

**О проекте Постановления Парламента об утверждении порядка
использования средств Фонда субсидирования
сельскохозяйственных производителей**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект
Постановления Парламента об утверждении порядка использования
средств Фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Министр сельского хозяйства и
пищевой промышленности

Василе Бумаков

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Визирует:

Генеральный секретарь
Правительства

Виктор БОДЮ

Утверждено на заседании Правительства
от

Согласовано:

Заместитель министра юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об утверждении порядка использования средств Фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей

Во исполнение положений пункта а) статьи 2 Закона о государственном бюджете на 2011 год № 52 от 31 марта 2011 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., № 63-64, ст. 151) Парламент принимает настоящее постановление.

Ст.1. – Средства Фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей в сумме 250,0 миллионов леев направляются для использования в соответствии с порядком, установленным Правительством, в следующих целях:

- 1) стимулирование кредитования сельскохозяйственных производителей коммерческими банками, организаций микрофинансирования и ссудо-сберегательных ассоциаций;
- 2) стимулирование механизма страхования рисков в сельском хозяйстве;
- 3) стимулирование инвестиций в создание многолетних насаждений;
- 4) субсидирование инвестиций для производства овощей в закрытом грунте (зимние теплицы, солярии, тоннели);
- 5) стимулирование инвестиций для приобретения сельскохозяйственной техники и оборудования, ирригационного оборудования, в том числе систем защиты от заморозков и противогородовых установок;
- 6) поддержка продвижения и развития экологического сельскохозяйственного производства;
- 7) стимулирование инвестиций в технологическое оборудование и переоборудование животноводческих ферм;
- 8) стимулирование приобретения племенного скота и сохранения племенного генофонда;
- 9) стимулирование инвестиций в развитие инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки;
- 10) субсидирование сельскохозяйственных производителей для компенсации энергетических расходов по поливу и осушению;
- 11) субсидирование пользователей средств фитосанитарного назначения (пестициды) и средств, повышающих плодородие почвы (минеральные удобрения).

Ст.2. – Заявления сельскохозяйственных производителей о предоставлении финансовой помощи в 2009 и 2010 годах для целей,

предусмотренных в статье 1, в том числе для субсидирования пользователей средств фитосанитарного назначения (пестициды) и средств, повышающих плодородие почвы (минеральные удобрения), а также для поставки сельскохозяйственной продукции собственного производства на территории страны, по которым не были выделены субсидии в связи с отсутствием финансовых средств, будут удовлетворены за счет и в пределах средств фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей в 2011 году в соответствии с положениями, утвержденными Правительством.

Председатель Парламента

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Парламента об утверждении порядка
использования средств Фонда субсидирования сельскохозяйственных
производителей

Необходимость разработки и продвижения проекта постановления Парламента об утверждении порядка использования средств Фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей обусловлена положениями ст.2, буква а) Закона о государственном бюджете на 2011 год, утвержденного на заседании Парламента 31 марта 2011 года, согласно которому Фонд субсидирования сельскохозяйственных производителей, в размере 250,0 млн.леев, будет использоваться согласно направлениям, утвержденным постановлением Парламента, а порядок управления им – Постановлением Правительства.

Исходя из важности аграрного сектора для национальной экономики страны, улучшение системы субсидирования в сельском хозяйстве находится постоянно в центре внимания государства, является важным инструментом для повышения конкурентоспособности и производительности агропромышленного сектора и сокращения бедности в сельской местности.

В целях создания благоприятных условий для устойчивого развития агропромышленного сектора и интеграции экономики и агропромышленного комплекса Республики Молдова в европейскую экономику, а также обеспечения страны достаточным продовольствием и сокращения бедности, Постановлением Правительства утверждена Национальная Стратегия устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Молдова (2008.2015 гг.), которая предусматривает главную цель – обеспечение устойчивого роста агропромышленного комплекса, а также последовательное улучшение качества жизни в сельской местности, путем повышения конкурентоспособности и производительности сектора.

Для обеспечения устойчивого развития агропромышленного сектора и сельских общин, в последние годы определились основные направления модернизации аграрного сектора на научно-обоснованной, экономической и общественной основе, а также направления выделения субсидий.

Выделение безвозмездной финансовой помощи направлено на достижение основных целей агропромышленного комплекса, а именно:

- повышение производительности и конкурентоспособности сельского хозяйства;
- стимулирование технологических процессов и расширение услуг;
- увеличение доходов сельскохозяйственных производителей и сокращение бедности;
- эффективное использование природных ресурсов и сохранение дикой природы.

Таким образом, если ранее области поддержки ограничивались кредитованием, субсидированием сельскохозяйственных работ и созданием машинно-технологических станций, стимулированием развития культуры грецкого ореха, то, начиная с 2009 года, они расширились для создания многолетних насаждений, поддержки животноводческого сектора, субсидирования страхования рисков в сельском хозяйстве, компенсации НДС на сельскохозяйственную продукцию собственного производства, реализуемую на территории страны, и покупку средств фитосанитарного назначения, субсидирования производителей сахарной свеклы и табака, а, начиная с 2007 год, Фонд был дополнен новыми финансовыми поддержками со стороны государства, такими как: поддержка продвижения и развития экологического сельскохозяйственного производства, стимулирование инвестиций в приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования и т.д. В то же время, средства, предназначенные для субсидирования сельскохозяйственных производителей в 2008 году, главным образом касались инвестиционных аспектов, дополнительным введением общего раздела: стимулирование инвестиций в приобретение оборудования и установок в целях оснащения малых и средних предприятий по переработке, сушке и заморозке фруктов и овощей, расположенных в сельской местности, а также предприятий по упаковке и холодильников, предназначенного для развития конкурентных преимуществ сельскохозяйственного сектора и его интеграции в международную торговую систему.

Необходимо отметить тот факт, что Положение по субсидированию в 2008 году направлено на продвижение инновационного аспекта, выражающегося в распределении финансовых средств по двум фундаментальным направлениям:

- модернизация аграрного сектора и инвестиционная деятельность, связанная с производством плодового посадочного материала и созданием плодовых насаждений, приобретением оборудования и установок в целях оснащения малых и средних предприятий по переработке, сушке и заморозке фруктов и овощей, расположенных в сельской местности, а также предприятий по упаковке и холодильников, оснащением техникой и сельскохозяйственным оборудованием и возрождением животноводческого сектора;

- продвижение услуг по страхованию сельскохозяйственного производства и др.

Также введенные условия и критерии отбора должны способствовать расширению доступа крестьянских хозяйств к финансовым ресурсам государства, с другой стороны, большей прозрачности и повышению ответственности со стороны сельскохозяйственных производителей за использование указанных средств.

В Положении о порядке использования средств фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей в 2009 году, следует обратить внимание, что размер частичной компенсации расходов на осуществление видов сельскохозяйственной деятельности установлен в сумме 313,5 млн. леев, а также и новые подходы, которые позволяют более эффективно использовать и

управлять государственными расходами и, в итоге, добиться устойчивого и долгосрочного развития агропромышленного комплекса страны.

В результате разработки и внедрения нового механизма субсидирования сельскохозяйственных производителей в 2010 году были выбраны направления распределения субсидий, а также способы администрирования фондом для гарантированного обеспечения правильности распределения средств, в том числе и необходимые предпосылки для их получения, законно-обоснованные критерии получателей, размер оказанной финансовой помощи, срок распределения и условия разрешения, выполнения, учет платежей, а также контроль за эффективностью использования оказанной финансовой поддержки.

Направления финансовой помощи в рамках Фонда поддержки сельскохозяйственных производителей в 2011 году аргументированы в первую очередь исходя из необходимости реализации правительственных обязательств, возложенных Программой деятельности Правительства на 2011-2014 гг. *«Европейская интеграция: свобода, демократия, благосостояние»*, утвержденной Парламентом, согласно которой Правительство взяло на себя обязательство рационализировать процесс выделения субсидий в сельском хозяйстве, направляя в отрасли с потенциалом продукции с высокой добавленной стоимостью производства и для увеличения производительности сельского хозяйства и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

С другой стороны, согласно Концепции системы субсидирования сельскохозяйственных производителей на 2008-2015 гг., для модернизации аграрного сектора субсидируется инвестиционная деятельность, связанная с обработкой и переработкой сельскохозяйственной продукции, снабжением сельскохозяйственной техникой и оборудованием, созданием инфраструктуры для сбора сельскохозяйственной продукции, обеспечения сырьем, создания многолетних насаждений, производства семенного, посадочного и репродуктивного материалов, развития сферы услуг в сельском хозяйстве.

Одной из ключевых проблем аграрного сектора в предыдущие годы была разработка и внедрение нового механизма субсидирования сельскохозяйственных производителей. Республика Молдова обладает ограниченными ресурсами для субсидирования сельскохозяйственного сектора. В связи с этим существенным является эффективное использование выделенных бюджетных средств. Поэтому очень важен тщательный отбор направлений использования субсидий с точки зрения их вклада в достижение максимальной эффективности целей Правительства для роста экономики и благосостояния народа.

Прежняя система субсидирования сельскохозяйственных производителей характеризуется применением механизма управления и распределения альтернативных бюджетных ресурсов, неэффективна, непрозрачна и бюрократична, подразумевающая отсутствие использования всех финансовых средств, выделенных из фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей, без учета эффективности и результативности этих пособий.

Поэтому, чтобы установить общие принципы, приоритетные цели и задачи в процессе развития, мониторинга и осуществления политики поддержки производителей, необходимо:

1) моделирование единой системы субсидирования сельскохозяйственных производителей, связанной с потребностями различных групп сельских фермеров;

2) рациональное распределение финансовых ресурсов фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей;

3) определение основных критериев, необходимых для создания условий предоставления права сельскохозяйственным бенефициарам для оказания помощи со стороны государства;

4) создание уникальной институциональной системы для эффективного управления финансовыми ресурсами, предназначенными для субсидирования сельскохозяйственных производителей, мониторинга их распределения и количественной и качественной оценки общего воздействия мер по поддержке фермеров со стороны государства.

Достижение этих целей неизбежно приведет к:

1) повышению конкурентоспособности и производительности экономики в сельском хозяйстве с большей ориентацией на рынок;

2) обеспечению продовольственной безопасности страны, путем поддержки производителей коренных сельскохозяйственных культур, и уменьшению объема импорта продовольственной продукции;

3) поощрению инвестиций в агропромышленном секторе методом создания сельской инфраструктуры и совершенствования материальной базы агропродовольственного комплекса;

4) стимулированию роста производительности сельскохозяйственных культур и улучшению качества сельхозпродукции;

5) созданию новых рабочих мест в сельской местности.

С учетом указанных целей, в соответствии с Постановлением Правительства № 60 от 04.02.2010, было создано Агентство по интервенции и платежам в области сельского хозяйства. Таким образом, на институциональном уровне сформирован единый орган, ответственный за управление финансовыми средствами, предназначенными для поддержки сельскохозяйственных производителей, мониторинг распределения и количественную и качественную оценку общего воздействия мер по поддержке государством фермеров.

Внедрение новой системы субсидирования в течение 2010 года привело к значительному увеличению числа претендентов на субсидии – 5002 заявлений об оказании финансовой поддержки (*из которых 1934 заключенных контрактов – выплаченная сумма составляет 187 млн. леев*).

В таблице, приложенной к настоящей Информационной записке, представлена информация о положении в управлении фондом поддержки сельскохозяйственных производителей Агентством по интервенции и платежам в области сельского хозяйства в 2010 году.

В этом контексте, исходя из мер поддержки, предложенных Парламенту для утверждения, мы предлагаем обеспечить непрерывность процессов, начатых в 2010 году, направляя эти средства в соответствии с положениями, для реализации программных документов Правительства.

Предлагаемая поддержка сельскохозяйственных производителей направлена на достижение следующих целей в 2011 году:

- стимулирование модернизации аграрного сектора в целях оказания технической поддержки сельскохозяйственным предприятиям, расширение эффективных систем орошения, оптимизация структуры сельского хозяйства и расширение спектра сельскохозяйственных культур, возделываемых в стране, создание энергоблоков и качества современных материалов для сельского хозяйства и сбора сельскохозяйственной продукции;
- продвижение продуктов с высокой эффективностью и качеством, в том числе за счет увеличения экологической продукции;
- поддержка развития животноводства и увеличение его доли в общем объеме сельскохозяйственной продукции;
- поддержка процесса улучшения инфраструктуры послеуборочной обработки, улучшение рыночной инфраструктуры, внедрение информационной системы рынка;
- увеличение поддержки сельского хозяйства и путей оказания поддержки фермерам путем облегчения доступа к системе субсидирования фермеров для продукции, которая способствует улучшению сельскохозяйственного торгового баланса;
- поддержка участия сельскохозяйственных производителей в инвестиционных проектах, финансируемых из европейских фондов, путем предоставления средств государственного бюджета, необходимых для сотрудничества;
- расширение доступа к ирригационным услугам;
- эффективность механизма для субсидированного страхования рисков сельскохозяйственных производителей, особенно для производства культур с высокой добавочной стоимостью .

Стимулирование инвестиций и соответственно предлагаемые области поддержки, будут иметь положительное влияние не только на экономическое развитие в сельской местности, но и значительные социальные последствия в результате создания новых рабочих мест и искоренения бедности сельского населения Молдовы.

Заместитель Министра

Штефан КИТОРОАГЭ