



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(nr. 292 din 19.10.2021)

Examinând proiectul de lege menționat prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare Parlamentului de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Potrivit notei informative la inițiativa legislativă, scopul proiectului de lege constă în precizarea unor terminologii și reglementări stipulate de principalele acte normative care reglementează deșeurile, în particular de Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător și Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

4. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 72 din Constituție.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă, menționăm următoarele:

1) La Art. I:

1. La pct. 2, după textul „Articolul 3” se va introduce textul „alin. (1)”;

2. Art. 8:

- alin. (5), în partea ce ține de substituirea textului „ministere, departamente” cu textul „ministere, alte autorități administrative centrale” reținem, că asemenea terminologie este utilizată și la art. 13, fiind necesară modificarea și redacției acestui articol;

- alin. (8):

- întru respectarea terminologiei utilizate la art. 8 din lege, cuvintele „ia deciziile” propunem a fi substituite cu cuvintele „adoptă decizii”;

- privitor la competența Guvernului de a adopta decizii definitive pentru amplasarea obiectelor regionale de importanță națională privind valorificarea, tratarea, reciclarea, eliminarea, depozitarea sau înhumarea deșeurilor, **conform art. 8 lit. e) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile**, relevăm, că norma prevăzută la art. 8 lit. e) din Legea nr. 209/2006 atribuie această competență Guvernului *în cazul în care autoritățile administrației publice locale nu-și dau acordul în termen de 3 luni din momentul sesizării acestora, cu condiția respectării cerințelor de mediu, conform Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr./ 488/1999 și a altor cerințe de ordin social.*

De aceea, pentru a fi în acord cu art. 8 lit. e) din Legea nr. 209/2006, cuvântul „conform” sugerăm a fi substituit cu cuvintele „în condițiile”.

3. Art. 9:

- cu referire la modificarea părții introductive, în redacția actuală, aceasta prevede unele atribuții a autorităților administrației publice ale raionului, municipiului care urmează a fi realizate în comun cu autoritățile locale pentru mediu și pentru sănătate (deși în textul părții introductive se utilizează cuvântul „autorizațiile”, probabil s-a strecurat o greșală gramaticală. Art. 10 care are text similar celui prevăzut la art. 9 reglementează termenul „autoritățile locale pentru mediu și pentru sănătate”). În nota informativă la proiect, nu se explică motivul substituirii acestor prevederi. Chiar și în cazul în care s-a avut în vedere, că pe parcursul articolului, competențele autorităților administrației publice ale raionului, municipiului se atribuie doar a celor ce țin de activitatea raionului, municipiului, totuși, sugerăm consultarea autorităților administrației publice locale, fiind astfel respectate principiile de bază ale administrației publice locale, consfințite la art. 109 din Constituție;

- în partea ce ține de substituirea cuvintelor „în comun cu autorizațiile locale pentru mediu și pentru sănătate” cu cuvintele „ în conformitate cu prezenta lege și alte acte normative de mediu în vigoare” sugerăm inoportună efectuarea unei astfel de substituirii, pe motiv că atribuțiile abilitate administrației publice ale raionului, municipiului rezultă din conținutul propriu-zis al legii, precum și din alte acte normative din domeniul respectiv. În plus, acest fapt rezultă din propunerea înaintată la lit. a) al acestui articol, unde se propune, că aceste autorități vor asigura respectarea legislației de protecție a mediului. Reiterăm obiecția și pentru art. 10, partea introductivă, ;

- dat fiind că se propun modificări la lege, în redacția actuală a lit. c), s-a produs o eroare de tastare la cuvântul „activitate”, pentru care motiv se va face corectura de rigoare;

- cât privește expunerea alineatului al doilea într-o nouă redacție, reținem că art. 9 nu este structurat în alineate, probabil, s-a avut în vedere, lit. a);

- la lit. a¹), ținem să precizăm, că Instrucțiunea cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeurii și gestionarea acestora a fost aprobată de Guvern prin Hotărârea nr. 501/2018.

De aceea, având în vedere, că norma primară de aprobare a acestui act normativ de către Guvern se conține la art. 32 alin. (3) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, sugerăm excluderea cuvintelor „aprobată de Guvern”. De altfel, în preambulul Hotărârii Guvernului nr. 501/2018 este specificat, că Instrucțiunea este aprobată în temeiul art. 32 alin. (3) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. Ca alternativă, s-ar putea de invocat nr./data Hotărârii de Guvern prin care a fost aprobată această Instrucțiune.

4. Art. 38, privitor la substituirea textului „a deșeurilor de producție și menajere, a moluzului rezultat din construcții, a fierului vechi....” cu cuvintele „a deșeurilor și reziduurilor de orice proveniență”, atenționăm, că asemenea terminologie este folosită și la art. 10 lit. c). De aceea, necesită a fi modificat și redacția acestui articol.

5. Art. 49¹, pentru a fi în acord cu terminologia utilizată în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, cuvintele „reziduurilor de marfă” se vor substitui cu cuvintele „a reziduurilor de marfă”.

6. Art. 67:

- lit. b), cu referire la excluderea cuvintelor „de producție și menajere”, menționăm, că în varianta după redactare, redacția acestuia ar prevedea, că politica de stat în domeniul gestionării deșeurilor are la bază ...obținerea energiei și a componentelor reciclabili din deșeuri. Ținând cont de propunerile înaintate la art.38 și 45 prin care s-a propus substituirea cuvintelor „a deșeurilor de producție și menajere....” cu cuvintele „ a deșeurilor de orice proveniență”, sugerăm substituirea cuvintelor „de producție și menajere” din redacția lit. b) cu cuvintele „de orice proveniență”. Reiterăm obiecția și pentru art. 68, lit. a);

- lit. c), pentru un spor de precizie în redactare, cuvintele „să aplică și să respecte” se vor substitui cu cuvintele „să aplice și să respecte”;

- lit. d), în partea ce ține de folosirea cuvintelor „gestionari de deșeuri”, relevăm, că art. 42 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile prevede, că producătorii de deșeuri au obligații ce țin de gestionarea deșeurilor. În acest context, în vederea unificării terminologiei, sugerăm substituirea cuvântului „gestionari” cu cuvântul „producători”.

7. Art. 69:

- lit. a) cu referire la excluderea obligațiilor autorităților administrației publice locale prevăzute la acest articol și substituirea îndeplinirii acestor obligații cu cele prevăzute la art. 11 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, sugerăm revizuirea propunerii înaintate din considerentul că prevederile art. 69 se aplică în corelare cu articolele 9 și 10 din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător.

Dacă se dorește existența unei prevederi exprese, care ar dispune, că autoritățile administrației publice locale sunt obligate să respecte prevederile art.11 din Legea nr. 209/2016, sugerăm completarea art. 69 cu o normă, preluând textul propus la lit. a);

- lit. b), în partea ce ține de conținutul acesteia, este de precizat, că textul propus spre reglementare constituie o preluare a alin. (2) al art. 11 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. În acest caz, se va ține cont de prevederile art. 55 din Legea nr. 100/2017, unde este stabilit, că „reglementările de același nivel și având același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține”.

8. Art. 70, privitor la utilizarea termenului „producătorii (importatorii)”, reținem că art. 12 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile reglementează responsabilitatea extinsă a producătorilor. Alin. (1) al acestui articol dispune, că „pentru a consolida reutilizarea și prevenirea, reciclarea și alte tipuri de valorificare a deșeurilor, persoanele fizice sau juridice (producătorul produsului) care, la nivel profesional, proiectează, produc, prelucrează, tratează, vând și/sau importă produsele menționate la alin.(14) sunt supuse regimului de responsabilitate extinsă a producătorului”.

Iar alin. (14) al acestui articol prevede, că „în scopul promovării responsabilității extinse a producătorului, prioritar vor fi supuse acestor reglementări următoarele produse.....”.

După cum se poate observa, art. 12 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile la care se face trimitere, reglementează responsabilitatea **producătorilor**, la care se atribuie persoanele fizice sau juridice care proiectează, produc, prelucrează, tratează, *vând și/sau importă* produsele menționate la alin. (14) al art. 12 din această Lege.

De aceea, pentru a nu fi în dezacord cu reglementările art. 12 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, cuvântul „importatorii” luat în paranteză urmează a fi exclus.

2) Art. II.

1. Art. 7, alin. (5), cu referire la substituirea cuvântului „testelor” cu cuvintele propuse în proiect, sugerăm a se corela propunerea înaintată cu Anexa nr. 3, tabelul 9, pct. 2 din Note, care de asemenea dispune, că „Metodele de testare aplicabile sunt descrise în Regulamentul privind stabilirea metodelor de testare, aprobat de Guvern sau în alte metode de testare și orientări recunoscute la nivel internațional”. De aceea, sugerăm a fi examinată propunerea în sensul necesității existenței a ambelor prevederi, atât în conținutul art. 7, cât și în redacția Anexei nr. 3.

2. Art. 17:

- la alin. (12) se propune a fi instituită interdicția incinerării și coincinerării deșeurilor periculoase, cu excepția cazurilor când există un pericol eminent pentru populație și mediu. În cazul dat, apare întrebarea, cine va stabili existența pericolului emitent pentru populație și mediu, în cazul în care se va permite incinerarea și coincinerarea deșeurilor periculoase?

Totodată, avânt în vedere caracterul imperativ al normei propuse spre reglementare, cuvintele „nu se permite” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „este interzisă”;

- la alin. (13), pentru un spor de precizie normativă, textul „ca derogare de la prevederile expuse în alineatul (12)” propunem a fi substituite cu textul „prin derogare de la prevederile alin. (12)”.

Cât privește trimiterea la „Regulamentul privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, aprobat de Guvern”, ținem să precizăm, că acest Regulament a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 696/2018 în temeiul art. 55 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

De aceea, având în vedere, că acest Regulament este deja aprobat de către Guvern, recomandăm substituirea cuvintelor „aprobat de Guvern” cu indicarea expresă a nr./data acestei hotărâri de Guvern.

3. La pct. 11, unde se propune modificarea articolelor 55 alin. (3), 58 alin. (5) și 59 alin. (5), întru respectarea normelor de tehnică legislativă, urmează a fi invocate distinct articolele propuse spre modificare.

4. Art. 51 alin. (3) lit. d), cât privește invocarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, aprobat de Guvern, relevăm, că este inoportună formularea „aprobat de Guvern” din considerentul, că alin. (8) al acestui articol prevede, că „gestionarea vehiculelor scoase din uz se efectuează conform prevederilor actelor normative aprobate de Guvern”.

5. Art. 63, pentru un spor de precizie în redactare, cuvintele propuse spre substituire sugerăm a fi înlocuite cu cuvintele „procesul tehnologic”.

3) Art. III, privitor la momentul intrării în vigoare a actului normativ, potrivit art. 56 alineatele (1) și (3) din Legea nr. 100/2017, „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. Autorul proiectului de lege nu a explicat necesitatea intrării în vigoare a proiectului de lege la data publicării.

În concluzie, ținând cont de obiecțiile și sugestiile prezentului aviz, proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședințelor plenare.

Ion Creangă
Șef Direcție generală

Ex. I. Băieșu
Tel: 551