



Pr. 69/13.03.15
CEB
Rj

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-259

Chișinău

«11» 03 2016

Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului Republicii Moldova spre examinare Avizul la proiectul de lege pentru completarea Codului fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (inițiativa legislativă nr.69 din 13 martie 2015), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.259 din 4 martie 2016.

Anexă:

Hotărîrea Guvernului nr.259 din 4 martie 2016 - 2 ex.

Avizul la proiectul de lege pentru completarea
Codului fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 - 1 ex.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex. V. Cojocaru
Tel.022250210

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	573
«11»	03 2016
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.259

din 4 martie 2016

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru
completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Ministrul finanțelor

Ministrul muncii, protecției
sociale și familiei

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Octavian Armașu

Stela Grigoraș

Vladimir Cebotari



Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 259
din 4 martie 2016

AVIZ
la proiectul de lege pentru completarea
Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru completarea Codului fiscal, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.69 din 13 martie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și informează că acesta nu poate fi susținut din următoarele considerente.

Măsurile de politică fiscală sînt formulate sau reformulate doar în urma efectuării unor studii, analize însoțite de argumentarea economico-financiară a acestora, de calculele și datele necesare privind impactul acestora atît asupra activității economico-financiare a entităților economice, cît și asupra bugetului public național, în particular a bugetelor unităților administrativ-teritoriale, a identificării numărului de tineri specialiști și întreprinderilor mici care se vor încadra în această categorie, a veniturilor salariale și din activitatea de întreprinzător obținute de către aceștia, precum și de argumentarea necesității reintroducerii facilităților fiscale aplicate anterior.

De asemenea, art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova prevede că nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Totodată, începînd cu anul 2012, din momentul reintroducerii impozitului pe venitul agenților economici cu anularea facilităților fiscale, pentru persoanele juridice s-a stabilit cota de 12%, iar pentru gospodăriile țărănești – 7% și întreprinzătorii individuali – 7% și 18% – analogic persoanelor fizice.

În partea ce ține de anularea facilităților fiscale, inclusiv pentru întreprinderile mici, aceasta s-a datorat orientării obiectivelor politicii fiscale pe termen mediu spre eliminarea facilităților fiscale concomitent cu orientarea spre subvenționarea directă din partea statului.

Pe lîngă acestea, modificarea dată a fost determinată de necesitatea creării unui echilibru bugetar, prin diversificarea surselor de venituri, în vederea balansării modelului de formare a finanțelor publice și consolidarea sistemului de impozitare directă, precum și pierderea actualității scopurilor propuse la instituirea cotei zero a impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător.

Totodată, prin majorarea mărimilor scutirilor personale, pentru persoanele întreținute la rata inflației, statul tinde să susțină persoanele cu venituri mici și mijlocii.

Concomitent, se urmărește cointeresarea persoanelor fizice în declararea veniturile reale și implicit impozitarea acestora.

De asemenea, potrivit art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal, unul dintre principiile impozitării este echitatea fiscală, ce presupune tratarea egală a

persoanelor fizice și juridice care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

În acest context, scutirea de impozitul pe venit doar a unor categorii de contribuabili va determina creșterea inechității fiscale, ca urmare a aplicării unui tratament fiscal diferit de alte categorii de contribuabili, și va încuraja scheme de evaziune fiscală legală prin migrarea dintr-o formă în alta de contribuabil.

Favorizarea unor întreprinderi mici nou-înființate în raport cu altele asemenea, în lipsa justificării statutului privilegiat, aduce atingere principiului protecției concurenței loiale, statuat la art.126 alin.(2) lit.b) din Constituția Republicii Moldova.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 259

от 4 марта 2016 г. _____
Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении дополнений в Налоговый кодекс № 1163-XIII от 24 апреля 1997 года

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении дополнений в Налоговый кодекс № 1163-XIII от 24 апреля 1997 года.

Премьер-министр

Контрасигнуют.

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Министр финансов

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Министр юстиции



ПАВЕЛ ФИЛИП

Октавиан КАЛМЫК

Октавиан Армашу

Стела Григораш

Владимир Чеботарь

Утверждено
Постановлением Правительства № 259
от 4 марта 2016г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении дополнений в Налоговый кодекс № 1163-ХІІІ от 24 апреля 1997 года

Правительство рассмотрело проект закона о внесении дополнений в Налоговый кодекс, представленный в порядке законодательной инициативы (№ 69 от 13 марта 2015 г.) группой депутатов Парламента, и информирует, что он не может быть поддержан по следующим соображениям.

Меры налоговой политики формулируются или переформулируются только после проведения некоторых исследований, анализа, сопровождаемого финансово-экономическим обоснованием, необходимыми расчетами и данными о влиянии этих мер на финансово-хозяйственную деятельность экономических единиц, а также на национальный публичный бюджет, в частности, бюджеты административно-территориальных единиц, определения числа молодых специалистов и малых предприятий, которые входят в эту категорию, доходов от заработной платы и предпринимательской деятельности, полученных ими, а также обоснования необходимости повторного ввода применяемых ранее налоговых льгот.

Одновременно часть (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова предусматривает, что ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Вместе с тем, начиная с 2012 года, с момента введения налога на доход экономических субъектов с отменой налоговых льгот для юридических лиц была установлена ставка в размере 12%, для крестьянских хозяйств – 7%, для индивидуальных предпринимателей – 7% и 18% - аналогично физическим лицам.

В отношении отмены налоговых льгот, в том числе для малых предприятий, это было связано с направлением задач налоговой политики на среднесрочный период на устранение налоговых льгот одновременно с ориентированием на прямое субсидирование со стороны государства.

Кроме того, данное изменение было вызвано необходимостью создания сбалансированного бюджета путем диверсификации источников дохода, тем чтобы сбалансировать модель формирования государственных финансов и укрепление системы прямого налогообложения, а также утратой актуальности поставленных целей при установке нулевой ставки налогообложения предпринимательской деятельности.

В то же время, путем увеличения размера личного освобождения для иждивенцев по отношению к уровню инфляции государство стремится поддержать лиц с низкими и средними доходами.

Одновременно предусматривается мотивация физических лиц декларировать свои реальные доходы и вследствие этого их налогообложение.

Также, в соответствии с пунктом с) части (8) статьи 6 Налогового кодекса, одним из принципов налогообложения является налоговая справедливость, которая предполагает одинаковую трактовку физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в идентичных условиях, с тем чтобы обеспечить равенство налоговых обязательств.

В данном контексте освобождение от подоходного налога только определенных категорий налогоплательщиков приведет к увеличению налоговой несправедливости вследствие применения налогообложения, подхода, отличающегося от подхода, применяемого к другим категориям налогоплательщиков, и будет поощрять правовые схемы уклонения от уплаты налогов путем перевода из одной категории налогоплательщиков в другую.

Благоприятствование некоторым вновь созданным предприятиям по сравнению с другими, при отсутствии обоснования привилегированного статуса, нарушает принцип защиты добросовестной конкуренции, установленный в пункте b) части (2) статьи 126 Конституции Республики Молдова.