



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-126-9954

Chișinău

19 septembrie 2023

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Agenția Servicii Publice
asp@asp.gov.md

Ref: scrisoarea nr. 18-69-9386 din 4 septembrie 2023/ număr unic 744CS/ASP/2023

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate, elaborată în baza examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Anexă: 6 file

/semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.09.22 12:58:00 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte **transpune parțial (transpune art. 2, art. 3 (3), (5), (7) și (10), art. 4, art. 5 (1), art. 6 (g)) Regulamentul (UE) 2019/1157** al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, **CELEX: 32019R115**, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019/ Regulation (EU) 2019/1157 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on strengthening the security of identity cards of Union citizens and of residence documents issued to Union citizens and their family members exercising their right of free movement, published in the Official Journal of the European Union L 188 of 12 July 2019.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are ca scop transpunerea selectivă a Regulamentului (UE) 2019/1157, în vederea introducerii la nivel național a unui nou tip de act electronic de identitate pentru a pune la dispoziția cetățenilor un instrument sigur și facil în utilizare, creând, astfel, posibilitatea reală de a accesa serviciile online care necesită autentificare și/sau semnătura electronică a serviciilor de e-guvernare și e-business. Astfel, proiectul național își propune crearea condițiilor tehnice pentru dezvoltarea infrastructurilor care să permită accesul facil al cetățenilor la serviciile de e-guvernare și e-business prin utilizarea cărților de identitate în care va fi încorporat mediul de stocare electronică a datelor, ce va include nu numai datele din formatul tipărit, datele biometrice (imaginea facială, amprentele digitale), dar și mijloacele semnăturii electronice avansate și certificatele cheilor publice; creșterea nivelului de interoperabilitate între sistemele informaționale automatizate administrate de Agenția Servicii Publice (SIA „Registrul de stat al populației”, SIA „Acte stare civilă”, SIA „Registrul bunurilor imobile”, SIA „Registrul de stat al unităților administrative teritoriale și al adreselor” etc.) și ale altor instituții și autorități publice care țin evidența datelor referitoare la persoane; crearea condițiilor tehnice care să permită în mod operativ și facil actualizarea datelor cu privire la domiciliul/reședința temporară a locuitorilor Republicii Moldova în Registrul de stat al populației.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii Regulamentului (UE) 2019/1157:

- Completarea art. 1 cu alin. (4) care stabilește valabilitatea tuturor tipurilor de buletine de identitate eliberate sau care se vor elibera cetățenilor Republicii Moldova până la data emiterii primei cărți de identitate, aflate actualmente în circulație (buletinul de identitate, buletinul de identitate electronic, buletinul de identitate provizoriu) (art. 1 din proiectul legii);
- Substituirea buletinului de identitate al cetățeanului Republicii Moldova și buletinului de identitate electronic al cetățeanului Republicii Moldova cu cartea de identitate (art. I, pct. 3 din proiectul de lege);
- Completarea art. 38 alin. (1¹) cu lit. h), în ceea ce privește exonerarea copiilor sub 12 ani de obligația de a se supune amprentării digitale (art. I, pct. 3 (7) din proiectul legii);
- Completarea art. 3 cu alin. (4²), care reglementează la general conținutul tuturor tipurilor de cărți de identitate, de buletine de identitate și de permise de ședere și, totodată, scoate în evidență cartea de identitate care are o particularitate specifică, și anume conține și mediul electronic de stocare a datelor (art. I, pct. 3 (4²) din proiectul legii);
- Modificarea alin. (5) a art. 3 referitor la conținutul cărților de identitate, buletinelor de identitate și permiselor de ședere (art. I, pct. 3 (5) din proiectul legii);
- Expunerea în redacție nouă a art. 3 alin. (5¹) în vederea stabilirii datelor ce se înscriu în mediul de stocare electronică a datelor din cartea de identitate;
- Completarea art. 3 cu alin. (5³), care reglementează situațiile în care persoanele care vor solicita cartea de identitate vor fi exonerate de obligația de a se supune amprentării digitale, precum și stabilirea termenului de valabilitate de 12 luni al cărții de identitate, inclusiv provizorie, eliberate persoanei, pentru care prelevarea amprentelor digitale este imposibilă temporar (art. I, pct. 3 (5³) din proiectul legii);
- Instituirea termenului de valabilitate al cărții de identitate în funcție de categoria de vârstă a titularului (art. I, pct. 3, (10¹) și (10²) din proiectul legii);
- Modificarea art. 4, care reglementează modul de eliberare a actelor de identitate, la alineatele (1⁹), (1¹⁰) și (3), cuvintele „autoritatea competentă” au fost substituite cu cuvintele „autoritatea emitentă”, pentru spor de precizie, pe motiv că normele respective se referă în exclusivitate la autoritatea emitentă a actului de identitate (art. I, pct. 4 din proiectul legii)
- Instituirea de norme privind valabilitatea fișelor de însoțire la toate tipurile de buletine de identitate și permise de ședere (art. I, pct.5 (4) din proiectul legii).

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate **Capitolului 24 „Justiție, libertate și securitate”**.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile **Regulamentului (UE) 2019/1157** al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație.

Regulamentul (UE) 2019/1157 este actul legislativ UE, care stabilește norme pentru consolidarea securității cărților de identitate eliberate de țările UE cetățenilor lor și a documentelor de ședere pe care le oferă altor cetățeni ai UE și membrilor de familie ai acestora. Astfel, actul UE introduce standarde minime pentru informațiile conținute pe carduri și caracteristici de securitate uniforme pentru statele UE care emit astfel de documente.

Evidențiem că, Regulamentul (UE) 2019/1157 nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, prezentul proiect *fiind exercițiul primar promovat în sensul dat*.

Transpunerea și implementarea dispozițiilor Regulamentului (UE) 2019/1157 în legislația națională este importantă în contextul realizării obiectivului IV. „Cooperare economică și sectorială”, Capitolul 3 „Economia și societatea digitală” ce rezultă din prevederile Programului de asociere UE - Republica Moldova 2021-2027.

a) Analiza comparativă a transpunerii dispozițiilor Regulamentului (UE) 2019/1157

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului 2019/1157/UE, menționăm cu titlu general că, proiectul național chiar dacă asigură transpunerea selectivă a actului UE, totuși, optează pentru o transpunere foarte fragmentară, fiind preluate doar reglementările ce vizează standardele de securitate aplicabile cărților de identitate, perioada de valabilitate a acestora, precum și derogările privind încetarea valabilității cărților de identitate. Astfel, proiectul național nu a asigurat transpunerea normelor din actul UE ce vizează documentele de ședere pentru cetățenii UE din Capitolul III (inaplicabile la moment pentru RM), precum și cele privind permisele de ședere pentru membrii de familie care nu sunt resortisanți ai unui stat membru UE din Capitolul IV ale actului UE (care pot constitui obiect al transpunerii). De asemenea, potrivit directoriului legislației UE, Regulamentul 2019/1157/UE este atribuit Capitolului 24 ”Spațiul de libertate, securitate și justiție”, iar Ministerul Afacerilor Interne este autoritatea națională de coordonare a transpunerii legislației UE aferente acestuia, inclusiv, este autoritatea de elaborare a politicilor în domeniul străinilor și documentării acestora.

Proiectul Legii, prin completarea art. 1 cu alin. (4), stabilește valabilitatea tuturor tipurilor de buletine de identitate eliberate sau care se vor elibera cetățenilor Republicii Moldova până la data emiterii primei cărți de identitate, aflate actualmente în circulație (buletinul de identitate, buletinul de identitate electronic, buletinul de identitate provizoriu) similar dispozițiilor prevăzute de art. 5 (1) din actul UE.

Proiectul național, la art. I, pct. 3, modifică conținutul art. 1 alin (1) din Legea nr. 273/1994, astfel încât, cartea de identitate va substitui buletinul de identitate al cetățeanului Republicii Moldova și buletinul de identitate electronic al cetățeanului Republicii Moldova, astfel cum prevede art. 2 din Regulamentul (UE) 2019/1157.

Art. I, pct. 3 din proiectul legii completează art. 38 cu lit. h), în ceea ce privește exonerarea copiilor sub 12 ani de obligația de a se supune amprentării digitale, prevăzute în art. 3 (7) din actul UE.

Modificările aduse art. 3 din Legea nr. 273/1994, prin completarea cu alin. (4²), va reglementa la general conținutul tuturor tipurilor de cărți de identitate, de buletine de identitate și de permise de ședere și, totodată, scoate în evidență cartea de identitate care are o particularitate

specifică, și anume conține și mediu electronic de stocare a datelor în conformitate cu art. 3 (5) din Regulamentul (UE) 2019/1157.

Proiectul național, la art. I, pct. 3 oferă pentru art. 3 alin. (5) mai multe modificări substanțiale referitor la conținutul cărților de identitate, buletinelor de identitate și permiselor de ședere și anume lit. d) denumirea cărții de identitate se va scrie pe document în limba română și în limba engleză „CARTE DE IDENTITATE / IDENTITY CARD” similar dispozițiilor art. 3 (3) al Regulamentului (UE) 2019/1157.

De asemenea, proiectul național, prin art. I pct. 3 propune ca art. 3 alin. (5¹) din Legea nr.273/1994 să fi expus în redacție nouă, în vederea stabilirii datelor ce se înscriu în mediul de stocare electronică a datelor din cartea de identitate în conformitate cu art. 3 (5) și (10) din Regulamentul (UE) 2019/1157.

Art. I, pct. 3 din proiectul legii completează art. 3 cu alin. (5³), care reglementează situațiile în care persoanele care vor solicita cartea de identitate vor fi exonerate de obligația de a se supune amprentării digitale, precum și stabilește termenul de valabilitate de 12 luni al cărții de identitate, inclusiv provizorie, eliberate persoanei, pentru care prelevarea amprentelor digitale este imposibilă temporar în acord cu art. 3 (7) și art. 4 (3) din actul UE.

În conformitate cu art. 4 (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2019/1157, art. 3, alin. (10¹) și (10²) din proiectul național, instituie termenul de valabilitate al cărții de identitate în funcție de categoria de vârstă a titularului.

Modificările aduse art. 4 din Legea nr.273/1994, care reglementează modul de eliberare a actelor de identitate, la alineatele (1⁹), (1¹⁰) și (3), în care cuvintele „autoritatea competentă” au fost substituite cu cuvintele „autoritatea emitentă”, pentru spor de precizie, pe motiv că normele respective se referă în exclusivitate la autoritatea emitentă a actului de identitate sunt în conformitate cu art. 6 (g) din Regulamentul (UE) 2019/1157.

Normele art. 5 (4) din proiectul legii instituie norme privind valabilitatea fișelor de însoțire la toate tipurile de buletine de identitate și permiselor de ședere, ceea ce asigură transpunerea art. 5 (1) din Regulamentul (UE) 2019/1157.

b) Obiecții privind compatibilitatea actului național cu prevederile Regulamentului (UE) 2019/1157

Astfel, analizând proiectul prin prisma prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1157, constatăm că, acesta nu a asigurat transpunerea unor norme UE obligatorii, iar Tabelul de concordanță nu conține informații referitoare la motivele netranspunerii sau planificarea transpunerii de viitor a acestora.

Astfel, aceste prevederi UE se referă la:

- art. 3 (1), (2), (4), (6), (8), (9) și (11) din actul UE, în ceea ce privește standardele de securitate/model/specificații pentru cărțile naționale de identitate;

- art. 5 (2) și (3) din actul UE, care se referă la derogările de la termenul general de valabilitate a cărților de identitate;
- Capitolul IV (art. 7 – 8) din actul UE, care stabilește modele uniforme ale permiselor de ședere pentru membrii de familie care nu sunt resortisanți ai unui stat membru și eliminarea treptată a celor existente;
- art. 10 din actul UE, privind modalitatea de colectare a elementelor biometrice de identificare.

c) Prevederi ale Regulamentului (UE) 2019/1157 non-aplicabile

Dispozițiile art. 9, art. 6, art. 12 - 16 nu pot constitui obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre UE, cât și obligații pe seama instituțiilor UE, ce nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea UE.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

Reieșind din constatările expertizei de compatibilitate referitoare la transpunerea Regulamentului (UE) 2019/1157, clauza de armonizare a proiectului de lege, urmează a fi expusă în următoarea redacție:

Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 2, art. 3 (3), (5), (7) și (10), art. 4, art. 5 (1), art. 6 (g)) Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, CELEX: 32019R115, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019

De asemenea, clauza de armonizare urmează a fi inserată și în textul propriu-zis al Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, după clauza de adoptare, în aceeași redacție ca și cea propusă pentru proiect, ori Legea nr. 273/1994 nu a constituit anterior obiect al armonizării.

b) Obiecții privind Tabelul de concordanță și sigla UE

Tabelul de concordanță al Regulamentului (UE) 2019/1157 nu corespunde în totalitate cerințelor legale înaintate pentru acesta. În acest sens, se impune actualizarea lui în conformitate cu condițiile stabilite de Anexa 3 la HG nr.1171/2018. Astfel, acesta va fi modificat, după cum urmează:

- compartimentul 4 al Tabelului de concordanță va reflecta în ordine stabilită întreg textul actului UE, inclusiv și elementele structurale ale actului care nu sunt transpuse nemijlocit de proiect;

- compartimentul 7 al Tabelului de concordanță va fi completat cu explicațiile și motivele care stau la baza netranspunerii sau transpunerii parțiale a prevederilor actului UE, fiind inserate trimiteri, mențiuni relevante ce menționează diferențele dintre prevederile Regulamentului (UE) 2019/1157 și prevederile proiectului de act normativ național;

De asemenea remarcăm că, în conformitate cu pct. 53 din Regulament, Tabelul de concordanță actualizat urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la aprobarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.

Totodată, pentru respectarea cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 36 și 37 din Regulamentul, aprobat prin HG nr. 1171/2018, proiectul național urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla UE (se indică cu litere mari, cu caractere aldine, fontul Times New Roman și mărimea corpului de literă 16).

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul național va fi revizuit potrivit obiecțiilor și observațiilor expuse mai sus.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Anton CEBOTARI, consultant principal

Tel: 022-250-369

Email: anton.cebotari@gov.md



CEBOTARI