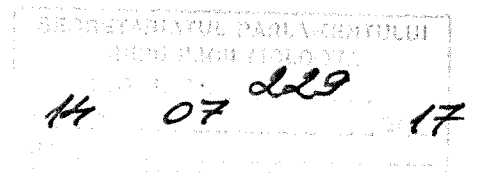


Постоянному бюро Парламента  
Республики Молдова

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента вносим, в качестве законодательной инициативы, проект постановления по Докладу Народного адвоката о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова в 2016 году.

Депутаты Парламента:

В. Цуркан  
А. Гутюм  
Н. Дудогло  
М. Постойко  
Г. Балмош  
Ф. Гагауз  
Е. Смирнов  
Гр. Новак  
И. Шупак



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по Докладу Народного адвоката о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова в 2016 году

---

На основании ст. 128 Регламента Парламента и ч. (3) ст. 29 Закона о Народном адвокате (Омбудсмене) № 52 от 03.04.2014 года Парламент принимает настоящее постановление.

**Ст. 1.** – Принять к сведению Доклад Народного адвоката о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова в 2016 году и информацию Комиссии по правам человека и межэтническим отношениям Парламента о деятельности Народного адвоката в указанный период времени.

**Ст. 2.** – Дать оценку в целом состоянию соблюдения прав и свобод человека в Республике Молдова в 2016 году, выявлено основных проблем в данной области и озабоченности в связи с этим Народного адвоката. В то же время, следует подчеркнуть значимость сформулированных констатаций и рекомендаций в Докладе Народного адвоката, внедрение которых может привести к улучшению ситуации, касающейся прав человека в нашей стране.

**Ст. 3.** – Отметить позитивную динамику по реорганизации Центра по правам человека в Офис Народного адвоката и оценить последовательный подход к существующим проблемам в области прав и свобод человека, факт который указывает на потенциал Офиса Народного адвоката по осуществлению задач в области обеспечения соблюдения прав человека в Республике Молдова.

**Ст. 4.** – Констатировать существование множества факторов, мешающих обеспечению хорошего осуществления мандата Народного адвоката (омбудсмена), вызванные:

- некоторыми недостатками Закона о Народном адвокате (омбудсмене) № 52 от 03.04.2015 года и сопутствующей нормативной базы;
- несоблюдением процедуры финансового и материально-технического обеспечения Офиса Народного адвоката, установленные ч. (3) и ч. (4) ст. 37 Закона № 52 (постоянное местонахождение, служебный транспорт и т.д.);

**Ст. 5. – Рекомендовать Народному адвокату:**

- продолжить процесс реорганизации учреждения и укрепления его потенциала путем обеспечения стратегического, тактического и операционного менеджмента Офиса Народного адвоката в целях оптимального осуществления его предназначения и целей;
- продолжить преактивное продвижение соблюдения прав и свобод человека в обществе;
- предпринять меры по обеспечению эффективного общения во внутреннем и внешнем планах между Офисом Народного адвоката со СМИ, организациями гражданского общества, аналогичными институтами, партнерами по развитию, международными организациями в области прав человека;
- обеспечить совершенствование практик, способствующих защите прав и свобод постоянно проживающих лиц, находящихся или временно находившихся на территории страны;
- способствовать совершенствованию законодательства путем более активного информирования и продвижения предложений и рекомендаций, разработанных в целях исключения случаев и условий, создающих предпосылки для нарушения прав и свобод человека;
- предлагать решения, в том числе на законодательном уровне, для оптимизации деятельности по предупреждению пыток в Республике Молдова в соответствии с международными стандартами и наилучших практик;
- применять более последовательный подход к решению по взаимному соглашению конфликтов между публичными органами управления и физическими лицами;

**Ст. 6. – Правительству:**

- предпринять срочные меры для устранения причин, которые привели к нарушению прав человека, указанных в Докладе Народного адвоката о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова в 2016 году;
- в самое ближайшее время предпринять решительные меры в целях доработки и представлению Парламенту для рассмотрения нового Национального плана действий в области прав человека. План действий должен включать в себе рекомендации Совета по правам человека, сформулированных в рамках Универсальной периодической оценки и других показательных рекомендаций, представленных Республике Молдова Советом Европы, Комитета по экономическим, социальным правам, комитетом по предупрежде-

нию пыток, Комитетом по исключению всех форм дискриминации против женщин и т.д.);

– установить эффективную национальную систему по мониторингу и оценки Национального плана действий в области прав человека, который должен включать ответственный орган, на пример, секретариат в рамках Министерства юстиции, который периодически информирует Парламент о внедрении рекомендаций, сформулированных в рамках Всеобщей периодической оценки;

– инициировать процедуру ратификации Факультативного протокола Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;

– разрабатывать механизм периодического приведения в соответствие социальных выплат и минимальной заработной платы к минимуму существования;

– обеспечить пересмотр критериев оценки стандартов аккредитации санитарно-медицинских и фармацевтических учреждений и внедрение критериев соответствия, сфокусированных на соблюдение качества, безопасности и надежности медицинского акта для пациентов и медицинского персонала, который позволил бы оценить соблюдение прав человека в процессе предоставления медицинских услуг;

– создать нормативную и институциональную основу для рассмотрения случаев плохого отношения к пациенту и обеспечения его права на получение компенсации за вред любого характера, нанесенного вследствие непрофессионального медицинского действия;

– создать легальные и институциональные механизмы для предупреждения и борьбы с явлением детей улицы;

– поддерживать и упрочить включение в образовательную систему детей со специальными образовательными требованиями путем разработки и постоянного совершенствования преподавательских кадров и разработки методологий и рабочих техник для детей со специальными образовательными требованиями;

– создать нормативную и институциональную основу для детей, совершивших преступления, предусмотренных Уголовным кодексом, но не достигших возраста уголовной ответственности и разработать национальный план по предупреждению и борьбе с детской преступностью;

– предпринять необходимые меры в целях исключения любой дискриминации по причине этнической и лингвистической принадлежности;

– обеспечить представителям национальных меньшинств полный доступ к изучению государственного языка путем разработки и внедрения качественных образовательных программ;

– повысить эффективность секторальных политик за надзором, управлением и охраной водных ресурсов, систематически и координировано обеспечить мониторинг за качеством питьевой воды на национальном уровне и предпринять меры для обеспечения целостного выполнения и в установлен-

ные сроки действий из Плана действий по внедрению Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013–2027 годы;

– обеспечить финансирование пенитенциарной системы, для улучшения условий содержания осужденных, в соответствии с предложениями по бюджету, внесенных Департаментом пенитенциарных учреждений;

– поддержать предложения и рекомендации Народного адвоката по совершенствованию национальной нормативной базы, относящихся к правам и основополагающим свободам человека;

– сотрудничать с Народным адвокатом в целях внесения поправок в Закон о Народном адвокате № 52 от 3 апреля 2014 года и других нормативных актов в соответствии с Заключением Венецианской комиссии № 808/2015 от 25 июня 2015 года и Заключением Генерального директората по правам человека и правового государства Совета Европы от 28 ноября 2015 года по Закону о Парламентском адвокате;

– предпринять меры для финансового и материально-технического обеспечения Офиса Народного адвоката для процедур, установленных в ч. (3) и ч. (4) ст. 37 Закона о Народном Адвокате (Омбудсмене № 52 от 3 апреля 2014 года в объеме, необходимого для обеспечения осуществления полномочий Народного адвоката;

– предпринять незамедлительные действия для создания адекватных рабочих условий для сотрудников Офиса Народного адвоката путем решения проблем, связанных с помещением учреждения;

– способствовать выполнению решений национальных судебных инстанций в целях исключения/снижения случаев осуждения Республики Молдова ЕСЧП;

– информировать Парламент до \_\_\_\_\_ 2017 года о выполнении настоящего постановления.

**Ст. 7.** – Правительственному представителю:

– обеспечить эффективное сотрудничество и общение с Офисом Народного адвоката и Парламентом, таким образом чтобы один раз в полугодие Парламент был проинформирован Правительственным представителем о постановлениях и решениях Европейского Суда о мерах, которые следует предпринять или которые были предприняты в целях их исполнения, а также о переписке с Комитетом Министров Совета Европы об исполнении постановлений и решений Европейского суда, как того предусматривает ч. (2) ст. 22 Закона о Правительственном представителе № 151 от 30.07.2015 года;

– внести, в разумные сроки, предложения по изменению национального законодательства для обеспечения исполнения постановлений Европейского суда по правам человека.

**Ст. 8.** – Рекомендовать местным органам публичного управления всех уровней:

– предпринять необходимые меры, в соответствии с их функциями, для обеспечения допуска в избирательные участки для пожилых лиц и с ограниченными возможностями;

– предпринять решительные меры в целях трудоустройства главных специалистов для защиты прав детей в местные органы публичного управления I уровня;

– обеспечить активное, корректное и в срок информирование граждан по вопросам, имеющим общественный интерес и по проблемам личного интереса, в соответствии с положениями Закона о доступе к информации № 982 от 11.03.2000 года.

– опубликовать и напрямую доступно населению информацию, касающуюся описанию структуры учреждения и его адрес, должностей, направлений и форм деятельности учреждения, его подразделений и их полномочий, их график работы, конечные решения по основным рассматриваемым вопросам.

**Ст. 9.** – Высшему совету магистратуры и Высшей судебной палате:

– рассмотрение необходимости изменения постановления Пленума высшей судебной палаты № 5 от 17 ноября 2017 года в целях специального сохранения в п. 15 положения, что в Республике Молдова русский язык, как язык межэтнического общения не может быть приравнен к иностранному языку, давая понять судебным инстанциям, что при возврате заявления по причине того что оно было составлено на русском языке, не могут быть применены положения ч. (1) ст. 171 Уголовно-процессуального кодекса;

– предпринять неотложные действия в целях планирования в целях планирования необходимых ресурсов для удваивания единиц переводчиков для каждой судебной инстанции;

– проанализировать и систематизировать судебную практику в этом смысле и недопущения впредь таких нарушений законодательства со стороны судей;

– предпринять другие законные действия для исключения практик по ограничению доступа к судопроизводству лиц не владеющих государственным языком практик затягивания рассмотрения дел судебными инстанциями и недопущения впредь таких нарушений законодательства со стороны судей.

**Ст. 10.** – Доклад Народного адвоката о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова в 2016 году будет опубликован в Мониторул Официал ал Републичий Молдова.

**Ст. 11.** – Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комиссию по правам человека и межэтническим отношениям Парламента, а также других постоянных комиссий, так как обеспечение соблю-

дения прав и основополагающих свобод человека является совершенствование законодательных актов, осуществляемого всем Парламентом.

**Ст. 12.** – Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**