



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

28.04.2023 nr. 04/02-3537
la nr. 07/2-186 din 12.04.2023

Ministerul Energiei

Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind performanța energetică a clădirilor (**număr unic 140/MEn/2023**), prezentat repetat spre examinare, expunem următoarele.

La proiectul legii:

La art. 3 alin. (1) lit. b) cuvintele „clădiri de locuit cu mai multe apartamente (blocuri de apartamente)” se vor substitui cu cuvintele „blocuri locative”, potrivit terminologiei *Legii nr. 75/2015 cu privire la locuințe*. Remarcăm că, potrivit art. 54 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, în conținutul proiectului terminologia utilizată trebuie să fie constantă, uniformă și să corespundă celei utilizate în alte acte normative, în conformitate cu terminologia juridică.

La art. 35:

La alin. (2) se va indica denumirea corectă a legii care se propune spre abrogare - *Legea nr. 128/2014 privind performanța energetică a clădirilor*.

La alin. (3), pentru precizia normei, urmează a fi revizuite cuvintele „în termen de 6 luni de la data adoptării prezentei legi”.

În acest context, relevăm că potrivit art. 76 din *Constituție*, art. 1 din *Legea nr. 173/1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor normative*, art. 56 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, actele normative se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării, iar nepublicarea lor atrage inexistența acestora. Legea nepublicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este inexistentă pînă la data publicării ei. Aceasta intră în vigoare, produce efecte juridice și devine executorie numai după publicarea integrală în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Astfel, este nejustificată stabilirea pentru Guvern a unui termen pentru aducerea actelor sale normative în concordanță cu legea, fără a avea un temei legal în acest sens (anterior intrării în vigoare a legii).

La alin. (5) cuvintele „de la intrarea în vigoare” se vor substitui cu cuvintele „de la data intrării în vigoare”.

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2023.04.28 16:04:33 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar de stat

Stanislav COPEȚCHI



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

13.03.2023 nr. 04/2075
la nr. 18-69-534 din 19.01.2023

Ministerul Energiei
Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind performanța energetică a clădirilor (**număr unic 140/ME_n/2023**), expunem următoarele.

Potrivit notei informative, reglementările propuse prin proiectul prezentat sunt orientate spre stabilirea unui cadru legal unitar care va asigura implementarea cerințelor minime de performanță energetică a clădirilor noi, a clădirilor existente, a sistemelor tehnice, evoluarea proceselor aferente certificării performanței energetice a clădirilor, asigurarea dezvoltării segmentului aferent întocmirii și evidenței rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire și de climatizare, sporirea interesului privind dezvoltarea pieței de prestare a serviciilor de evaluare energetică, de efectuare a inspecțiilor sistemelor de încălzire și a sistemelor de climatizare, atât de către persoane fizice, cât și de persoane juridice.

Concomitent, proiectul urmează a fi definitivat, întru eliminarea curențelor de tehnică legislativă.

La proiectul hotărîrii Guvernului de aprobare a proiectului de lege menționăm că, reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite în pct. 6 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărîrea Guvernului nr. 698/2017*. În acest context, precum și întru asigurarea uzanțelor normative, se propune includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărîrii date.

La proiectul legii:

La **art. 4** semnalăm că, actul normativ nu este dicționar juridic sau un manual și noțiunile nu trebuie să fie definite doar pentru a explica care este sensul acestora. Spre exemplu, termenii „clădire existentă”, „clădire nouă”, „proprietar al clădirii” etc. nu se folosesc în alt sens decît cel uzual și respectiv nu necesită o definiție în sensul actului normativ în cauză.

Deci, în situația în care autorii unui proiect intenționează să definească o noțiune, în nota informativă este necesar să se arate că se întrunesc condițiile care impun definirea termenului în actul normativ și să se indice circumstanțele care justifică definirea termenului în sensul propus de autori (a se vedea art. 54 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*).

De asemenea, se va exclude acronimul „etc.”, deoarece semnificația acestuia este periculoasă sub aspect de interpretare extensivă (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect).

La **art. 8** alin. (1) lit. c), h), i), j), alin. (4) expresiile „din prezenta lege”, „articolul 8...din prezentul articol” se vor exclude, deoarece potrivit art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017* în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ (obiecție valabilă pentru toate cazurile similare din proiect).

La art. 23:

Pentru excluderea neclarităților în ceea ce privește aplicabilitatea normelor propuse, se recomandă, utilizarea în toate cazurile a noțiunii de „proprietar” în locul noțiunii de „vânzător”, precum și a termenului de „înstrăinare” în locul termenului de „vânzare”.

Totodată, la alin. (5) în propoziția a doua, după cuvintele „După darea în exploatare a clădirii” cuvântul „cumpărătorul” este utilizat eronat și se va substitui cu cuvântul „proprietarul”.

În cuprinsul articolului, se vor revedea expresiile „se supune locațiunii”, „este dată în locațiune”, „la locațiunea unei clădiri”, or, potrivit art. 54 din *Legea nr. 100/2017*, în conținutul proiectului terminologia utilizată trebuie să fie constantă, uniformă și să corespundă celei utilizate în alte acte normative, în conformitate cu terminologia juridică.

La art. 35:

Alin. (1) referitor la intrarea în vigoare a actului normativ, va fi revăzut, deoarece formularea utilizată nu se referă la o dată exactă, dar la o anumită perioadă, or, legea nu poate intra în vigoare la diferite momente în interiorul unei perioade. Pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ, textul „peste 6 luni” se va substitui cu textul „la expirarea a 6 luni”.

La alin. (2) după denumirea *Legii nr. 128/2014* se va completa cu sursa publicării acesteia – „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 297-309, art. 609)”.

La alin. (3), pentru precizia normei, cuvintele „în termen de un an de la intrarea în vigoare” se vor substitui cu textul „în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare”.

La alin. (4) cuvintele „de la intrarea” se vor substitui cu cuvintele „de la data intrării în vigoare”.

La alin. (5) se vor exclude cuvintele „cel mult” ca fiind excedente în acest caz.

Concomitent, semnalăm că în art. 35 sunt inserate atât dispoziții finale (care cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ), cât și dispoziții tranzitorii (care cuprind măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează

a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ). Astfel, denumirea articolului se va completa cu cuvintele „și tranzitorii”.

La **art. 36** denumirea se va expune după cum urmează: „Modificarea unor acte normative conexe”.

Potrivit prevederilor art. 54 din *Legea nr. 100/2017*, proiectul se va expune într-o formulă clară și concisă, pentru a se exclude orice echivoc. Textul punctelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. Verbele utilizate în text se vor expune la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective (de exemplu, art. 11 alin. (3) „va include”, alin. (7) „urmează să identifice” art. 22 alin. (5) „se va ține cont” etc.). Adițional, expresiile „se iau în considerație” se vor substitui cu expresiile „se iau în considerare”.

Numerotarea elementelor structurale se va efectua conform art. 51 din *Legea nr. 100/2017*. Astfel se va ține cont că, articolele pot fi divizate în alineate însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză, fără utilizarea cratimelor (a se vedea: art. 2, 5, 14, 22, 26, 28, 31).

Întrucât proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător și asupra bugetului de stat în conformitate cu dispozițiile art. 13 din *Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător* și art. 25 alin. (2) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 23/2019*. Totodată, potrivit art. 34 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, proiectul se va remite spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

Digitally signed by Serbenco Eduard
Date: 2023.03.13 07:58:12 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar de stat

Eduard SERBENCO