul total colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective va rămâne în bugetul autorităților publice locale de nivel 1 și a bugetului mun. Chișinău și a mun. Bălți, iar restul – 25% va constitui sursă de formare a fondului de echilibrare a bugetelor unităților administrativ-teritoriale;

- divizarea în cele două fonduri de echilibrare a bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivel 1 și 2 se va face prin aplicarea unui coeficient unic de 50%.

---

<sup>1</sup> Datele conținute în ediția a 7-a a Raportului asupra Indicatorilor de Descentralizare Fiscală din Europa de sud-est, elaborat de NALAS denotă acest lucru [http://www.nalas.eu/News/FD\\_2018](http://www.nalas.eu/News/FD_2018)

**Resursele necesare sau fundamentarea economico-financiară.** Se estimează că prezentul proiect va contribui la majorarea veniturilor autorităților publice locale cu peste 1,9 mld. lei prin redistribuirea acestora din cadrul bugetului de stat. Astfel, va crește autonomia locală, iar comunitățile locale vor fi mai independente față de influențele subiective exercitate de forțele politice. Pe urma creșterii estimate în mărime de 1,9 mld. lei a bugetelor locale, vor beneficia autoritățile locale de nivel 1 și autoritățile locale de nivel 2 reprezentate de mun. Chișinău și mun. Bălți. Veniturile realizate din contul impozitelor se estimează că se vor diminua în cazul bugetelor raionale cu 23%, iar în cazul autorităților publice locale de nivel 1 vor crește în mediu cu 98%.

Creșterea veniturilor autorităților publice locale de nivel 1 se estimează că va fi una relativ echilibrată, făcându-se referire la populația acestora.

Estimarea creșterilor veniturilor din defalcări ale bugetelor autorităților publice locale:

- +49%, inclusiv: + 19% APL de nivel 2 (+54% în cazul mun. Chișinău, +42% în cazul municipiului Bălți, -23% în cazul consiliilor raionale) și +98% în cazul APL de nivel 1;

- Municipii: +100%

- Orașe: +182%

- Autorități publice locale de nivel 1 cu populația de până la 1000 de locuitori (125 de localități): +93%

- Autorități publice locale de nivel 1 cu populația de la 1000 până la 2000 de locuitori (332 de localități): +95%

- Autorități publice locale de nivel 1 cu populația de la 2001 până la 3000 de locuitori (191 de localități): +93%

- Autorități publice locale de nivel 1 cu populația de la 3001 până la 4000 de locuitori (96 de localități): +90%

- Autorități publice locale de nivel 1 cu populația de la 4001 până la 5000 de locuitori (41 de localități): +90%

- Autorități publice locale de nivel 1 cu populația de la 5001 până la 6000 de locuitori (36 de localități): +87%

- Autorități publice locale de nivel 1 cu populația de la 6001 până la 7000 de locuitori (5 de localități): +76%

- Autorități publice locale de nivel 1 cu populația de la 7001 până la 8000 de locuitori (5 de localități): +108%

- Autorități publice locale de nivel 1 cu populația de la 8001 până la 10000 de locuitori (11 de localități): +146%

- Autorități publice locale de nivel 1 cu populația de la 10001 până la 15000 de locuitori (18 de localități): +152%

A. Suscu