



Parlamentul
Republicii Moldova

PP nr. 32

12 octombrie 2018

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

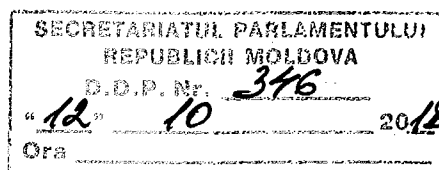
În temeiul prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Legea nr.797 din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, se înaintează cu titlul de inițiativă legislativă proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte legislative.

Anexe:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.

Deputați în Parlament

Celș. St. Creangă
A. Cencu



LEGE
cu privire la modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 7, alineatul (1¹) se abrogă.
2. La articolul 19, litera d) se completează textul „Prevederea nu se aplică creditelor acordate în condițiile generale a pieței de către instituțiile financiare.”.
3. Articolul 26¹ se completează cu alineatul (11¹) cu următorul cuprins:
„(11¹) Cheltuielile aferente reparației mijloacelor de transport utilizate în regim de taxi se permit spre deducere în mărime de 100%.”
4. Articolul 69¹¹ se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:
„(3) Pentru contribuabilii care încetează activitatea pe parcursul perioadei fiscale, cota impozitului pe venit constituie 1% din obiectul impunerii, dar nu mai puțin de 1/12 din suma de 3000 lei proporțional lunilor în care a fost desfășurată activitatea.”
5. Articolul 69¹² se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:
„(2¹) Pentru contribuabilii care încetează activitatea pe parcursul perioadei fiscale calcularea impozitului pe venit se efectuează prin aplicarea cotei impozitului asupra venitului din activități independente, care nu poate constitui mai puțin de 1/12 din suma de 3000 lei proporțional lunilor în care a fost desfășurată activitatea.”
6. Articolul 96, litera b):
liniuța a opta, cuvântul „pentru” se substituie cu textul „livrate de”, iar textul „operațională se constituie exclusiv din de cazare și alimentație publică, conform secțiunii” se substituie cu textul „se atribuie la secțiunea”.
liniuța a noua va avea următorul cuprins:
„ - 10% - la produsele alimentare, băuturi, cu excepția mărfurilor supuse accizelor, livrate de către agenții economici în cadrul desfășurării activităților de

cazare și/sau alimentație publică, conform secțiunii I a Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei.”

7. La articolul 103 alineatul (1), punctul 18) va avea următorul cuprins:

„18) energia electrică importată și livrată către operatorul rețelei de transport și de sistem, operatorii rețelelor de distribuție și furnizorii energiei electrice sau importată de către operatorul rețelei de transport și de sistem, operatorii rețelelor de distribuție și furnizorii energiei electrice, cu excepția serviciilor de transport și distribuție a energiei electrice;”

8. Articolul 117¹ se completează cu alineatul (2²) cu următorul cuprins:

„(2²) La livrarea energiei electrice către operatorii rețelelor de distribuție și furnizorii energiei electrice, producătorul, în baza informației prezentate de furnizorii energiei electrice, eliberează factura fiscală cu divizarea volumelor în funcție de cota T.V.A. aplicată.”

9. Articolul 125 se completează cu alineatul (2³) cu următorul cuprins:

„(2³) Suma accizelor achitată la importul mărfurilor supuse accizelor de la pozițiile tarifare 271012310, 271012700 și 271019210 se restituie ulterior, în modul stabilit de Guvern, agenților economici care livrează aceste mărfuri pentru alimentarea aeronavelor.”

10. Articolul 132² se completează cu alineatul (6¹) cu următorul cuprins:

„(6¹) În cadrul Serviciului Fiscal de Stat este constituit Colegiul Serviciului Fiscal de Stat în conformitate cu Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98/2012. Funcționarea Colegiului Serviciului Fiscal de Stat și componența acestuia se stabilește printr-un Ordin aprobat de către Directorul Serviciului Fiscal de Stat.

11. Articolul 136¹ se completează în final cu alineatul (13) cu următorul cuprins:

(13) Soluția fiscală individuală anticipată se aprobă prin Decizia Colegiului Serviciului Fiscal de Stat.

Art. II. - Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007) se modifică după cum urmează:

1. Articolul 28 se completează cu litera o¹) cu următorul cuprins:

„o¹) mărfurile, utilajele, echipamentele, importate de către parteneri în cadrul proiectului de parteneriat public-privat pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național din lista lucrărilor și serviciilor de interes public

național propuse parteneriatului public-privat, aprobată de Guvern conform art.11 lit.a) din Legea nr.179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, și destinate nemijlocit implementării proiectului de parteneriat public-privat pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național din lista lucrărilor și serviciilor de interes public național.

2. Punctul 1⁸ din Nota la anexa nr.2 va avea următorul cuprins:

„1⁸. Taxa pentru efectuarea procedurilor vamale nu se percepe pentru mărfurile și serviciile importate pe teritoriul Republicii Moldova, de către parteneri în cadrul proiectului de parteneriat public-privat pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național. “

Art. III. – La articolul 6 din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2¹) se abrogă.

Art. IV. - Articolul 4 din Legea pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal nr.1054/2000 (Monitorul Oficial al R. Moldova, 139-140/994, 02.11.2000) se modifică după cum urmează:

1. Se completează cu alineatele (5²), (5³), (5⁴) cu următorul cuprins:

„(5²) Modelul timbrului de acciză pentru marcarea articolelor din tutun se schimbă în fiecare an și se aprobă de Ministerul Finanțelor anual, în termen de pînă la 30 noiembrie a anului premergător celui pentru care se aprobă modelul.

(5³) Începînd cu 1 ianuarie a fiecărui an, importul articolelor din tutun, se permite în condițiile marcării cu timbru de acciză de modelul stabilit pentru anul respectiv.

(5⁴) Comercializarea articolelor de tutun marcate cu timbru de acciză de modelul anului precedent se permite pînă la 1 mai a anului curent.”.

2. La alineatul (7²) după cuvintele „mărfurile supuse accizelor” se completează cu textul „stabilite la art. 123 alin. (5) din Codul fiscal” .

Art. V. – Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90–93, art.401), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 6, alineatul (2), litera d¹) se completează cu cuvintele „precum și vânzarea dreptului litigios”;

2. Articolul 22, alineatul (2) după cuvintele „vânzare-cumpărare” se completează cu cuvintele „inclusiv drepturile litigioase” , iar cuvintele „inclusiv în urma” se substituie cu cuvintele „precum și urmare”.

Art. VI. – Dispoziții finale și tranzitorii:

1. Prin derogare de la prevederile articolului 56 alineatul (2) din Legea 100/2017, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția punctului 9 al articolului I care se pune în aplicare de la 24 august 2018, punctelor 7 și 8 ale articolului I care intră în vigoare la 1 decembrie 2018 și punctului 3 al articolului I care intră în vigoare la 1 ianuarie 2019.

2. Prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr.1163/1997, Legii nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 nr.281/2017, pentru anul 2018 aferent plăților suportate de angajator conform art.24 alin.(19)–(20) din Codul fiscal nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii și primele asigurare obligatorie de asistență medicală.

3. Prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr.1163/1997, Legii nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 nr.281/2017, în scopul aplicării impozitului unic pentru rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației pentru perioada ianuarie-iulie 2018, noțiunea de venituri salariale semnifică orice plată efectuată angajaților sau în folosul acestora de către rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației în baza legislației muncii și actelor normative ce conțin norme ale dreptului muncii.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte legislative

Proiectul de lege prevede următoarele propuneri de modificare a legislației în vigoare:

1. Modificările propuse la art.7 din Codul fiscal și art.6 din Codul vamal vine să excludă dublarea normelor în legislație acestea fiind expuse în art.56 alineatul (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative care prevede că pentru legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective.

2. Modificarea propusă la art.19 lit.d) Codul fiscal are ca scop excluderea determinării mărimii facilității fiscale acordate de angajator în cazul în care o instituție financiară acordă angajatului său un credit/împrumut conform condițiilor generale de acordare a creditelor și împrumuturilor.

3. Deducerea în scopuri fiscale a cheltuielile ce țin de reparația mijloacelor de transport utilizate în regim de taxi.

Propunerea în cauză are drept scop de a permite agenților economici din domeniul transportului rutier de persoane în regim de taxi să deducă, în scopuri fiscale, cheltuielile ce țin de reparația mijloacelor de transport utilizate în regim de taxi (atât cele aflate în proprietate cât și cele în locațiune) în mărime de 100%, deoarece acestea sunt exploatate intensiv în activitatea specifică de întreprinzător, respectiv necesită și intervenții frecvente de reparație.

4. Stabilirea proporțională a perioadei efective de activitate a sumei minime a impozitului pentru contribuabilii care desfășoară activitate independentă

Propunerile în cauză au drept scop de a evita cazurile în care persoana fizică care desfășoară activitate independentă se lichidează pe parcursul perioadei fiscale și este obligată să achite suma maximă a impozitului pe venit pentru întreaga perioadă fiscală (3000 lei). La acceptarea propunerilor înaintate persoana va achita obligația fiscală în mărime de 1% din venitul obținut dar nu mai puțin decât suma fixă aferent lunilor lucrate (3000 lei/12 luni).

5. Modificarea propusă la art.96 litera b) din Codul fiscal vine să îmbunătățească redacția actuală a normelor ce țin de domeniul HoReCa în vederea excluderii condiției exclusive de cazare sau alimentație publică, avînd în vedere că întreprinzătorii pot desfășura mai multe activități economice în cadrul unei societăți comerciale.

6. Regimul TVA pentru livrarea de energie electrică.

Prin Legea pentru modificarea unor acte legislative cu nr.172 din 27.07.2018 (în vigoare din 24.08.2018) au fost operate modificări în Codul Fiscal, fiind schimbat modul de facturare a volumului de energie electrică de către producătorii de energie electrică din Republica Moldova, prin scutirea de TVA fără drept de deducere a livrărilor de energie electrică produsă pe teritoriul Republicii Moldova.

Astfel, aplicarea scutirii de TVA fără drept de deducere a livrărilor de energie impune raportarea la cheltuieli a sumei TVA, achitate pentru mărfurile și servicii procurate în cadrul activității de întreprinzător, conform art. 102 alin.(2) din Codul fiscal.

Estimativ, s-a constatat că în situația actuală prețul de producere a energiei electrice în regim de cogenerare urmează a fi majorat cu valoarea TVA raportată la cheltuieli, estimativ cu 11 bani/kWh sau cu 7,5%, ceea ce va avea impact social negativ asupra consumatorului final.

În acest sens proiectul de lege vine să remedieze situația creată prin modificările operate prin Legea nr.172 din 27.07.2018.

7. Reglementarea restituirii accizelor achitate la importul unor mărfurilor agenților economici care livrează aceste mărfuri pentru alimentarea aeronavelor

Este de menționat că, art.125 alin.(2²) din Codul fiscal (abrogat) reglementa faptul că suma accizelor achitate la importul mărfurilor supuse accizelor de la pozițiile tarifare 271012310, 271012700 și 271019210 se restituie ulterior, în modul stabilit de Guvern, agenților economici care livrează aceste mărfuri pentru alimentarea aeronavelor.

Având în vedere faptul că agentul economic a importat mărfurile supuse accizelor anterior datei abrogării normei sus menționate cu achitarea accizelor, se propune ca pentru perioada respectivă contribuabilul să dispună de dreptul la restituirea acestora. Astfel, propunerea va asigura excluderea lacunei create în legislație și uniformizarea acesteia.

8. Organizarea în cadrul Serviciului Fiscal de Stat a organului colegial de decizie al acestuia

Potrivit prevederilor art.132 din Codul fiscal, sarcina de bază a Serviciului Fiscal de Stat constă în asigurarea administrării fiscale, prin crearea de condiții contribuabililor pentru conformare la respectarea legislației, aplicarea uniformă a politicii și reglementărilor în domeniul fiscal.

Potrivit prevederilor art.132⁴ pct.11 din Codul fiscal, Serviciul Fiscal de Stat îndeplinește funcția de coordonare, îndrumare și control asupra aplicării reglementărilor legale în domeniul de activitate, iar conform art.133 alin.(1) pct.2 și alin.(2) pct.6 din Codul fiscal, în realizarea funcțiilor sale, Serviciul Fiscal de Stat urmărește organizarea unui management eficient și coerent al administrării fiscale; asigură aplicarea unitară, corectă și nediscriminatorie a reglementărilor privind impozitele, taxele și alte venituri la bugetul public național date în competența sa.

Colegiul Serviciului Fiscal de Stat va asigura examinarea problemelor depistate în procesul de administrare fiscală și a situațiilor nereglementate de actele normative, precum și identificarea metodelor optime de soluționare a acestora.

Examinarea în colegiu a celor mai complexe situații, precum și a altor aspecte date în competența Serviciului Fiscal de Stat prin acte normative, va asigura adoptarea unor decizii corecte și juste în raport cu fiecare caz, inclusiv și a soluțiilor fiscale individuale anticipate.

Prin urmare, constituirea în cadrul Serviciului Fiscal de Stat a organului colegial – Colegiul Serviciului Fiscal de Stat – va asigura îndeplinirea misiunii Serviciului Fiscal de Stat și realizarea sarcinii de bază a acestuia.

9. Proiectul de lege mai prevede scutirea de taxa vamală și de taxa pentru procedurile vamale mărfurile, utilajele, echipamentele, importate de către parteneri în cadrul proiectului de parteneriat public-privat pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național din lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat, aprobată de Guvern conform art.11 lit.a) din Legea nr.179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, și destinate nemijlocit implementării proiectului de parteneriat public-privat pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național din lista lucrărilor și serviciilor de interes public național.

10. Modificarea modelului timbrului de acciză

Referitor la această propunere, este de precizat că, dinamica încasării accizelor la mărfurile supuse accizelor, pasibile marcării cu timbru de acciz (114211 – accize la rachiu, lichioruri, divinuri și alte băuturi spirtoase produse pe teritoriul Republicii Moldova; 114221 – accize la produsele din tutun produse pe teritoriul Republicii Moldova) în trimestrul I pe parcursul anilor, denotă o diminuare permanentă a acestora comparativ cu suma accizelor încasată în trimestrul IV al anului precedent.

S-a constatat că trendul negativ care afectează defalcările în buget în trimestrul I al anului se datorează faptului, că la finele anului antrepozitarii autorizați, dar și importatorii, în scopul evitării aplicării în primele perioade fiscale ale anului a cotelor majorate ale accizelor, utilizând stocurile de timbre de acciz procurate, documentează scoaterea din antrepozitul fiscal a mărfurilor accizate sau efectuează importul pînă la intrarea în vigoare a noilor cote de impozitare.

Respectiv, pentru a combate acest fenomen, se propune schimbarea timbrelor de acciz pentru fiecare an, cu limitarea termenului de comercializare a produselor marcate cu timbrul anului precedent pe o perioadă de 4 luni următoare anului calendaristic.

11. Completarea art. 28 din Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal este necesară în contextul implementării eficiente a proiectului de parteneriat public-privat pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național.

De asemenea, proiectul prevede unele concretizări de aplicare a cotei reduse în sectorul activităților de cazare și/sau alimentație publică.

12. Reforma administrației publice a fost trasată drept obiectiv prioritar, asumat de Guvern în Programul de activitate pe anii 2016-2018. După prima etapa de reformare a administrației publice centrale a urmat aprobarea de către Parlament prin Hotărârea nr.189/2017 a Listei ministerelor supuse reorganizării.

Acest proces a implicat modificări structurale considerabile în sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative centrale din subordinea Guvernului, în special a întreprinderilor de stat în care aceștia au calitatea de fondator.

Astfel, majoritatea întreprinderilor de stat din subordinea autorităților publice centrale au trecut în administrarea directă a Agenției Proprietății Publice. Acest transfer de competențe a pus Agenția în fața realităților economice deficiente, în care se află mai multe din aceste întreprinderi, din numărul total de circa 200 de unități de drept. Dar, în special, un blocaj irezolvabil în procesul administrării bunurilor supuse privatizării îl constituie existența diferitor grevări și a litigiilor judiciare în derulare asupra unor bunuri sau alte active ale întreprinderilor vizate, pînă și la cazuri când de drepturi litigioase e afectat întregul complex patrimonial al întreprinderii.

În asemenea circumstanțe, de realizare a administrării bunurilor publice afectate de grevări sau alte drepturi litigioase, este aproape imposibil de a iniția expunerea bunului sau de a finaliza expunea acestora la licitații, concursuri comerciale/investiționale a bunurilor – nefiind posibilă determinarea certă a obiectului contractual și, implicit, fiind compromisă realizarea eficientă atât a procedurii de expunere spre privatizare, cît și monitoring-ul post-privatizare, deficiențele date avînd ca efect generarea litigiilor cu câștigătorii procedurilor de privatizare sau imposibilitatea legală de a identifica nevicat obiectul privatizării.

Ca o soluție de deblocare a situației create s-ar învedera amendarea prevederilor legale privind obiectele privatizării prin modificarea Legii nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice cu sintagma „drepturi litigioase”.

Această instituție există atât în legislația națională (Codul Civil), cît și în legislația comparativă, nefiind în opoziție nici cu prevederile legislației Uniunii Europene.

Adoptarea amendamentului nu incumbă careva cheltuieli financiare de la bugetul de stat, deoarece procedura expunerii bunurilor supuse privatizării sub forma vînzării drepturilor litigioase nu se va deosebi, sub aspectul cheltuielilor necesare pregătirii dosarului unui astfel de lot, de procedura generală existentă, reglementată de prevederile art. 32-34 al Legii nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice.

De asemenea, amendamentul propus nu formează obiectul expertizei juridice în aspectul corelării și concordanței cadrului legal de reglementare al activității antreprenoriale au, implicit, al Legii nr. 235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementarea activității de întreprinzător, deoarece nu

afectează sub nici o formă organizarea sau desfășurarea activității antreprenoriale a întreprinderilor care ar putea fi expuse pentru privatizare în procedura vânzării drepturilor litigioase.

13. Propunerea de la art.VI punctul 2 are drept scop înlăturarea lacunei create în legislație și asigurarea uniformizării bazei impozabile pentru calculul impozitului pe venit și contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii și primele asigurare obligatorie de asistență medicală.

Menționăm că potrivit Codului fiscal, pînă la completarea art.20 cu litera d⁶) din Cod, plățile suportate de angajator conform art.24 alin.(19)–(20) din Cod nu constituie facilități acordate de patron și respectiv nu sunt surse de venituri neimpozabile, dacă nu sunt specificate expres în art.20 al Codului fiscal.

Respectiv de la aceste sume nu urmează a fi calculate contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii și primele asigurare obligatorie de asistență medicală pe întreaga perioadă a anului 2018.

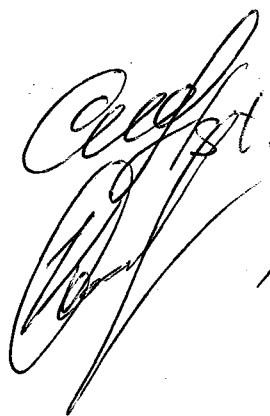
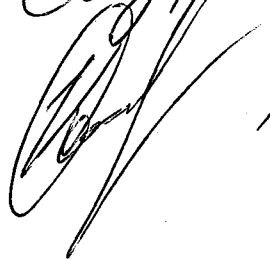
14. Propunerea de la art.VI punctul 3 vine întru definirea noțiunii de venituri salariale utilizate în scopul aplicării impozitului unic pentru rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației pentru perioada ianuarie-iulie a anului 2018.

Menționăm că prin Legea nr.118/2018 a fost înlocuită sintagma de venituri salariale cu cea de plăți salariale în scopul aplicării impozitului unic, cea din urmă fiind definită expres în textul cap.1 titlul X al Codului fiscal. Modificările s-au realizat cu scop de concretizare.

În pofida concretizării noțiunii de plăți salariale, prevederile anterioare modificărilor operate în legislație pot fi interpretate diferit.

Astfel, se propune definirea noțiunii de venituri salariale utilizate în scopul aplicării impozitului unic pentru rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației pentru perioada ianuarie-iulie a anului 2018.

Deputați în Parlament

 C. Creanga
 A. Condrea