



21 februarie 2018

DJ nr. 44

AVIZ

**la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr.31 din 12.02.2018)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și, reieșind din analiza efectuată relatăm următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, precum și a Legii nr.166/2017 cu privire la tichetele de masă în scopul, potrivit notei informative, elucidării unor aspecte ce vizează punerea în aplicare a Legii nr.166/2017 cu privire la tichetele de masă.

Analizând normele formulate constatăm că prin proiect se propune:

- stabilirea autorității care eliberează licența pentru operatorul economic care va elibera tichete de masă.

- definirea noțiunilor de „zi lucrătoare” și „locul de muncă de bază”.

- reglementarea modului de calculare a numărului de tichete acordate persoanelor care efectuează munca în schimburi.

- clarificarea faptului că plățile acordate pentru hrană drept facilitate acordată de angajator sînt scutite de contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii, prime de asigurare obligatorie de asistență medicală și impozitul de venit din salariu în limita valorii deductibile în scopuri fiscale a tichetului de masă.

II. Referindu-ne la conținutul nemijlocit al proiectului de lege comunicăm următoarele:

1. La **art.I. din proiect**, pentru rigoare normativă, dispoziția de completare a Legii nr.160/2011 urmează a fi redactată după cum urmează:

„La compartimentul I din anexa nr.1 la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170–175, art.494), cu modificările și completările ulterioare, după poziția 13 se introduce poziția 13¹ cu următorul cuprins:

13 ¹	Licență pentru activitatea de operare cu tichetele de masă, inclusiv de emitere și rambursare a valorii acestora	Agenția Servicii Publice	
-----------------	--	--------------------------	--

2. La art.II. din proiect:

- data adoptării legii supuse modificării nu este indicată corect, aceasta fiind „21 septembrie 2017”. Totodată, pentru corectitudinea redactării, la dispoziția de modificare și completare a legii în care se propune intervenția legiuitorului, sintagma „*Legea nr.166 din 20 octombrie 2017*” necesită a fi redată sub forma „*Legea nr.166/2017*”.

- La noțiunea „*loc de muncă de bază*”, pentru o terminologie unitară pe tot cuprinsul proiectului de lege, cuvântul „*angajat*” propunem a fi înlocuit cu cuvântul „*salariat*”.

- Modificarea propusă la art.3 alin.(3) în partea ce ține de introducerea sintagmei „*pentru un angajat*” conduce la apariția unei neclarități, formularea putând fi interpretată în sensul atribuirii angajatorilor flexibilitate la adoptarea deciziilor de acordare a alocațiilor de hrană nu tuturor categoriilor de angajați. Totodată, noua modificare nu este corelată cu prevederile legii, în conformitate cu care *angajatorul este în drept să acorde salariaților o alocație individuală de hrană, sub forma tichetelor de masă*.

- Precizăm că, în redacția actuală articolul 3 al Legii nr.166/2017 cuprinde 6 alineate. Prin urmare, dacă se urmărește completarea articolului cu un alineat nou dar nu modificarea conținutului alin.(6), textul „*se completează cu alineatul (6)*” se va substitui cu textul „*se completează cu alineatul (7)*”.

- Din punct de vedere al redactării, menționăm că ipoteza juridică propusă pentru art.4 alin.(2) are un caracter ambiguu, motiv pentru care aceasta urmează a fi redactată astfel încât să exprime clar faptul că angajatorii pot acorda tichete de masă cu valoarea nominală mai mare decât în mărimea prevăzută la art.4 alin.(1) din Legea nr.166/2017, iar diferența dintre valoarea nominală mai mare și valoarea nominală deductibilă în scopuri fiscale în limitele stabilite la art.4 alin.(1) este nedeductibilă în scopuri fiscale.

Din aceleași considerente, norma prevăzută pentru completarea alin.(2) al art.7 necesită a fi reformulată în sensul de a specifica că diferenței pozitive dintre valoarea nominală a tichetului de masă și valoarea nominală deductibilă se aplică calculul contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și impozitul pe venit din salariu în regimul general stabilit de legislație.

- La art.9 alin.(2), pentru asigurarea unui acord gramatical corect urmare a amendamentului propus, sintagma „*precum și de cele care*” urmează a fi înlocuită cu textul „*precum și de cei care*”.

- În partea ce ține de substituirea pe tot cuprinsul legii a textului „*Legii nr.451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător*” cu textul „*Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de*

întreprinzător”, considerăm oportun ca amendamentul respectiv să fie formulat printr-o mențiune la începutul legii.

Ținând cont de cele expuse, considerăm că proiectul de lege poate servi drept obiect de examinare în ședința plenară a Parlamentului.

Ion CREANGĂ
/ Șef Direcție generală juridică



Ex. O. Bostan
tel.820-587